

El desplazamiento de la población y el programa de desarrollo de Chittagong Hill Tracts

La Media Luna Roja de Bangladesh repite el análisis del tipo “Mejor diseño de programas”

El 2 de diciembre de 1997, el Gobierno de Bangladesh y la Parbatya Chattagram Jana Samhati Samiti (Asociación para la Solidaridad de la Población de Chittagong Hill Tracts) firmaron un acuerdo que ponía oficialmente fin a 25 años de un conflicto que se había cobrado alrededor de 25.000 vidas. La Media Luna Roja de Bangladesh había participado anteriormente en actividades de socorro en Chittagong Hill Tracts, pero se hizo más activa en el periodo posterior al acuerdo, cuando prestó socorro a un gran número de refugiados de grupos tribales que volvían de la India. La población bengalí, sin embargo, contemplaba esas actividades negativamente. Para ellos, la Media Luna Roja de Bangladesh tenía un trato de favor con la población tribal y apoyaba su reasentamiento, lo cual tuvo consecuencias políticas para la región.

En 1999, la Media Luna Roja de Bangladesh decidió aplicar el enfoque del “Mejor diseño de programas” (MDP), con el objetivo de planificar un nuevo programa de desarrollo para Chittagong Hill Tracts. El método del MDP ayudaría a definir cómo utilizar la asistencia para incrementar la capacidad de las comunidades locales de trabajar juntas y promover la recuperación a largo plazo y la reconciliación. En 2004, se realizaron entrevistas, reuniones con las comunidades y talleres, y se distribuyó un cuestionario para analizar la repercusión del uso del “Mejor diseño de programas”.

Factores de división y conexión

Los talleres de 1999 señalaron la existencia de varios factores que promueven la división, entre ellos:

- la etnia,
- el control político regional,
- el acceso a las tierras,
- la desigualdad,
- la religión y
- la cultura.

Entre los factores de conexión estaban; el interés compartido por la salud, la educación y otros servicios sociales, la necesidad común de servicios públicos, la misma creencia en el proceso democrático, el respeto mutuo por la

La metodología MDP abarca cinco etapas analíticas:

- **Análisis del contexto:** Consiste en determinar y priorizar los factores de división y de conexión que caracterizan la situación.
- **Descripción del programa:** Consiste en describir detalladamente las actividades planificadas, es decir, por qué, dónde, qué, cuándo, quién, con quién y, lo que es más importante, cómo se va a ofrecer la ayuda.
- **Identificación del impacto:** Se trata de averiguar si la ayuda reforzará o debilitará los factores de división y de conexión. La ayuda tiene una repercusión en función de sus consecuencias materiales (p. ej. según cómo influye su distribución en las desigualdades y divisiones existentes en la sociedad) y simbólicas (p. ej. a quién legitima o a quién resta legitimidad).
- **Opciones:** Para cada uno de los posibles impactos identificados, se barajarán distintas opciones destinadas a reforzar los efectos positivos y disminuir los negativos.
- **Repetición del análisis:** Los contextos cambian con rapidez, al igual que las restricciones y las oportunidades en la programación de la ayuda. Los análisis deberían actualizarse con tanta frecuencia como permita el ciclo del proyecto.

tradición, el deseo de paz y los eventos deportivos.

En 2004, el origen étnico sigue siendo un foco de desunión y “la falta de confianza y la historia pasada” son aspectos que se mencionan a menudo en las encuestas. Mucho tiempo después del alto el fuego y del acuerdo de paz, la desconfianza y la sospecha siguen presentes. El análisis según la iniciativa “Mejor diseño de programas” aspira a ofrecer opciones que no agraven el problema y, de ser posible, que abran oportunidades para una cooperación positiva.



Una reunión de la comunidad

En los últimos cinco años Chittagong Hill Tracts ha experimentando definitivamente una mejoría. La religión y la cultura, por ejemplo, ya no dividen a la población; las dos comunidades participan cada vez más veces juntas en festivales y eventos culturales. También existe una mayor cooperación en el ámbito empresarial y comercial; no obstante, la ejecución separada del programa de desarrollo y del programa de preparación para desastres basado en la comunidad en Chittagong Hill Tracts se perfila como un posible punto de disenso.

