

## Политика в области миграции

*В 2007 году на 16-й Генеральной Ассамблее Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца Правлению было поручено создать группу экспертов по вопросам миграции для выполнения руководящих и консультационных функций и разработки политики Федерации в области миграции. Совет делегатов одобрил это решение и особо отметил важность понимания гуманитарных последствий миграции в масштабах всего Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Участники 30-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца также подчеркнули необходимость решения гуманитарных проблем, возникающих вследствие международной миграции. В декларации, опубликованной на этой конференции под девизом «Вместе во имя гуманности», этот вопрос рассмотрен более подробно, при этом признается роль Национальных Обществ в предоставлении гуманитарной помощи уязвимым категориям мигрантов, независимо от их правового статуса.*

*Настоящая Политика в области миграции охватывает более широкую сферу вопросов, чем Политика Федерации в отношении беженцев и других категорий перемещенных лиц, и заменяет её. Она основана на резолюциях Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, связанных с помощью беженцам и лицам, перемещенным внутри страны (см. приложение), и при этом дополняет их. Чтобы охватить весь спектр гуманитарных проблем, требующих решения, рамки политики намеренно были расширены. Поэтому, признавая наличие особых прав у некоторых категорий мигрантов согласно международному законодательству, эта политика принимает во внимание потребности и проблемы в том числе и таких категорий мигрантов, как трудовые мигранты, мигранты без гражданства, нелегальные мигранты, наряду с беженцами и лицами, ищущими убежища.*

*Национальные Общества и Международная федерация отвечают за обеспечение соблюдения положений настоящей политики при выполнении своих действий и программ, за ознакомление всех штатных сотрудников и волонтеров с идеями и содержанием этой политики, и за надлежащее информирование о ней всех причастных правительственных, межправительственных и неправительственных организаций-партнеров.*

*Настоящая Политика в области миграции была утверждена 17-й Генеральной Ассамблеей Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, состоявшейся в г. Найроби в Кении в ноябре 2009 г.*

## **Введение**

Занимаясь вопросами миграции, Национальные Общества Красного Креста и Красного Полумесяца имеют целью (действуя самостоятельно или совместно с Международной федерацией и Международным комитетом Красного Креста) решение гуманитарных проблем мигрантов, терпящих лишения в процессе своего перемещения. Они стремятся оказать таким мигрантам помощь и обеспечить их защиту, отстаивать их права и достоинство, поддержать их в поиске возможностей улучшения жизни и принятии социально-ответственных решений, а также способствовать их социальной интеграции и хорошему взаимодействию между мигрантами и принимающим населением.

Помощь уязвимым категориям мигрантов – одна из давних традиций Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Такая цель поддерживается его основополагающими принципами, глобальным характером его деятельности, а также участием в ней добровольцев и местных сообществ. Однако со временем характер миграции меняется, появляются новые связанные с ней особенности и проблемы. Это значит, что мы должны постоянно проверять и пересматривать свои методы и направления работы с мигрантами и на их благо, с целью сохранения эффективности и слаженности наших действий с учетом целых комплексов современных проблем. Наша политика в области миграции открыта для усовершенствования: она будет пересматриваться и, при необходимости, изменяться по мере оценки результатов её применения.

Многие мигранты успешно осваиваются в своих новых сообществах, но есть и другие – именно они находятся в центре нашего внимания – которые сталкиваются с трудностями. У них могут быть потеряны связи с их семьями, земляками и близкими социальными группами. Находясь вне своих традиционных систем социальной поддержки, они зачастую не могут получить доступ к услугам в сфере здравоохранения и социального обеспечения, необходимым для удовлетворения их базовых потребностей и защиты достоинства. Они могут быть жертвами таких преступных действий, как торговля людьми, сексуальная эксплуатация или эксплуатация в качестве рабочей силы. В процессе миграции они могут быть лишены свободы и удерживаться под стражей. Некоторым грозят преследования в случае возвращения в страну, которую они покинули. Мигранты также часто сталкиваются с культурными и языковыми барьерами, дискриминацией и изоляцией, а иногда даже с насилием. Наиболее уязвимыми категориями при этом являются женщины и дети, особенно малолетние дети без сопровождающих и дети, разлученные с семьями, люди с травмами, нарушениями физических и психических способностей, а также пожилые люди.

Подход Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца к проблемам миграции имеет строго гуманистический характер и основан на признании индивидуальности и значимости стремлений каждого мигранта. Внимание фокусируется на потребностях, проблемах и потенциальных возможностях мигрантов, независимо от их правового статуса, типа или категории.

Чтобы охватить весь спектр гуманитарных проблем, связанных с миграцией, мы намеренно даем широкое толкование понятия «мигрант»: Мигрант – это лицо, покидающее свое постоянное место жительства или спасающееся бегством из такого места с целью переезда в новое место – как правило, за рубежом – в поисках новых возможностей или более безопасного и благополучного будущего. Миграция может быть добровольной или вынужденной, но чаще всего имеет место сочетание выбора и вынуждающих факторов. Таким образом, настоящая Политика относится, помимо прочих категорий, к трудовым мигрантам, мигрантам без гражданства и мигрантам, которых органы государственной власти относят к категории нелегальных. Эта Политика также относится к беженцам и лицам, ищущим убежища, несмотря на то, что они

составляют особую категорию лиц, права которых регламентируются международным законодательством.