En 1999, la comunidad bengalí estimó que no sólo la Media Luna Roja de Bangladesh favorecía a los grupos tribales, que eran los únicos beneficiarios de su asistencia, sino que, además, el retorno de esa población afectaba al equilibrio demográfico y político de la región. Después del análisis del MDP, la Media Luna Roja de Bangladesh preparó un programa basado en la necesidad de ayudar a los miembros más vulnerables de ambas poblaciones. El programa se concentró también en reunir a las comunidades y tuvo, por lo tanto, un efecto positivo en la reconciliación. En 2004, la comunidad bengalí y la población tribal dijeron que consideraban a la Media Luna Roja como un factor de conexión.

La iniciativa “Mejor diseño de programas”: una mano tendida a la reconciliación

Los talleres del MDP de 1999 brindaron un espacio neutral en el que ambas comunidades pudieron participar. Ayudaron a cambiar su relación, disipando la sospecha y el odio y favoreciendo el entendimiento mutuo y la cooperación. El siguiente programa de desarrollo de la Media Luna Roja de Bangladesh en Chittagong Hill Tracts partió con éxito de esa base. Entre los proyectos que refuerzan los factores de unión y van socavando las diferencias están: las actividades relacionadas con el agua y el saneamiento (pozos que comparten varias comunidades en los poblados), las actividades de generación de ingresos (se han reforzado los vínculos comerciales y empresariales), las actividades de preparación para desastres y de salud (los pobladores hablan de sus preocupaciones comunes en reuniones comunitarias y están unidos en su lucha contra la enfermedad y los desastres). La difusión de los principios y valores humanitarios de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja también ha ayudado a la reconciliación entre las comunidades. Los pobladores y los voluntarios de la

Media Luna Roja de Bangladesh dicen que las relaciones entre los bengalíes y la población tribal son mejores en las zonas en que trabaja la Media Luna Roja que en otras zonas.

Al comenzar el programa de Chittagong Hill Tracts, la Media Luna Roja de Bangladesh formó a 600 voluntarios en primeros auxilios y les enseñó los principios fundamentales y los valores humanitarios del Movimiento. Algunos continuaron su formación como trabajadores comunitarios de salud o de preparación para desastres. Organizan reuniones - espacios neutrales en los que ambas comunidades pueden tratar juntos los problemas y las actividades en torno a esos sectores clave. Dos trabajadores de salud de la Media Luna Roja de Bangladesh, Masanu Rakain (de origen tribal) y la bengalí Naseema Sultan, afirman que no hay duda de que la situación ha mejorado. Gradualmente se han ido ganando la confianza y ahora trabajan para aquellos que lo necesitan, independientemente de la comunidad de la que procedan.

Conclusión

El programa de desarrollo de la Media Luna Roja de Bangladesh en Chittagong Hill Tracts sigue respondiendo a las necesidades humanitarias de una población desplazada debido al conflicto.

Gracias a las soluciones halladas en los talleres de 1999, la anterior percepción generalizada de la comunidad bengalí de que la Media Luna Roja daba un trato de favor a la población tribal se ha logrado corregir. Además, en las zonas en que se ha aplicado, el programa ha incidido positivamente en la reconciliación. Utilizar la iniciativa “Mejor diseño de programas” para buscar mejores opciones para los programas en Chittagong Hill Tracts a fin de reducir los efectos negativos de la ayuda ha dado, por lo tanto, sus frutos.

Los esfuerzos de la Media Luna Roja de Bangladesh por ayudar a las personas vulnerables de la zona han obtenido el reconocimiento de ambas comunidades. Es probablemente la única organización allí que puede acceder sin restricciones a toda la región, trabaja con todos los sectores de la sociedad y goza de un respeto universal.

Esos resultados tan positivos constituyen un sólido testimonio del éxito de la iniciativa del MDP.

Si desea más información, puede dirigirse a:

Media Luna Roja de Bangladesh
G.P.O. Box 579
Dhaka-Bangladesh
Correo electrónico: bdrcs@bangla.net

**Federación Internacional de Sociedades
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja**
Apartado postal 372
CH-1211 Ginebra 19 - Suiza
Correo electrónico: secretariat@ifrc.org
Sitio web: www.ifrc.org