Миграция в пределах одной страны может привести к ситуациям, схожим с проблемами международных мигрантов, особенно, если мигранты подвергаются дискриминации. В таких случаях будут полезны многие рекомендации, изложенные в настоящем документе. В других ситуациях миграция в пределах одной страны может быть частью обычного перемещения подвижной рабочей силы, которое происходит, например, вследствие урбанизации. В этом случае поддержка мигрантов является частью нашей общей гуманитарной деятельности.

В ситуациях, когда миграция является важным фактором в ведении внутренней политики той или иной страны, на Национальные Общества Красного Креста и Красного Полумесяца может оказываться значительное давление, побуждающее их к сотрудничеству с разными правительственными и неправительственными партнерскими организациями, цели которых имеют скорее политический, нежели гуманистический характер. Лучшим способом избежать или противостоять подобному давлению является демонстрация и разъяснение со стороны Национальных Обществ принципов своей работы в этой области, в основе которых лежит независимый подход, учитывающий только собственные нужды и интересы мигрантов, заложенный в основополагающих принципах Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

## **Принципы политики**

Каждое Национальное Общество и Международная федерация должны принять следующий подход к вопросам миграции:

### **1. Сосредоточение на нуждах и проблемах уязвимости мигрантов**

*Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца стремится принять комплексный и справедливый подход, сочетающий незамедлительную помощь мигрантам, находящимся в острой нужде, с поддержкой в решении более долгосрочных задач. Поэтому важно, чтобы Национальные Общества получили возможность работать со всеми мигрантами и помогать им, без дискриминации и вне зависимости от их правового статуса.*

### **2. Включение действий по оказанию помощи мигрантам в программы гуманитарной деятельности**

*Национальные Общества могут выбрать разные подходы в оказании помощи и защите мигрантов. Некоторые из них предусматривают оказание помощи мигрантам через реализацию специальных целевых программ или проектов; другие включают меры по поддержке мигрантов в свои общие программы гуманитарной деятельности, охватывающие общие нужды и проблемы самых разных групп населения. Оба подхода требуют от Национальных Обществ постоянных усилий по обеспечению беспристрастности и недопущению дискриминации, при этом необходимо учитывать гуманитарные потребности принимающего населения.*

### **3. Поддержка мигрантов в их стремлениях и надеждах**

*Мигранты имеют законное право стремиться к осуществлению своих надежд и возможностей для реализации своего потенциала. Кроме того, они являются важной действующей силой в социальной, экономической и культурной сферах. Их навыки, опыт и работоспособность могут принести большую пользу принимающим сообществам. Национальные Общества учитывают потребности и интересы самих мигрантов и поддерживают их приобщение к социальной жизни, социальную интеграцию, и их стремления.*

### **4. Признание прав мигрантов**

*Национальные Общества предоставляют помощь и защиту мигрантам независимо от их правового статуса. При этом степень, в которой мигрантам обеспечена возможность пользоваться своими правами, является важным фактором при оценке их уязвимости. Работа с мигрантами, направленная на обеспечение соблюдения их прав, в том числе права на определение их правового статуса, также поможет Национальным Обществам повысить эффективность их социальной интеграции и поддержать их стремления.*

### **5. Связь оказания помощи, защиты мигрантов и гуманитарной пропаганды и агитации**

*Оказание помощи мигрантам тесно связано с действиями по их защите от оскорблений, насилия, эксплуатации и нарушения их прав. При выполнении этих действий Национальные Общества уважают интересы самих мигрантов, и следуют главному принципу непричинения им вреда. Для защиты мигрантов от нарушения их прав и оказываемого на них давления Национальные Общества могут предоставить им юридическую консультацию, помочь им обратиться в другие организации или учреждения, компетентные в соответствующих вопросах, или предпринять агитационные действия в защиту гуманитарных принципов, как без широкой огласки, так и в форме публичных выступлений и призывов.*

### **6. Построение партнерских отношений для оказания помощи мигрантам**

*Гуманитарные проблемы, связанные с миграцией, не признают границ, они затрагивают*

*множество стран, регионов и культур. Все участники Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца несут общую ответственность за укрепление потенциала, взаимную поддержку и координацию действий. Для Национальных Обществ не менее важно взаимодействие и сотрудничество на региональном уровне. При работе со сторонними партнерами по вопросам миграции недопустимо отклоняться от общего принципиального подхода Движения.*

#### **7. Работа на маршрутах миграции**

*Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца имеет уникальную возможность оказывать помощь, заполняя пробелы там, где в поддержке и защите мигрантов могут возникнуть особо уязвимые места – на путях их миграции. Национальные Общества стран, расположенных на маршрутах миграции, работают в сотрудничестве друг с другом для повышения эффективности своей гуманитарной деятельности, включая восстановление связей мигрантов с семьями. Это требует сосредоточения внимания на ситуациях и обстоятельствах, в которых мигранты в процессе своего перемещения подвергаются особенно высоким рискам. Национальные Общества могут сообщать потенциальным мигрантам о рисках, связанных с миграцией, но они не должны ни поощрять миграцию, ни препятствовать ей, ни пытаться уговаривать потенциальных мигрантов отказаться от миграции.*

#### **8. Помощь мигрантам в возвращении**

*Возвращение в место прежнего проживания не является необходимым условием или решением проблем миграции. Мигранты могут предпочесть остаться в том месте, где они сейчас находятся, на длительный период или для постоянного проживания. При консультировании и информировании мигрантов о наличии тех или иных возможностей для них Национальные Общества не могут и не должны принимать решений о том, какой вариант является лучшим, и всегда должны сохранять беспристрастность, нейтралитет и независимость. Когда мигранты всё же возвращаются, они сталкиваются с определенными трудностями; для их поддержки и защиты в этой ситуации важным фактором является взаимодействие и согласованная работа Национальных Обществ в соответствующих странах, т.е. той, в которой мигранты временно пребывали, и той, куда они возвращаются.*

#### **9. Реагирование на перемещение населения**

*Вооруженные конфликты и насилие, природные или техногенные катастрофы, но, кроме того, также и реализация принятых властями планов по развитию или переселению, могут вынудить большие группы населения покинуть свои дома, что ведет к групповому и даже массовому перемещению, осуществляемому в короткие сроки. Перемещенное население может искать помощи и защиты в своей стране или же найти убежище за границей. Перемещение населения и миграция отдельных лиц и групп лиц – это разные, но зачастую взаимосвязанные явления; в ситуациях, когда эти явления взаимосвязаны, Национальные Общества стремятся принимать скоординированные меры, направленные на помощь обеим категориям – перемещенным лицам и мигрантам.*

#### **10. Облегчение положения населения в районах, покидаемых мигрантами**

*Трудности, которые заставляют людей покидать свои родные места, могут быть связаны с бедственным социально-экономическим положением, с ухудшением экологической ситуации, со стихийными бедствиями или техногенными рисками, а также с преследованием, вооруженными конфликтами и насилием. С помощью поддержки обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и укрепления устойчивости на уровне местных сообществ Национальные Общества помогают облегчить положение людей и преодолеть те трудности, которые могут заставить их мигрировать против их воли и желания.*

## **Рекомендации по реализации политики**

### **1. Сосредоточение на нуждах и проблемах уязвимости мигрантов**

1.1. В первую очередь помощь необходимо оказывать тем мигрантам, чья жизнь, достоинство, физическое и психическое здоровье находятся под непосредственной угрозой. Одинаково важны усилия по уменьшению уязвимости мигрантов, их защите от оскорблений, насилия, эксплуатации и нарушения их прав, а также по их поддержке в поиске возможностей улучшения жизни и принятии социально-ответственных решений.

Национальные Общества должны стремиться сочетать незамедлительную помощь мигрантам, находящимся в острой нужде, с программами по уменьшению их уязвимости, защите и поддержке.

1.2. Степень, в которой мигрантам обеспечена возможность пользоваться помощью, необходимыми услугами и юридической поддержкой, является ключевым критерием при оценке их уязвимости. Люди, у которых нет достаточного доступа к такой помощи, услугам и поддержке, наиболее подвержены рискам.

Национальные Общества должны прилагать постоянные усилия для обеспечения доступа мигрантов к гуманитарной помощи, необходимым услугам и юридической поддержке. Они должны стремиться к получению беспрепятственного и безусловного доступа ко всем мигрантам для оказания помощи, независимо от их правового статуса.

1.3. Мигранты часто сталкиваются с трудностями при получении разрешения на транзит через ту или иную страну, или на пребывание и работу за рубежом. Многие из них пытаются пересекать границы нелегально, или начинают скрываться от властей, потерпев неудачу в попытке легализовать свой статус. В то же время правительства разных стран всё более настойчиво принимают меры, направленные на борьбу с нелегальной миграцией. Правительства имеют на это полное право, при условии соблюдения принятых международных норм. Однако, эти меры, как правило, увеличивают уязвимость нелегальных мигрантов, так как они сталкиваются с препятствиями при получении жизненно необходимой помощи и услуг.

Национальные Общества должны принимать во внимание нужды и проблемы уязвимости нелегальных мигрантов. Они должны принимать все возможные меры по удовлетворению нужд таких мигрантов, оказывая им непосредственную помощь или перенаправляя их для получения помощи в другие организации или учреждения, или отстаивая принципы гуманизма в отношении к таким мигрантам.

1.4. Подверженность мигрантов рискам зависит от их возраста и пола, а также от других факторов, таких как состояние здоровья, инвалидность, национальность или этническое происхождение, культурное воспитание.

Национальные Общества должны обращать особое внимание на возраст, пол и другие разнообразные факторы, повышающие уязвимость мигрантов.

1.5. Собирая информацию о мигрантах, Национальные Общества имеют целью оценку гуманитарной ситуации, планирование и оказание помощи. Однако сторонние лица могут попытаться получить эту информацию для использования в целях, противоречащих принципам гуманизма, например, в целях дискриминации.

Национальные Общества должны осознавать, что собираемая ими информация о мигрантах может быть использована сторонними лицами нежелательным образом. Действуя в рамках национальных законов, они должны обеспечить сохранность такой информации и ограничение её применения исключительно сферой гуманитарной деятельности.

## **2. Включение действий по оказанию помощи мигрантам в программы гуманитарной деятельности**

2.1. Национальные Общества могут выбрать вариант с составлением специальных программ действий, направленных на удовлетворение нужд и уменьшение уязвимости мигрантов. При составлении таких программ необходимо основываться на оценках уязвимости и возможностей и использовать подход, предполагающий активное совместное участие. Очень важно, чтобы Национальные Общества, составляющие такие программы, обеспечивали прозрачность своих действий и не создавали барьеров между мигрантами и местным населением.

При выполнении специальных программ, направленных на оказание помощи мигрантам, Национальные Общества должны стремиться к интеграции этих программ со своей общей стратегией оказания гуманитарной помощи всем категориям нуждающихся, без какой-либо дискриминации.

2.2. Национальные Общества могут выбрать альтернативный вариант и включить меры по поддержке мигрантов в свои общие программы гуманитарной деятельности. В этом случае они могут оказаться под давлением, имеющим целью склонить их при оказании помощи отдавать предпочтение местному населению, и появляется риск упустить из вида специфическую ситуацию, в которой оказываются мигранты. В кризисных или чрезвычайных ситуациях сторонние лица могут воспрепятствовать оказанию помощи мигрантам.

Национальные Общества должны заблаговременно принять меры, обеспечивающие включение мигрантов в общие программы гуманитарной деятельности, применяя внимательный подход, учитывающий различия между группами людей, что особенно важно во времена кризисов и чрезвычайных ситуаций.

## **3. Поддержка мигрантов в их стремлениях и надеждах**

3.1. Принимающие сообщества могут получить пользу от нематериальных ценностей, приносимых в результате миграции, таких, как навыки, опыт и работоспособность мигрантов, а также культурное разнообразие. Более того, многие страны в той или иной степени зависят от мигрантов как источника рабочей силы. Страны, из которых мигранты приехали, в свою очередь, могут получать полезную поддержку за счет средств, зарабатываемых мигрантами за рубежом и пересылаемых на родину. Однако, несмотря на эти благоприятные явления, связанные с миграцией, мигранты часто сталкиваются с подозрительным отношением, а иногда даже с проявлениями враждебности и ксенофобии.

Подчеркивая пользу, которую мигранты приносят принимающим сообществам и родным странам, Национальные Общества могут помочь преодолеть барьеры изоляции и дискриминации и снизить напряжение в отношениях между локальными сообществами и мигрантами.

3.2. Органы государственной власти, другие общественные учреждения и население в целом могут иметь предвзятые представления о мигрантах, отличающиеся от собственных представлений мигрантов о своих интересах, потребностях и способностях. В то же время, в среде мигрантов также могут иметь место неправильное восприятие или неправильное понимание каких-либо особенностей законодательства, традиций и условий в принимающей стране. Национальные Общества могут способствовать лучшему взаимопониманию, поддерживая участие мигрантов в принятии решений, влияющих на их жизнь.

Национальные Общества в максимальной возможной степени должны способствовать вовлечению мигрантов в процессы совместной деятельности с местным населением в принимающих сообществах. Это поможет удовлетворять их потребности и чаяния так, чтобы этот процесс был взаимоприемлемым и взаимовыгодным.

3.3. Языковой и культурный барьер могут помешать мигрантам эффективно выражать свои потребности, интересы и чаяния. Кроме того, они могут неправильно понимать роль Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца в принимающей стране, и не доверять сотрудникам его национального подразделения. Приняв меры по обеспечению многоязычия и культурного многообразия в составе своего штата сотрудников и среди волонтеров, Национальные Общества могут преодолеть эти барьеры и поддержать социальную интеграцию.

Национальные Общества в максимальной возможной степени должны привлекать членов сообществ мигрантов в свои ряды в качестве штатных сотрудников и волонтеров.

#### 4. Признание прав мигрантов

4.1. Правовые вопросы играют существенную роль при определении уязвимости мигрантов, и при обеспечении для них надлежащего доступа к помощи и необходимым услугам. Более того, вопросы, связанные с правом, имеют большое значение при разработке стратегий расширения возможностей мигрантов и их поддержки в составлении реалистичных и надежных планов своей будущей жизни.

Национальные Общества должны обеспечить четкое понимание прав мигрантов как ключевого элемента для решения проблем уязвимости мигрантов и расширения их возможностей.

4.2. Ни один мигрант не может быть лишен своих прав. Эти права предоставляются ему национальным законодательством, но оно подчиняется всеобщей системе международного права, в котором, в частности, имеются следующие направления: (а) международное законодательство о правах человека, определяющее права всех людей; (б) международное гуманитарное право, защищающее, в том числе, гражданских лиц в ситуациях вооруженных конфликтов, включая мигрантов; (с) международное право, регулирующее положение беженцев, которое устанавливает особые права лиц, ищущих убежища, и беженцев, выделяя их в особую правовую категорию. Действующие законы во всех трех вышеперечисленных сферах права включают или признают принцип *недопустимости принудительного возвращения*, который запрещает выдворение людей в те страны, где, как имеются основания полагать, они будут подвергаться преследованиям, пыткам или иным формам жестокого, негуманного или унижающего обращения, или могут быть произвольно лишены жизни.

Работая с мигрантами и на их благо, Национальные Общества должны уважать соответствующее национальное и международное законодательство. Они также участвуют в защите прав мигрантов и объясняют партнерам, противным сторонам и обществу в целом принцип, согласно которому ни один мигрант не может быть лишен своих прав, независимо от своего правового статуса.

4.3. Государства имеют право регулировать миграцию с помощью введения соответствующих положений в свое внутреннее законодательство, а также с помощью административных мер и методов. В то же время они должны уважать, защищать и осуществлять права мигрантов. Это обязательство предусматривает принятие мер по обеспечению доступа к системе предоставления убежища, а также мер по недопущению дискриминации и эксплуатации, например, лишения мигрантов возможности получения услуг и помощи, направленных на обеспечение их насущных потребностей. Это может также касаться правительств тех стран, мигрировавшие граждане которых (или диаспоры), находясь за рубежом, подвергаются дискриминации или эксплуатации.

При необходимости и в соответствии с обстоятельствами, Национальные Общества должны напоминать властям о соответствующих обязанностях, или привлекать их внимание к ситуациям, когда требуется принятие мер против дискриминации и эксплуатации мигрантов.



## **5. Связь оказания помощи, защиты мигрантов и гуманитарной пропаганды и агитации**

5.1. Обеспечение защиты людей является комплексной задачей. Когда Национальные Общества сталкиваются с ситуациями, в которых мигранты подвергаются определенным рискам, они могут воспользоваться разными средствами для защиты мигрантов. Эти средства включают оказание непосредственной помощи, юридическую консультацию, направление в другие организации для более компетентного оказания помощи, а также различные формы агитации и пропаганды, т.е. влияния на мнения и решения других лиц. Чтобы определить, какие средства подходят для использования в конкретной ситуации, Национальным Обществам важно понять и проанализировать различные факторы риска.

Прилагая усилия по защите мигрантов, Национальные Общества должны тщательно выбирать средства для достижения оптимального результата в конкретной ситуации. Необходимо использовать только такие меры, которые не причинят мигрантам вреда и принесут им максимальную пользу.

5.2. В некоторых ситуациях существует повышенный и экстренный риск для физической неприкосновенности и благополучия мигрантов. К таким случаям относятся ситуации принудительного возвращения, ситуации, в которых мигранты подвергаются сексуальной эксплуатации или эксплуатации в качестве рабочей силы, а также торговля людьми. Кроме того, в подобной ситуации могут оказаться мигранты, которые находятся под контролем лиц, занимающихся нелегальной перевозкой людей через границы. Национальным Обществам при встрече с такими ситуациями может потребоваться особая поддержка и руководство со стороны Международной федерации или Международного комитета Красного Креста, которые помогут им справиться с соответствующими трудностями и оказать необходимую помощь людям.

Международная федерация и Международный комитет Красного Креста должны дать Национальным Обществам указания и рекомендации по работе в ситуациях повышенного и экстренного риска для мигрантов.

5.3. Среди мигрантов всё чаще встречаются дети без сопровождающих и дети, разлученные с семьями. Оставшись без семейных связей или надлежащего попечения, они подвергаются высокому риску жестокого обращения и эксплуатации. Их права могут нарушаться, а перспективы безопасного и продуктивного будущего для них зачастую туманны. Эти дети находятся в сфере особого внимания Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

Национальные Общества должны участвовать в защите несовершеннолетних мигрантов, лишенных сопровождения и разлученных с семьями, в том числе принимая меры по восстановлению их семейных связей. Необходимо использовать все возможности, чтобы поддержать их в деле построения их успешного будущего.

5.4. Мигранты, попадающие под стражу в процессе миграции, могут подвергаться повышенным рискам. В некоторых обстоятельствах и условиях Национальные Общества могут внести свой вклад в улучшение условий их содержания под стражей. При этом Национальные Общества должны выполнять только такую работу с мигрантами, находящимися под стражей, которая соответствует интересам мигрантов и не может причинить им вреда.

Национальные Общества, принявшие решение о выполнении действий по оказанию помощи мигрантам, которые содержатся под стражей, например, о предоставлении каких-либо услуг или о проверке условий содержания, должны следовать рекомендациям, составленным для таких случаев под руководством Международного комитета Красного Креста.

5.5. Национальное Общество страны, принимающей мигрантов, обычно находится в наиболее выгодном положении для агитации и пропаганды в защиту их интересов. Агитация и пропаганда в защиту и поддержку гуманного отношения к мигрантам может принимать различные формы,

например, общение с властями или частными лицами без широкой огласки с целью повлиять на их действия, или публичные заявления, сообщения или кампании. Какая бы форма ни была выбрана, такая поддержка должна быть строго целенаправленной и соответствовать конкретной ситуации, в которой находятся люди, интересы которых защищаются.

Национальные Общества должны основывать свои пропагандистские и агитационные действия, направленные на защиту интересов мигрантов, на конкретном опыте, который был получен ими или другими участниками Движения при работе с соответствующими категориями мигрантов и на их благо.

5.6. Иногда Национальному Обществу какой-либо страны может потребоваться помощь других Национальных Обществ или внешних партнерских организаций для поддержки агитационных действий в защиту интересов мигрантов в своей стране. Международная федерация играет важную роль в поддержке таких действий и в ведении пропагандистской деятельности в защиту мигрантов на общемировом уровне.

Национальные Общества могут обращаться за помощью к другим Национальным Обществам, Международной федерации или внешним партнерским организациям для поддержки агитационных действий в защиту интересов мигрантов. Когда несколько подразделений Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца озабочено одной общей проблемой, связанной с миграцией, важно предпринимать скоординированные пропагандистские и агитационные действия.

## **6. Построение партнерских отношений для оказания помощи мигрантам**

6.1. В стране, где Национальное Общество ведет работы по оказанию помощи и защите мигрантов, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца может быть представлено несколькими организациями-участниками. Даже если Движение в той или иной стране представлено одним только Национальным Обществом, работа по решению проблем, связанных с миграцией, обычно предполагает взаимодействие с другими Национальными Обществами на международном и межрегиональном уровнях. Для повышения эффективности работы Национальных Обществ по решению проблем миграции важно широко использовать сети и платформы, имеющиеся в распоряжении всего Движения в целом.

При выполнении действий по оказанию помощи и защите интересов мигрантов Национальные Общества, Международная федерация и Международный комитет Красного Креста должны использовать имеющиеся в распоряжении Движения механизмы для построения партнерских отношений и согласования своих действий.

6.2. Для выполнения согласованных глобальных действий по устранению негативных гуманитарных последствий миграции Национальные Общества должны обладать достаточным потенциалом, который обеспечивается наличием специальных знаний и опыта, достаточного количества сотрудников, необходимых структур и других ресурсов.

Под руководством Международной федерации необходимо построить глобальную эффективную систему поддержки и партнерства, предназначенную специально для решения проблем, связанных с миграцией, что позволит расширить возможности Национальных Обществ в работе над этими проблемами.

6.3. Правительства разных стран всё больше внимания уделяют координации своих политических решений в области миграции на региональном уровне. Гуманитарные аспекты региональной политики являются непосредственной заботой Национальных Обществ, и часто требуют координации действий с региональными группами. Однако политические решения регионального масштаба имеют и межрегиональное и глобальное влияние на гуманитарные аспекты. Следовательно, региональное сотрудничество Национальных Обществ также требует проведения консультаций и взаимодействия с Национальными Обществами стран, расположенных в других регионах, в соответствии с глобальным характером Движения.

Региональные группы Национальных Обществ, ведущие совместную работу по проблемам миграции, должны консультироваться и сотрудничать с Национальными Обществами стран, расположенных в других регионах, для объединения усилий по решению соответствующих гуманитарных проблем, вызывающих озабоченность на межрегиональном и глобальном уровне.

6.4. Внутренние учреждения стран, а также международные организации могут быть уполномочены оказывать помощь и защищать определенные категории мигрантов в какой-либо стране или регионе. Национальным Обществам важно определить стратегию, с помощью которой они, в пределах своей компетенции, смогут вносить ценный вклад в общие усилия по оказанию помощи, действуя с соблюдением гуманитарных принципов и сохраняя свою независимость.

Национальные Общества должны учитывать роли и полномочия других организаций или учреждений, предоставляющих помощь и защиту мигрантам. При совместной работе с ними Национальные Общества должны следовать политике Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и соблюдать соответствующие принципы в отношении сотрудничества с внешними организациями и учреждениями.

## **7. Работа на маршрутах миграции**

7.1. Понимание условий на всем протяжении маршрутов миграции является важным фактором для обеспечения эффективной помощи мигрантам и их защиты там, где они больше всего в этом нуждаются. В связи с этим, Национальным Обществам необходимо собирать соответствующую информацию и обмениваться ей друг с другом, и составлять цельную картину условий, в которых находятся мигранты в процессе своего перемещения.

Национальные Общества стран, расположенных на маршрутах миграции, должны стремиться обмениваться информацией об условиях и рисках, имеющих место на путях перемещения мигрантов в соответствующих странах, и суммировать эту информацию для более точной и объективной оценки потребностей и уязвимости мигрантов.

7.2. Работа с мигрантами, которые находятся в пути, входит в ряд важных и сложных задач Национальных Обществ, поскольку эти мигранты зачастую подвергаются повышенным рискам стать жертвой жестокого обращения и эксплуатации. Сама их жизнь может оказаться под угрозой. Во время пребывания таких мигрантов в странах, расположенных на их пути, критически важной задачей для соответствующих Национальных Обществ является оценка их потребностей и принятие действенных мер по оказанию им гуманитарной помощи.

Одной из приоритетных задач Международной федерации является укрепление потенциала Национальных Обществ в области работы с мигрантами, находящимися в пути. Национальные Общества стран, через которые пролегают пути миграции, должны определить и сообщить свои потребности в поддержке.

7.3. Поддержка в установлении социальных связей является частью общих усилий Национальных Обществ, направленных на эффективное приобщение мигрантов к социальной жизни, их социальную интеграцию. Изоляция и недостаток социальных связей увеличивает их уязвимость. Связь мигрантов с их семьями и близкими социальными группами, оставшимися на родине, часто оказывается ослаблена, а иногда и полностью теряется. Всемирная сеть восстановления семейных связей, используемая Национальными Обществами и Международным комитетом Красного Креста, зачастую оказывается последним средством, помогающим восстановить связи между мигрантами и их семьями.

Одной из приоритетных задач Национальных Обществ в их совместной работе друг с другом и с Международным комитетом Красного Креста должно быть восстановление семейных связей мигрантов.

7.4. В некоторых случаях мигранты пересекают официальные границы стран без регистрации своего въезда. По мере усиления борьбы государственных властей с такой нелегальной миграцией, зачастую происходит групповое задержание и содержание под стражей мигрантов, имеющих разное происхождение, статус и историю. С мигрантами, попавшими в такую ситуацию, очень часто обращаются лишь как с участниками смешанной группы нелегалов, а не как с отдельными личностями, у которых есть свои индивидуальные потребности, уязвимые точки и права, включая право искать убежища.

Национальные Общества признают и поддерживают право каждого члена смешанных групп мигрантов на отношение как к отдельной личности. Они должны стремиться помочь каждому из таких мигрантов добиваться удовлетворения своих индивидуальных требований с помощью применения надлежащих процедур и методов.

7.5. Люди, принимающие решение мигрировать в поисках безопасности и новых мест для жизни и работы, должны знать о рисках, связанных с миграцией, которые, в случае с нелегальной миграцией, могут даже угрожать их жизни. Кроме того, надежды мигрантов на новые возможности, которые их ждут за рубежом, могут быть преувеличены и расходятся с реальностью. Повышение уровня осведомленности потенциальных мигрантов о рисках, связанных с миграцией, и об условиях в тех странах, в которые они хотят переехать, может предотвратить людские страдания. Однако многие мигранты могут не иметь другого выбора, кроме нелегальной миграции. Принципиальным правилом является недопущение попыток воспрепятствовать миграции со стороны Национальных Обществ: решение мигрировать или отказаться от миграции – это личный выбор каждого человека. Важно также избежать появления такого восприятия работы Национальных Обществ, как будто их действия подчинены политике властей и имеют целью поощрение миграции, её предотвращение или попытку убедить потенциальных мигрантов отказаться от миграции.

Национальные Общества могут повышать уровень осведомленности потенциальных мигрантов в отношении рисков, связанных с миграцией, особенно с её нелегальными вариантами. Однако они не должны становиться инструментом государственной политики, направленной на предотвращение миграции в целом.

## **8. Помощь мигрантам в возвращении**

8.1. Возвращающиеся мигранты часто сталкиваются с определенными трудностями, особенно в связи с восстановлением статуса и места в обществе – но они также могут вносить вклад в развитие стран, в которые они возвращаются. При работе с ними и в их интересах Национальные Общества заботятся только о личных нуждах и интересах возвращающихся мигрантов. Необходимо всегда сохранять беспристрастность, нейтралитет и независимость. Национальные Общества соответствующих стран, т.е. той, в которой мигранты временно пребывали, и той, куда они возвращаются, должны сотрудничать друг с другом, как в подготовке возвращения, так и в приеме возвращающихся мигрантов. Помощь, оказываемая Национальными Обществами, может заключаться как в консультировании и поддержке перед отъездом, так и в содействии восстановлению статуса и места в обществе и контроле условий по возвращении.

Помощь и защита возвращающихся мигрантов, перед их возвращением и после него, должны предоставляться с согласия возвращающегося. Важным фактором при этом является сотрудничество Национальных Обществ тех стран, откуда мигранты уезжают и куда прибывают. Такое сотрудничество может сопровождаться заключением официальных соглашений о партнерстве для повышения эффективности действий на благо возвращающихся лиц.

8.2. Государства имеют право регулировать присутствие мигрантов в своих странах, и высылать или депортировать их, если их присутствие признается нелегальным. Однако правительства должны следить за тем, чтобы при реализации таких принудительных мер строго соблюдались

международные законы, в том числе принцип *недопустимости принудительного возвращения*. Национальные Общества не обязаны участвовать в реализации мер принуждения или контролировании миграции, ни в качестве организации, помогающей органам государственной власти, ни в каком-либо ином качестве. Фактически, их непосредственное участие может поставить под угрозу принцип нейтралитета и гуманизма Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

Национальные Общества должны избегать участия в высылке или депортации мигрантов. Однако, при наличии предварительного согласия обеих сторон, т.е. лиц, которых собираются принудительно выслать, и Национального Общества в стране, куда их возвращают, мигрантам может быть оказана помощь в удовлетворении их гуманитарных нужд. В таких случаях необходимо строго соблюдать условия соответствующих программ.

## **9. Реагирование на перемещение населения**

9.1. Ситуации перемещения населения часто связаны с миграцией. Перемещенные лица могут не иметь возможности вернуться или остаться в том месте, где они искали убежища. В связи с этим, они могут выбрать путь миграции в надежде найти возможности для благополучной жизни в другом месте. Национальные Общества играют важную роль в оказании гуманитарной помощи обеим категориям – перемещенным лицам и мигрантам. Для решения этой задачи Национальные Общества могут действовать как самостоятельно, так и в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста, Международной федерацией или другими Национальными Обществами. Важно применять скоординированный подход и отношение к проблемам перемещения населения и миграции как к разным, но взаимосвязанным явлениям.

Требования к действиям в ситуациях перемещения населения отличаются от требований для ситуаций, связанных с миграцией. Однако все участники Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, в соответствии с тем, как того требуют обстоятельства, должны стремиться принимать скоординированные меры, направленные на помощь обеим категориям – перемещенным лицам и мигрантам.

9.2. В ситуациях перемещения населения внутри страны поддержка и защита соответствующих групп населения гарантируется национальным законодательством. Однако национальное законодательство не всегда может предусмотреть чрезвычайные условия, в которых оказываются люди при перемещении внутри страны. Органы власти могут не справляться с необычной нагрузкой и не иметь достаточных сил. В таких ситуациях для Национальных Обществ особенно важно основывать свою работу на принципах международного законодательства о правах человека и – для ситуаций вооруженного конфликта – международного гуманитарного права, которые отражены в руководящем документе *«Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны»*. Для повышения эффективности работы Национальных Обществ Международная федерация и Международный комитет Красного Креста предоставляет им необходимую направляющую помощь и поддержку.

Национальные Общества, предоставляющие помощь и защиту в ситуациях перемещения людей внутри страны, должны руководствоваться соответствующими международными законами и нормами, и выполнять рекомендации соответствующих стандартов и руководящих документов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

9.3. Перемещение внутри страны может предшествовать перемещению беженцев или жертв чрезвычайных ситуаций через международные границы. Обстоятельства и гуманитарные нужды перемещенных людей будут разными по обе стороны границы. Координация действий по обе стороны границы является важным условием для обеспечения оказания такой помощи людям на обеих сторонах, которая будет направлена на долгосрочное коллективное решение их проблем. Первым и основным уровнем трансграничной координации действий является координация в пределах Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца; на втором уровне,

при необходимости, осуществляется координация действий со сторонними субъектами, в соответствии с политикой и принципами Движения в отношении внешнего сотрудничества.

В ситуациях, когда существует связь между перемещением людей внутри страны и перемещением людей через международные границы, Национальные Общества должны стремиться оказать гуманитарную помощь, координируемую с помощью общей стратегии действий по обе стороны границы.

## **10. Облегчение положения населения в районах, покидаемых мигрантами**

10.1. В ситуациях вооруженных конфликтов применяется международное гуманитарное право, которое определяет правила, призванные смягчить последствия конфликтов, защитить людей и их дома. Гуманитарное вмешательство Национальных Обществ, во взаимодействии и сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста, имеющим особые полномочия согласно Женевской конвенции и уставу Движения, может уменьшить риски, связанные с перемещением населения, а также с миграцией, которая может последовать за этим.

Чтобы облегчить положение населения в районах, покидаемых мигрантами вследствие вооруженных конфликтов и других насильственных действий, Национальные Общества должны действовать совместно с Международным комитетом Красного Креста и поддерживать его в решении возложенных на него задач в рамках международного гуманитарного законодательства.

10.2. Основными причинами миграции являются бедственное социально-экономическое положение, недостаток средств обеспечения потребностей населения и отсутствие перспектив развития. Агитационно-пропагандистская деятельность в поддержку гуманитарных принципов может побудить правительства принять меры по улучшению обслуживания населения и экономическому развитию. Однако сравнительное преимущество Национальных Обществ заключается в их вкладе в поддержание устойчивости локальных сообществ с помощью выполнения работ с привлечением волонтеров. Такие работы могут включать, например, реализацию программ обеспечения продовольственной безопасности, программ по созданию устойчивых источников доходов, программ в сфере здравоохранения и образования, или оказание гуманитарной помощи.

При оказании помощи для облегчения положения населения в странах с высоким уровнем миграции вследствие бедственного социально-экономического положения Национальные Общества должны сосредотачивать усилия на укреплении устойчивости, способности людей противостоять трудностям, с помощью действий на уровне локальных сообществ.

10.3. Ухудшение состояния окружающей среды в сочетании с ростом численности населения ведет к опасному ухудшению условий жизни во многих районах мира, особенно для бедных. Угроза стихийных бедствий или техногенных катастроф может заставить людей мигрировать в поисках более безопасных мест для жизни. С помощью подготовки к таким чрезвычайным ситуациям и повышения способности населения противостоять трудностям и опасностям Национальные Общества и Международная федерация помогают облегчить положение людей и преодолеть те трудности, которые могут заставить их мигрировать.

Основная стратегия Национальных Обществ и Международной федерации при оказании помощи для уменьшения уровня миграции в районах с высокими рисками стихийных бедствий или катастроф заключается в снижении рисков чрезвычайных ситуаций и обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям.