

# ການແນະນຳຄູ່ມື

ສຳລັບ ການອຳນວຍຄວາມສະດວກພາຍໃນ ແລະ  
ກົດລະບຽບການບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນຂອງສາກົນ.

---

ສະຫະພັນກາແດງ  
ແລະ ຊີກວົງເດືອນແດງສາກົນ

## ວາລະຂອງສະຫະພັນສາກົນໃນທົ່ວ

### ໂລກ (2006-2010)

ຈຸດສຸມລວມຂອງສະຫະພັນໃນສອງປີຂ້າງໜ້າແມ່ນ ແນໃສ່ບັນລຸເປົ້າໝາຍ ແລະ ບູລິມະສິດດັ່ງຕໍ່ໄປນີ້:

### ເປົ້າໝາຍຂອງພວກເຮົາ

**ເປົ້າໝາຍທີ 1:** ຫຼຸດຜ່ອນຈຳນວນຜູ້ເສຍຊີວິດ, ຜູ້ທີ່ໄດ້ ຮັບບາດເຈັບ ແລະ ຜູ້ທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຈາກໄພພິບັດ ຕ່າງໆ.

**ເປົ້າໝາຍທີ 2:** ຫຼຸດຜ່ອນຈຳນວນຜູ້ເສຍຊີວິດ, ເຈັບ ບ່ວຍ ແລະ ຜົນກະທົບຈາກໄພພິບັດ ແລະ ເຫດສຸກ ເສີນດ້ານສາທາລະນະສຸກ.

**ເປົ້າໝາຍທີ 3:** ເພີ່ມທະວີຂີດຄວາມສາມາດຂອງຊຸມ ຊົນ, ສັງຄົມພົນລະເຮືອນ ແລະ ອົງການກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງ ເພື່ອແກ້ໄຂເຫດການສຸກເສີນທີ່ອາດ ຈະສ້າງຄວາມເສຍຫາຍຫຼາຍທີ່ສຸດ.

**ເປົ້າໝາຍທີ 4:** ສົ່ງເສີມໃຫ້ມີຄວາມເຄົາລົບນັບຖືຕໍ່ ຄວາມຫຼາກຫຼາຍ ແລະ ກຽດສັກສີຂອງມະນຸດແລະຫຼຸດ ຜ່ອນຄວາມກຽດຊັງ, ການຈຳແນກ ແລະ ການແບ່ງ ແຍກທາງດ້ານສັງຄົມ.

### ບູລິມະສິດຂອງພວກເຮົາ

ປັບປຸງຂີດຄວາມສາມາດຂອງທ້ອງຖິ່ນ, ຂົງເຂດ ແລະ ສາກົນໃນການຮັບມືກັບເຫດການໄພພິບັດ ແລະ ເຫດ ການສຸກເສີນດ້ານສາທາລະນະສຸກ.

ເພີ່ມທະວີການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຮ່ວມກັບຊຸມຊົນ ທີ່ມີ ຄວາມສ່ຽງໃນການສົ່ງເສີມສຸຂະພາບ, ການປ້ອງກັນ ການຕິດເຊື້ອພະຍາດ ແລະ ການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງ ທີ່ອາດຈະເກີດຂຶ້ນຈາກໄພພິບັດ.

ເພີ່ມການວາງແຜນງານ ແລະ ການໂຄສະນາ ກ່ຽວກັບ ໂລກເອດໄທຫຼາຍຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ.

ສ້າງວຽກງານໂຄສະນາບູລິມະສິດບັນຫາ ກ່ຽວກັບ ມະ ນຸດຊະທຳຄືນໃໝ່ອີກເທື່ອໜຶ່ງ ໂດຍສະເພາະແມ່ນ ການຕໍ່ສູ້ກັບຄວາມກຽດຊັງ, ການປະນາມ ແລະ ການ ແບ່ງແຍກ ແລະ ສົ່ງເສີມການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງຕໍ່ໄພ ພິບັດ.

### ກ່ຽວກັບແຜນງານ IDRL

ແຜນງານກົດໝາຍ ກ່ຽວກັບ ການຮັບມືກັບໄພພິບັດສາ ກົນ, ກົດລະບຽບ ແລະ ຫຼັກການຂອງສະຫະພັນກາ ແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງ ມັງໝັ້ນທີ່ຈະຫຼຸດຜ່ອນ ຄວາມສ່ຽງຂອງມະນຸດ ດ້ວຍການສົ່ງເສີມການກຽມ ພ້ອມດ້ານກົດໝາຍ ໃນເຫດໄພພິບັດ ໂດຍຜ່ານການ ໂຄສະນາ, ການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານວິຊາການ, ການຝຶກອົບ ຮົມ ແລະ ການຄົ້ນຄວ້າ.

*ສະຫະພັນກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງສາກົນ, ເຈນີວາ, 2008.*

*ເອກະສານທີ່ອັດສຳເນົາສ່ວນໜຶ່ງ ຫຼື ທັງໝົດຂອງຄູ່ມືສະບັບນີ້ ອາດນຳໃຊ້ເຂົ້າໃນຈຸດປະສົງທີ່ບໍ່ຫວັງຜົນທາງດ້ານການຄ້າໄດ້ ແຕ່ ຈະຕ້ອງໄດ້ອີງອ້າງໃສ່ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນເສຍກ່ອນ. ສະຫະພັນກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງສາກົນນີ້ ຈະຂໍຂອບໃຈຖ້າທາກວ່າທ່ານໄດ້ ແຈ້ງເຈດຈຳນົງການນຳໃຊ້ເອກະສານນີ້. ຖ້າທາກວ່າມີຈຸດປະສົງ ຢາກຜະລິດອອກມາ ເພື່ອຈິດປະສົງທາງດ້ານການຄ້າແລ້ວ, ທ່ານ ຄວນຍົນຄຳຮ້ອງສະເໜີຫາທີ່ຢູ່ນີ້ໂດຍກົງ: [idrl@ifrc.org](mailto:idrl@ifrc.org).*

*ຮູບໜ້າປົກ: ທ່ານນາງ ວີນາ ອໍເກິດສຕີນາ(Vina Agustina) / ສະຫະພັນສາກົນ*

ປີ 2008

---

ສະຫະພັນອົງການກາແດງສາກົນ ແລະ ຊີກວິງເດືອນສາກົນ

ຜູ້ ບ.ນ. 372

CH-1211 ເຈນີວາ 19

ປະເທດສະວິດເຊີແລນ

ໂທລະສັບ: +41 22 730 4222

ໂທລະສານ: +41 22 733 0395

ອີເມວ: [idrl@ifrc.org](mailto:idrl@ifrc.org)

ທີ່ຢູ່ທາງອິນເຕີເນັດ: <http://www.ifrc.org/idrl>

## ຄຳນຳ

ເມື່ອໃດທີ່ໄດ້ຍິນສຽງຮຽກຮ້ອງຫາຄວາມຊ່ວຍເຫຼືອພາຍຫຼັງເກີດມີເຫດໄພພິບັດທີ່ຫຍິ່ງໃຫຍ່ນັ້ນ, ຄວາມສົນໃຈຂອງຊາວໂລກແນໄປໃສ່ຄວາມຕ້ອງການທາງດ້ານມະນຸດສະທຳຂອງບັນດາຜູ້ທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ ແລະ ແນໃສ່ຄວາມພະຍາຍາມເພື່ອຈະຕອບສະໜອງຄວາມຊ່ວຍເຫຼືອທາງດ້ານສະບຽງອາຫານ, ຍາປົວພະຍາດ ແລະ ສິ່ງຂອງທີ່ຈຳເປັນອື່ນໆໃຫ້ສິ່ງເຖິງມີຂອງຜູ້ປະສົບໄພໃຫ້ໄວທີ່ສຸດເທົ່າທີ່ຈະໄວໄດ້. ບັນຫາທາງດ້ານກົດລະບຽບການໃນການດຳເນີນການບັນເທົາທຸກນີ້ແມ່ນຢູ່ບໍ່ຄ່ອຍໄດ້ຮັບຄວາມສົນໃຈຈາກຄົນສ່ວນຫຼາຍ ເຖິງແມ່ນວ່າມັນເປັນປັດໃຈທີ່ສຳຄັນທີ່ຈະເຮັດໃຫ້ວຽກງານການບັນເທົາທຸກບັນລຸຜົນສຳເລັດກໍຕາມ.

ລັດຖະບານສາມາດ ແລະ ຄວນກຽມພ້ອມໃຫ້ດີກວ່ານີ້ເພື່ອທີ່ຈະແກ້ໄຂບັນຫາດ້ານກົດລະບຽບເພື່ອຮັບເອົາການຊ່ວຍເຫຼືອຈາກສາກົນ. ໃນເດືອນພະຈິກ ປີ 2007, ກອງປະຊຸມສາກົນຂອງສະຫະພັນກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງສາກົນຄັ້ງທີ 30 ໄດ້ຊ່ວຍແກ້ໄຂບັນຫານີ້ ດ້ວຍການນຳໃຊ້ຄູ່ມື ສຳລັບ ການອຳນວຍຄວາມສະດວກພາຍໃນ ແລະ ກົດລະບຽບກ່ຽວກັບການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນຢ່າງເອກະພາບກັນ.

ຖ້າຫາກຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຢ່າງເຕັມທີ່ແລ້ວ, ຄູ່ມືສະລັບນີ້ສາມາດປັບປຸງປະສິດທິພາບ ແລະ ຄຸນນະພາບຂອງການດຳເນີນການບັນເທົາທຸກ ແລະ ຊ່ວຍອະທິບາຍພາລະບົດບາດ ແລະ ໜ້າທີ່ຮັບຜິດຊອບຂອງແຕ່ລະພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງໄດ້ຂັດເຈນກວ່າເກົ່າ. ໂດຍສອດຄ້ອງກັບຄຳໝັ້ນສັນຍາຂອງບັນດາຜູ້ກ່ຽວຂ້ອງທີ່ໄດ້ໃຫ້ໄວ້ໃນກອງປະຊຸມລະດັບສາກົນ ດັ່ງກ່າວ, ບັດນີ້ມັນຂຶ້ນກັບບັນດາລັດຖະບານຕ່າງໆເອງ ວ່າຈະນຳໃຊ້ຄູ່ມືສະບັບນີ້ເຂົ້າໃນການກວດສອບ ແລະ ເຮັດໃຫ້ລະບົບກົດລະບຽບໃຫ້ມີຄວາມເຂັ້ມແຂງກວ່າເກົ່າ ກ່ອນທີ່ຈະເກີດເຫດການໄພພິບັດຄັ້ງຕໍ່ໄປໄດ້ແນວໃດ. ດ້ວຍການເຮັດວຽກຮ່ວມກັບຄູ່ຮ່ວມງານດ້ານມະນຸດສະທຳອື່ນໆ, ສະຫະພັນສາກົນ ແລະ ສະມາຊິກສະຫະພັນກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງ ພ້ອມທີ່ຈະໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອລັດຖະບານໃນການປັບປຸງຢ່າງເຕັມທີ່.

ທ່ານ ມາກກູ ນິສກາລາ (Markku Niskala)  
ເລຂາທິການໃຫຍ່

## ສາລະບານ

ພາກສະເໜີ	3
1. ຄູ່ມືແມ່ຫຍັງ?	4
2. ຄູ່ມືນີ້ມາຈາກໃສ?	4
3. ເປັນຫຍັງຄູ່ມືນີ້ຈຶ່ງມີຄວາມສຳຄັນ?	4
4. ເນື້ອໃນໃຈຄວາມຫຼັກຂອງຄູ່ມືນີ້ມີຫຍັງແດ່?	5
5. ຈະນຳໃຊ້ຄູ່ມືນີ້ແນວໃດ?	6
6. ເຮົາສາມາດຊອກຮຽນຮູ້ໄດ້ຕື່ມຈາກໃສ?	7
<b>ຄູ່ມືສຳລັບການອຳນວຍຄວາມສະດວກພາຍໃນ ແລະ ກິດລະບຽບການບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອ ພື້ນຟູ ໃນເບື້ອງຕົ້ນຂອງສາກົນ</b>	8
ພາກທີ 1: ໜ້າທີ່ຮັບຜິດຊອບຕົ້ນຕໍ	12
ພາກທີ 2: ການເຕືອນໄພ ແລະ ກະກຽມລ່ວງໜ້າ	13
ພາກທີ 3: ການລິເລີ່ມ ແລະ ການສິ້ນສຸດຂອງການຊ່ວຍເຫຼືອບັນເທົາທຸກ ແລະ ພື້ນຟູໃນໄລຍະເລີ່ມຕົ້ນສາກົນ.	14
ພາກທີ 4: ສິດທິທີ່ຈະໄດ້ຮັບສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກທາງດ້ານກິດໝາຍ	15
ພາກທີ 5: ສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກທາງດ້ານກິດໝາຍ ສຳລັບການເຂົ້າ ແລະ ປະຕິບັດງານ.	16
<b>ມະຕິທີ 4 ຂອງກອງປະຊຸມສາກົນຂອງສະມາຄົມກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງຄັ້ງທີ 30 (ເດືອນພະຈິກ, 2007)</b>	20

## ພາກສະເໜີ

ໃນຫຼາຍທົດສະວັດທີ່ຜ່ານມາ, ຫຼາຍໆປະເທດໄດ້ມີການບັບປຸງຄວາມສາມາດໃນການແກ້ໄຂ ແລະ ຮັບມືກັບຜົນກະທົບທີ່ເກີດຂຶ້ນຈາກໄພພິບັດ. ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ, ບາງເຫດການທາງໄພພິບັດທາງທຳມະຊາດມີຄວາມຮຸນແຮງເກີນໄປ ແລະ ເຮັດໃຫ້ບາງປະເທດບໍ່ສາມາດຈະຮັບມືໄດ້. ເຫດການດັ່ງກ່າວຈະສືບຕໍ່ໄປໃນອານາຄົນອັນໃກ້ນີ້ ເພາະເຫດການທາງດ້ານດິນຟ້າອາກາດແມ່ນເພີ່ມຄວາມຮຸນແຮງຂຶ້ນເລື້ອຍໆ ເນື່ອງຈາກບັນຫາສະພາບການປ່ຽນແປງຂອງເຮືອນແກ້ວ ແລະ ຈຳນວນປະຊາກອນທີ່ຄຳລົງຊີວິດທີ່ບໍ່ລະວັງ ໄດ້ເພີ່ມຂຶ້ນ. ເມື່ອມີເຫດການໄພພິບັດເກີດຂຶ້ນນັ້ນ, ມັນຈຶ່ງຈຳເປັນທີ່ປະເທດຕ່າງໆ ຕ້ອງໄດ້ຮ່ວມມືກັນ ເພື່ອຕອບສະໜອງຄວາມຕ້ອງການດ້ານມະນຸດຊະທຳໃຫ້ແກ່ຊຸມຊົນທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ.

ເຫດການທາງໄພພິບັດທີ່ເກີດຂຶ້ນມຸ່ງ ນີ້ໄດ້ສະແດງໃຫ້ເຫັນວ່າ ບໍ່ມີລັດໃດທີ່ຄິດວ່າຕົນເອງບໍ່ຕ້ອງ ການຄວາມຊ່ວຍເຫຼືອ ຈາກສາກົນໃນເວລາທີ່ປະສົບກັບໄພພິບັດ. ດັ່ງທີ່ ທ່ານເຮີລີເຄນ ແຄັດທຣີນາ (Hurricane Katrina) ໄດ້ສະແດງໄວ້ໃນປີ 2005 ວ່າ ເຖິງແມ່ນວ່າຈະເປັນປະເທດທີ່ຮັ່ງມີທີ່ສຸດກໍຕາມ, ບາງຄັ້ງປະເທດເລົ່ານີ້ກໍຍັງ ຕ້ອງການຄວາມຊ່ວຍເຫຼືອໃນການຮ່ວມມືທັງຈາກຕ່າງປະເທດເຊັ່ນກັນ.

ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ ມີພຽງລັດຖະບານຈຳນວນໜ້ອຍດຽວເທົ່ານັ້ນ ທີ່ມີຄວາມກຽມພ້ອມທີ່ຈະຮັບມືກັບໄພພິບັດທີ່ອາດຈະເກີດຂຶ້ນ ແລະ ປະເທດທີ່ກ່າວມານັ້ນອາດຈະຕ້ອງການຄວາມຊ່ວຍເຫຼືອ ຈາກສາກົນພຽງແຕ່ມີດຽວເທົ່ານັ້ນ. ໂດຍປົກກະຕິແລ້ວ, ຜົນທີ່ອອກມາກໍຄືວິທີການທີ່ບໍ່ດີເທົ່າທີ່ຄວນ ໃນເວລາທີ່ຄວາມຕ້ອງການເພີ່ມຂຶ້ນ. ໃນບາງພື້ນທີ່, ການເຄັ່ງຄັດກັບກົດລະບຽບເກີນໄປກໍນຳໄປສູ່ບັນຫາການໃຊ້ອຳ

ນາດເກີນຂອບເຂດໂດຍບໍ່ຈຳເປັນ ເຊິ່ງຈະເຮັດໃຫ້ການເຂົ້າໄປ ແລະ ການແຈກຈ່າຍເຄື່ອງບັນເທົາທຸກເກີດມີຄວາມຊັກຊ້າ ເຊິ່ງໃນທາງກົງກັນຂ້າມການທີ່ບໍ່ເຄັ່ງຄັດກັບກົດລະບຽບກໍເຮັດໃຫ້ ການຊ່ວຍເຫຼືອມີຄຸນນະພາບທີ່ຕ່ຳ ແລະ ບໍ່ມີການປະສານງານ. ບັນຫາເລົ່ານີ້ຖືກສະສົມດ້ວຍການ ເພີ່ມຂຶ້ນຂອງຈຳນວນ ແລະ ຄວາມຫຼາກຫຼາຍຂອງ ອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນທີ່ຊ່ອຍໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອໃນການຮັບມືກັບໄພພິບັດຂະໜາດໃຫຍ່.

ລັດຖະບານ ທີ່ບໍ່ມີຄວາມກຽມພ້ອມທີ່ດີມັກຈະເຈັບຫົວກັບວຽກງານບໍລິຫານ ແລະ ການເມືອງ ໃນທາງກົງກັນຂ້າມນັ້ນຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ກໍຈະເກີດມີຄວາມກັງວົນທີ່ເກີດຂຶ້ນຈາກຄວາມລ່າຊ້າ ແລະ ຕ້ອງໄດ້ເສຍຄ່າໃຊ້ຈ່າຍສູງເກີນຄວາມຈຳເປັນ. ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ, ຜູ້ປະສົບເຄາະຮ້າຍ ກໍຄືບັນດາຄອບຄົວທີ່ມີຊີວິດປັ້ນຈາກໜ້າມີເປັນຫຼັງມີຍ້ອນໄພພິບັດທາງທຳມະຊາດ ແລະ ເປັນຄົນທີ່ຕ້ອງການຄວາມຊ່ວຍເຫຼືອທີ່ຮີບດ່ວນ.

ເພື່ອແກ້ໄຂບັນຫາທີ່ກ່າວມານີ້, ສະຫະພັນກາແດງສາກົນ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງກິນໄດ້ປຶກສາຫາລືກັບບັນດາລັດຖະບານ ແລະ ຊ່ຽວຊານບັນເທົາທຸກ ເພື່ອສ້າງຄູ່ມືສຳລັບການອຳນວຍຄວາມສະດວກພາຍໃນ ແລະ ກົດລະບຽບການຊ່ວຍເຫຼືອບັນເທົາທຸກ ແລະ ພື້ນຟູໃນໄລຍະເລີ່ມຕົ້ນຂອງສາກົນ (“ຄູ່ມື”).

1. ຄູ່ມືແມ່ນຫຍັງ?

ຄູ່ມື ແມ່ນຊຸດຂໍ້ແນະນຳສຳລັບລັດຖະບານວ່າຈະກະກຽມແຜນ ແລະ ກົດໝາຍກ່ຽວກັບໄພພິບັດ ສຳລັບ ບັນຫາດ້ານລະບຽບການທີ່ມັກຈະເກີດຂຶ້ນໃນການດຳເນີນການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດສາກົນ. ຄູ່ມືນີ້ແນະນຳລັດຖະບາ ຕ່າງໆ ວ່າຕົນເອງຄວນຈະຮັບເອົາການຊ່ວຍເຫຼືອ ດ້ານມະນຸດຊະທຳ ແລະ ສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກດ້ານກົດໝາຍທີ່ຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອຈຳເປັນຈະຕ້ອງໄດ້ເຮັດເພື່ອເຮັດວຽກຢ່າງປະສິດທິພາບ. ເຖິງແມ່ນວ່າການຮັບມືກັບບັນຫາທີ່ມັກເກີດຂຶ້ນທຸກມື້ນີ້, ແຕ່ຄູ່ມືນີ້ອີງໃສ່ເອກະສານທາງດ້ານນິຕິກຳ ແລະ ນະໂຍບາຍລະຫວ່າງປະເທດ.

2. ຄູ່ມືນີ້ມາຈາກໃສ?

ໃນປີ 2001, ສະຫະພັນກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງສາກົນໄດ້ເລີ່ມຕົ້ນດຳເນີນແຜນງານກົດໝາຍ, ກົດລະບຽບ ແລະ ຫຼັກການຮັບມືກັບໄພພິບັດລະຫວ່າງປະເທດ ເພື່ອຊອກຮູ້ວ່າ ໂຄງສ້າງກົດໝາຍສາມາດປັບປຸງການໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອບັນເທົາທຸກໃຫ້ດີໄດ້ແນວໃດ. ດ້ວຍການດຳເນີນແຜນງານທີ່ກ່າວມານີ້, ສະຫະພັນນີ້ໄດ້ເກັບກຳຂໍ້ມູນກ່ຽວກັບກົດໝາຍພາຍໃນ ແລະ ລະຫວ່າງປະເທດ, ໄດ້ສ້າງ ຫຼື ນຳໃຊ້ກໍລະນີສຶກສາຈຳນວນ 24 ກໍລະນີກວ່າໃນທົ່ວໂລກ ແລະ ໄດ້ປຶກສາຫາລືກັບຜູ້ທີ່ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງກ່ຽວກັບ ປະສົບການດ້ານບັນຫາກົດໝາຍໃນການດຳເນີນການຮັບມືກັບໄພພິບັດຂອງເຂົາເຈົ້າ.

ໃນປີ 2003, ກອງປະຊຸມສາກົນຂອງສະຫະພັນກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງສາກົນ (ເຕົ້າໂຮມເອົາລັດຕ່າງໆ ໄດ້ມາປະຊຸມກັນກ່ຽວກັບສິນທິສັນຍາເຈນນີວາ ແລະ ອົງປະກອບຂອງຂະບວນການເຄື່ອນໄຫວຂອງສະຫະພັນກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງສາກົນ) ໄດ້ໃຫ້ຄຳເຫັນຕໍ່ວຽກງານທີ່ກຳລັງສືບຕໍ່ ແລະ ຮຽກຮ້ອງໃຫ້ສະຫະພັນດັ່ງກ່າວເຮັດວຽກຮ່ວມກັບຄູ່ຮ່ວມງານອື່ນໆ ເພື່ອສ້າງ ນຳໃຊ້ຕົວຈິງໃນກົດຈະກຳການຮັບມືກັບໄພພິບັດສາກົນ.

ໃນລະຫວ່າງປີ 2006 ຫາ 2007, ສະຫະພັນ ແລະ ຄູ່ຮ່ວມງານຂອງຕົນໄດ້ຈັດກອງປະຊຸມປະຈຳຂົງເຂດຂັ້ນສູງຫຼາຍຄັ້ງ ເຊິ່ງເຮັດໃຫ້ເກີດມີການສ້າງຄູ່ມືນີ້. ມີລັດຖະບານຈຳນວນທັງໝົດ 140 ກວ່າລັດຖະບານ, 140 ກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງແຫ່ງຊາດ ແລະ 40 ອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນ, ອົງການທີ່ບໍ່ຂຶ້ນກັບລັດຖະບານ ແລະ ເຄືອຂ່າຍອົງການທີ່ບໍ່ຂຶ້ນກັບລັດຖະບານນັ້ນໄດ້ເຂົ້າຮ່ວມໃນກອງປະຊຸມເລົ່ານີ້ ຫຼື ຖ້າບໍ່ແນວນັ້ນກໍໄດ້ໃຫ້ຄຳຄິດເຫັນເຂົ້າໃນການຮ່າງຄູ່ມືນີ້.

ໃນເດືອນພະຈິກ 2007, ລັດຕ່າງໆ ແລະ ສະມາຊິກກາແດງ ແລະ ຊີກວິງ ເດືອນແດງໄດ້ຕົກລົງເຫັນດີກັນເປັນເອກະພາບເພື່ອນຳໃຊ້ຄູ່ມືນີ້ໃນກອງ ປະຊຸມສາກົນຂອງສະຫະພັນກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງ.

**3. ເປັນຫຍັງຄູ່ມືນີ້ຈຶ່ງມີ ຄວາມສຳຄັນ?**

ຄູ່ມືນີ້ມີຄວາມຈຳເປັນ ເນື່ອງຈາກວ່າປະເທດສ່ວນໃຫຍ່ບໍ່ມີກົດໝາຍພິເສດ ໄວ້ເພື່ອອຳນວຍຄວາມສະດວກ ແລະ ຄວບຄຸມການບັນເທົາທຸກສາກົນ. ຜົນ ທີ່ໄດ້ຮັບກໍ່ຄືບັນຫາຕ່າງໆນາໆເຊິ່ງລວມທັງ:

**ກ. ລະບຽບການທີ່ບໍ່ຈຳເປັນ**

---

- ຂໍ້ຫ້າມ ແລະ ຄວາມລ່າຊ້າໃນການແຈ້ງພາສີນຳເຂົ້າເຄື່ອງ ແລະ ອຸປະກອນບັນເທົາທຸກ;
- ການວາງພາສີ, ຄ່າທຳນຽມ ແລະ ຄ່າອາກອນອື່ນໆຕໍ່ເຄື່ອງ ແລະ ກິດຈະກຳບັນເທົາທຸກ;
- ຄວາມຫຍຸ້ງຍາກ ແລະ ຄວາມລ່າຊ້າໃນການຂໍ ແລະ ຕໍ່ອາຍຸວິຊາ ແລະ ໃບອະນຸຍາດເຮັດວຽກຂອງບຸກຄະລາ ກອນຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດຊະທຳ;
- ຄວາມຫຍຸ້ງຍາກໃນການຂໍຂຶ້ນຖະບຽນອົງການຈັດຕັ້ງຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດຊະທຳຕ່າງປະເທດ ທີ່ເຮັດມີບັນຫາ ໃນການເປີດບັນຊີທະນາຄານ ແລະ ຈ້າງພະນັກງານທ້ອງຖິ່ນ.

**ຂ. ຄຸນນະພາບ ແລະ ການປະສານງານທີ່ບໍ່ດີ ຈາກຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອສາກົນ**

---

- ການນຳເຂົ້າເຄື່ອງບັນເທົາທຸກທີ່ບໍ່ຈຳເປັນ ຫຼື ບໍ່ເໝາະສົມ;
- ບໍ່ໄດ້ປະສານງານກັບອຳນາດການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອບັນເທົາທຸກອື່ນໆ;
- ນຳໃຊ້ບຸກຄະລາກອນທີ່ບໍ່ຜ່ານການຝຶກອົບຮົມຢ່າງພຽງພໍ;
- ບໍ່ໄດ້ປຶກສາຫາລືກັບຜູ້ໄດ້ຮັບຜົນປະໂຫຍດ;
- ພຶດຕິກຳທີ່ຍອມຮັບບໍ່ໄດ້ທາງດ້ານວັດທະນະທຳ;
- ເຮັດໃຫ້ປ່ຽນແປງຄວາມເລື່ອມໃສໃນການຊ່ວຍເຫຼືອ.

ປະສົບການທີ່ຜ່ານມາໄດ້ຊີ້ໃຫ້ເຫັນວ່າ ໃນເວລາທີ່ເລີ່ມເກີດມີໄພພິບັດນັ້ນບໍ່ແມ່ນເວລາທີ່ບໍ່ເໝາະສົມທີ່ຈະສ້າງກົດລະ ບຽບ ແລະ ລະບົບໃໝ່ເພື່ອແກ້ໄຂບັນຫາເລົ່ານີ້. ຄູ່ມືນີ້ຖືກສ້າງຂຶ້ນເພື່ອຊ່ວຍບັນດາລັດຖະບານເພື່ອກະກຽມຕົນເອງຮັບມື ກ່ອນໄພພິບັດຈະເກີດຂຶ້ນ.



4. ເນື້ອໃນໃຈຄວາມຫຼັກ ຂອງ ຄູ່ມືນີ້ແມ່ນຫຍັງ?

ກ. ຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອໄພພິບັດພາຍໃນມີບົດບາດພື້ນຖານ

ຄູ່ມືນີ້ຮັບຮູ້ວ່າມັນເປັນໜ້າທີ່ທຳອິດ ແລະ ສຳຄັນທີ່ສຸດຂອງລັດຖະບານຂອງ ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ ທີ່ຈະຕ້ອງໄດ້ຕອບສະໜອງ ຄວາມຕ້ອງການທາງ ດ້ານມະນຸດຊະທຳທີ່ເກີດຂຶ້ນຈາກໄພພິບັດ ພາຍໃນຂອບເຂດຊາຍແດນ. ສະຫະພັນກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງ ແລະ ຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອຈາກ ສັງຄົມພົນລະເຮືອນອື່ນໆໃນລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບນັ້ນມີບົດບາດທີ່ ສຳຄັນ ໃນການສະໜັບສະໜູນ. ການຊ່ວຍເຫຼືອໄພພິບັດສາກົນຄວນຖືກອອກແບບ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ເພື່ອຄຸ້ມຄອງຄວາມພະຍາຍາມຂອງຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍ ເຫຼືອພາຍໃນແທນທີ່ຈະຂັບໄລ່ເຂົາເຈົ້າ.

ຂ. ໜ້າທີ່ຮັບຜິດຊອບຂອງຜູ້ໃຫ້ ການຊ່ວຍເຫຼືອບັນເທົາທຸກສາກົນ

ຄູ່ມືນີ້ຍັງຢືນຢັນວ່າຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອສາກົນມີໜ້າທີ່ຮັບຜິດຊອບປະຕິບັດຕາມ ມາດຕະຖານມະນຸດຊະທຳຕໍ່ສຸດໃນການຊ່ວຍເຫຼືອໄພພິບັດ. ມາດຕະຖານ ເລົ່ານີ້ປະກອບດ້ວຍຫຼັກການຂອງມະນຸດຊະທຳ, ຄວາມເປັນກາງ ແລະ ການ ບໍ່ຝັກຝ່າຍໃດກໍ່ຄືເຄື່ອງ, ບຸກຄະລາກອນ ແລະ ແຜນງານການບັນເທົາທຸກ ທີ່ ລະບຸໄວ້ໃນກົດລະບຽບວິໄນຂອງຂະບວນການກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນ ແດງສາກົນ ແລະ ອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ບໍ່ຂຶ້ນກັບລັດຖະບານ ໃນການບັນເທົາທຸກ ໄພພິບັດ ແລະ ກິດບັດມະນຸດຊະທຳໃນທົ່ວໂລກ ແລະ ມາດຕະຖານຕໍ່ສຸດ ໃນການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ.

ຄ. ຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອສາກົນຕ້ອງການສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກທາງດ້ານ ກົດໝາຍ

ຄູ່ມືນີ້ລະບຸປະເພດຕ່າງໆຂອງສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກທາງດ້ານກົດໝາຍ ຫຼື ຄຳແນະນຳຕ່າງໆທີ່ລັດຖະບານຄວນຕອບສະໜອງໃຫ້ແກ່ລັດທີ່ໃຫ້ການ ຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ອົງການຈັດຕັ້ງມະນຸດຊະທຳ ເພື່ອທີ່ເຂົາເຈົ້າຈະສາມາດ ເຮັດໜ້າທີ່ຂອງຕົນໃນການຮັບມືກັບຄວາມຕ້ອງການທາງດ້ານມະນຸດຊະທຳ ໄດ້ຢ່າງມີປະສິດທິພາບ. ຕົວຢ່າງ, ເຂົາເຈົ້າຮຽກຮ້ອງຂໍ:

- ເລັ່ງອະນຸມັດອອກວິຊາ ແລະ ການແຈ້ງພາສີສຳລັບບຸກຄະລາກອນ, ເຄື່ອງ ແລະ ອຸປະກອນບັນເທົາທຸກ
- ການອຳນວຍຄວາມສະດວກໃນການຂົນສົ່ງບັນເທົາທຸກ
- ຍົກເວັ້ນອາກອນ, ພາສີ ແລະ ຄ່າທຳນຽມຕ່າງໆກ່ຽວກັບກິດຈະກຳ ບັນເທົາທຸກ
- ເຮັດໃຫ້ຂັ້ນຕອນສຳລັບອົງການມະນຸດຊະທຳໄດ້ຮັບການອະນຸຍາດທີ່ ຖືກຕ້ອງຕາມກົດໝາຍພາຍໃນຊົ່ວຄາວ ເພື່ອດຳເນີນກິດຈະກຳຢ່າງ ຖືກກົດໝາຍພາຍໃນປະເທດ

ຄວາມແຕກຕ່າງໄດ້ເຮັດໃຫ້ເຫັນໄດ້ແຈ້ງລະຫວ່າງ ‘ການບັນເທົາທຸກ’ ແລະ ‘ການຊ່ວຍເຫຼືອຟື້ນຟູໃນໄລຍະທຳອິດ’ ໃນບາງຂໍ້ກຳນົດ ເຊິ່ງຄວາມເລັ່ງດ່ວນນັ້ນມັນສຳຄັນຕໍ່ການບັນເທົາທຸກກວ່າ ການຊ່ວຍເຫຼືອຟື້ນຟູໃນໄລຍະທຳອິດ. ຄູ່ມືນີ້ຍັງໄດ້ສະໜັບສະໜູນລັດເພື່ອຫຼຸດຜ່ອນກຳແພງທາງດ້ານນິຕິກຳທີ່ມີຕໍ່ການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດທີ່ເກີດຂຶ້ນພາຍໃນ ຫຼື ຜ່ານດິນແດນຂອງຕົນໄປຫາອົກປະເທດໜຶ່ງທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຈາກໄພພິບັດເພື່ອຫຼີກລ່ຽງຄວາມລ່າຊ້າ.

**ງ. ສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກທາງດ້ານກົດໝາຍບາງຢ່າງຄວນມີເງື່ອນໄຂ**

ເພື່ອເຮັດໃຫ້ໜ້າທີ່ຮັບຜິດຊອບ ຂອງອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດຊະທຳມີນ້ຳໜັກເພີ່ມ, ຄູ່ມືນີ້ໄດ້ສະໜັບສະໜູນໃຫ້ລັດຖະບານ (ເຊິ່ງເປັນທີ່ຍອມຮັບໄດ້ໃນລະດັບໃດໜຶ່ງ ພາຍໃຕ້ກົດໝາຍລະຫວ່າງປະເທດ) ໃຫ້ສ້າງເງື່ອນໄຂຕ່າງໆ ໃນການຕອບສະໜອງສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກໃຫ້ແກ່ ອົງການຈັດຕັ້ງເລີ່ມນີ້ກ່ຽວກັບພັນທະ ແລະ ການປະຕິບັດຕາມມາດຕະຖານຕ່ຳສຸດທີ່ໄດ້ກ່າວມາຂ້າງເທິງນັ້ນ.

ຄູ່ມືນີ້ແນະນຳວ່າ ສິ່ງນີ້ຄວນຖືກຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໃນຫຼາຍໆດ້ານ. ຕົວຢ່າງ: ການປະຕິບັດຕາມຂັ້ນຕອນການຂຶ້ນຖະບຽນທີ່ງ່າຍດາຍ ຈະດີທີ່ສຸດກໍ່ບໍ່ຄວນມີຫຼັງຈາກທີ່ໜ້າກໍເກີດມີເຫດການໄພພິບັດເທົ່ານັ້ນ ແຕ່ກໍ່ຄວນມີມາດຕະການກຽມພ້ອມລ່ວງໜ້າອີກດ້ວຍ. ລັດທີ່ອອກອະນຸຍາດຄວນຕິດຕາມຜົນງານຂອງອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ໄດ້ລົງຖະບຽນແລ້ວ ເພື່ອສືບຕໍ່ປະຕິບັດຕາມມາດຕະຖານຕ່າງໆ ທີ່ກຳນົດໄວ້.

ຄູ່ມືນີ້ຮັບຮູ້ວ່າ ລັດບາງລັດອາດປາດຖະໜາທີ່ຈະໃຫ້ສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກທາງດ້ານກົດໝາຍ ໃຫ້ແກ່ບໍລິສັດເອກະຊົນ ທີ່ໃຫ້ການບໍລິຈາກການຊ່ວຍເຫຼືອໃນເວລາທີ່ມີເຫດການໄພພິບັດເກີດຂຶ້ນ. ຖ້າລັດຖະບານເຮັດແນວນັ້ນ, ເຂົາເຈົ້າຄວນຖືກຈັດຢູ່ໃນມາດຕະຖານດຽວກັນກັບອົງການຈັດຕັ້ງມະນຸດຊະທຳ. ບໍ່ຂໍແນະນຳໃຫ້ມີການກຳນົດເງື່ອນໄຂທີ່ຄືກັນສຳລັບການຊ່ວຍເຫຼືອລັດຖະບານຕໍ່ລັດຖະບານ ເນື່ອງຈາກວ່າເຫດຜົນທາງດ້ານການທູດໃນການແກ້ໄຂບັນຫາຄຸນນະພາບ ຫຼື ການປະສານງານ.

## 2. ຈະນຳໃຊ້ຄູ່ມືນີ້ແນວໃດ?

ຄູ່ມືນີ້ສາມາດນຳໃຊ້ໄດ້ຫຼາຍຈຸດປະສົງເພື່ອສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃຫ້ແກ່ການ ກຽມພ້ອມສຳລັບການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດສາກົນ

### ລັດຖະບານ:

- ຜູ້ອອກກົດໝາຍອາດອີງໃສ່ຄູ່ມືເພື່ອຮ່າງບົດບັນຍັດກ່ຽວກັບການຮັບ ມືກັບໄພພິບັດ
- ກະຊວງກ່ຽວຂ້ອງອາດນຳໃຊ້ຄູ່ມືເພື່ອເປັນບ່ອນອີງສຳລັບສ້າງກົດລະ ບຽບ, ແຜນ ແລະ ຂັ້ນຕອນການຈັດຕັ້ງ ປະຕິບັດ
- ຜູ້ບໍລິຫານອາດອີງໃສ່ຄູ່ມືນີ້ໃນການສ້າງກົດລະບຽບ ທີ່ບັງຄັບໃຊ້ພາຍ ໃຕ້ອຳນາດສຸກເສີນໃນເວລາທີ່ລັດທີ່ເກີດມີໄພພິບັດໄດ້ປະກາດແຈ້ງ ການ
- ລັດອາດນຳໃຊ້ຄູ່ມືເພື່ອເປັນບ່ອນອີງເພື່ອສ້າງຂໍ້ຕົກລົງຮ່ວມມືສອງ ຝ່າຍ

### ອົງການມະນຸດຊະທຳ

- ອົງການມະນຸດຊະທຳ ອາດອີງໃສ່ຄູ່ມືນີ້ ເພື່ອສ້າງສັນຍາຂໍ້ຕົກລົງ ແລະ ບັນທຶກຄວາມເຂົ້າໃຈກັບລັດຖະບານ
- ເຂົາເຈົ້າອາດນຳໃຊ້ຄູ່ມືນີ້ ເປັນເອກະສານອ້າງອີງເພື່ອເຈລະຈາສິດ ທິ ແລະ ພັນທະໃນເວລາທີ່ການປະຕິບັດຕ້ອງໄດ້ເລີ່ມຕົ້ນກ່ອນທີ່ ຈະມີຂໍ້ຕົກລົງໄວ້
- ເຂົາເຈົ້າອາດນຳໃຊ້ຄູ່ມືເປັນລາຍການກວດກາ ບັນທຶກກົດໝາຍ ຕ່າງໆເພື່ອກະກຽມການດຳເນີນການບັນເທົາທຸກລ່ວງໜ້າ

### ອົງການຈັດຕັ້ງລະຫວ່າງລັດຖະບານຂັ້ນຊຶ່ງເຂດ

- ອົງການຈັດຕັ້ງຊຶ່ງເຂດອາດອີງໃສ່ຄູ່ມື ເພື່ອເຮັດໃຫ້ສັນຍາຂໍ້ຕົກລົງ ແລະ ຂັ້ນຕອນການດຳເນີນການມາດຕະຖານໄດ້ທັນສະໄໝຂັ້ນ ກວ່າເກົ່າ ເພື່ອອຳນວຍຄວາມສະດວກການບັນເທົາທຸກຂ້າມຊາຍ ແດນໃນບັນດາລັດສະມາຊິກ

6. ເຮົາສາມາດຊອກຮຽນຮູ້ໄດ້ຕື່ມ  
ຈາກໃສ?

ເອກະສານເພີ່ມເຕີມຕໍ່ໄປນີ້ມີໄວ້ໃນເວັບໄຊຂອງສະຫະພັນ  
ໂດຍບໍ່ໄດ້ເສຍຄ່າທີ່: [www.ifrc.org/iedl](http://www.ifrc.org/iedl)

**ກ. ການອະທິບາຍປະກອບ**

ເນື່ອງຈາກວ່າເປັນສ່ວນໜຶ່ງຂອງຂະບວນການພັດທະນາ, ສະຫະພັນໄດ້ສ້າງ  
ການອະທິບາຍປະກອບສໍາລັບຄູ່ມືນີ້. ການອະທິບາຍປະກອບ ເປັນເອກະ  
ສານອ້າງອີງ ສໍາລັບ ເອກະສານນິຕິກຳ ແລະ ນະໂຍບາຍລະຫວ່າງປະເທດ  
ທີ່ອີງໃສ່ບາງຂໍ້ຂອງຄູ່ມືນີ້. ຄູ່ມືນີ້ປະກອບດ້ວຍເຄື່ອງມືສະເພາະຫຼາຍໆ ຢ່າງ  
ທີ່ອາດເປັນການຊຸກຍູ້ທີ່ສໍາຄັນສໍາລັບລັດຖະບານທີ່ຈະຮ່າງກົດໝາຍ ແລະ  
ນະໂຍບາຍໃໝ່ໆ. ນອກຈາກນີ້, ການອະທິບາຍປະກອບກໍ່ຍັງໃຫ້ຄຳອະ  
ທິບາຍກ່ຽວກັບການນໍາໃຊ້ຄຳແນະນຳທີ່ນອນຢູ່ໃນປຶ້ມຄູ່ມື.

**ຂ. ກໍລະນີສຶກສາ**

ໃນເດືອນພະຈິກ 2007, ສະຫະພັນໄດ້ຈັດພິມບົດຄົ້ນຄວ້າທີ່ມີຫົວຂໍ້ວ່າ 'ບັນ  
ຫາກົດໝາຍ ແລະ ນິຕິກຳໃນການຮັບມືກັບໄພພິບັດສາກົນ'. ການຄົ້ນຄວ້າ  
ນີ້ອະທິບາຍເຖິງໂຄງສ້າງນິຕິກຳລະຫວ່າງປະເທດທີ່ມີຢູ່ສໍາລັບການຮັບມືກັບ  
ໄພພິບັດ ແລະ ໄດ້ກ່າວເຖິງບັນຫາບັນຫາທາງດ້ານນິຕິກຳຕ່າງໆ ດັ່ງທີ່ໄດ້ກຳ  
ນົດໄວ້ໂດຍການປຶກສາຫາລື ແລະ ການຄົ້ນຄວ້າຂອງສະຫະພັນ ເຊິ່ງລວມ  
ທັງກໍລະນີສຶກສາໃນປະເທດ ຫຼື ຂົງເຂດ. ກໍລະນີສຶກສາມີແຍກກັນໄວ້ຕ່າງຫາກ.

**ຄ. ຖານຂໍ້ມູນ IDRL**

ເວັບໄຊ ຂອງສະຫະພັນໄດ້ສະແດງຖານຂໍ້ມູນ ທີ່ສາມາດຄົ້ນຫາຂໍ້ມູນກົດ  
ໝາຍພາຍໃນ ແລະ ລະຫວ່າງປະເທດທີ່ກ່ຽວກັບການບັນເທົາທຸກໄດ້ຈຳ  
ນວນ 600 ກວ່າເອກະສານ. ມັນເປັນການສັງລວມເອກະສານທີ່ໃຫຍ່ທີ່ສຸດ  
ໃນຂອບເຂດກົດໝາຍທີ່ເກີດຂຶ້ນໃໝ່.

**ງ. ບໍລິການຈົດໝາຍຂ່າວປະຈຳເດືອນ ແລະ ຂ່າວປະຈຳອາທິດ**

ສໍາລັບບຸກຄົນທີ່ມີຄວາມສົນໃຈໃນການພັດທະນາໃໝ່ນີ້, ສະຫະພັນໄດ້ສ້າງ  
E newsletter ປະຈຳເດືອນ ເຊິ່ງໄດ້ນຳສະເໜີການປ່ຽນແປງໃໝ່ໃນກົດ  
ໝາຍການຮັບມືກັບໄພພິບັດ ເຊັ່ນດຽວກັນກັບການບໍລິການຂ່າວທາງອິນເຕີ  
ເນັດປະຈຳອາທິດທີ່ສັງລວມເອົາຫົວຂໍ້ຂ່າວທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ.

# ຄູ່ມື

ສໍາລັບ ການອໍານວຍຄວາມສະດວກ

ພາຍໃນ ແລະ ກົດລະບຽບການບັນເທົາທຸກ  
ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນຂອງ  
ສາກົນ.

## ສາລະບານ

<b>ພາກສະເໜີ</b>	10
1. ຈຸດປະສົງ ແລະ ຂອບເຂດ	10
2. ນິຍາມ	11
<b>ພາກທີ 1: ໜ້າທີ່ຮັບຜິດຊອບຕົ້ນຕໍ</b>	12
3. ໜ້າທີ່ຮັບຜິດຊອບຂອງລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ	12
4. ໜ້າທີ່ຮັບຜິດຊອບຂອງຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ	12
5. ໜ້າທີ່ຮັບຜິດຊອບເພີ່ມເຕີມຂອງທຸກໆລັດ	13
6. ໜ້າທີ່ຮັບຜິດຊອບໃນການນຳໃຊ້ທຶນທີ່ບໍ່ຖືກຕ້ອງຕາມຈຸດປະສົງ	13
<b>ພາກທີ 2: ການເຕືອນໄພ ແລະ ກະກຽມລ່ວງໜ້າ</b>	13
7. ການເຕືອນໄພລ່ວງໜ້າ	13
8. ໂຄງສ້າງທາງດ້ານນິຕິກຳ, ນະໂຍບາຍ ແລະ ສະຖາບັນ	13
9. ການຊ່ວຍເຫຼືອໃນຂົງເຂດ ແລະ ສາກົນເພື່ອສ້າງຂີດຄວາມສາມາດພາຍໃນ	14
<b>ພາກທີ 3: ການລິເລີ່ມ ແລະ ການສິ້ນສຸດຂອງການບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນໄລຍະເລີ່ມຕົ້ນສາກົນ</b>	14
10. ການລິເລີ່ມ	14
11. ການລິເລີ່ມຂອງການບັນເທົາຂອງທະຫານ	14
12. ການສິ້ນສຸດການໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ	15
<b>ພາກທີ 4: ສິດທິທີ່ຈະໄດ້ຮັບສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກທາງດ້ານກົດໝາຍ</b>	15
13. ສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກສຳລັບລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ	15
14. ສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກສຳລັບອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳ	15
15. ສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກສຳລັບຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອອື່ນໆ	15
<b>ພາກທີ 5: ເງື່ອນໄຂອຳນວຍຄວາມສະດວກທາງດ້ານກົດໝາຍ ເພື່ອເຂົ້າໄປ ແລະ ດຳເນີນການຊ່ວຍເຫຼືອ</b>	16
16. ບຸກຄະລາກອນບັນເທົາທຸກ	16
17. ເຄືອ ແລະ ອຸປະກອນບັນເທົາທຸກ	16
18. ເຄື່ອງ ແລະ ອຸປະກອນບັນເທົາທຸກພິເສດ	17
19. ການຂົນສົ່ງເຄື່ອງບັນເທົາທຸກ	18
20. ສະຖານະພາບທາງດ້ານກົດໝາຍພາຍໃນຊົ່ວຄາວ	18
21. ການຊຳລະອາກອນ	19
22. ການປ້ອງກັນຄວາມສະງົບ	19
23. ການເຮັດວຽກນອກເວລາ	19
24. ຄ່າໃຊ້ຈ່າຍ	19

# ຄູ່ມື ສຳລັບ ການອຳນວຍຄວາມສະດວກພາຍໃນ ແລະ ກົດລະບຽບການບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນຂອງສາກົນ

## ພາກສະເໜີ

### 1. ຈຸດປະສົງ ແລະ ຂອບເຂດ

1. ຄູ່ມືສະບັບນີ້ບໍ່ໄດ້ເປັນພັນທະຜູກມັດ. ເຖິງແມ່ນວ່າຄູ່ມືນີ້ມີຄວາມມັ່ງຫວັງວ່າບັນດາລັດຕ່າງໆ ຈະນຳໃຊ້ຄູ່ມືນີ້ ເພື່ອສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃຫ້ແກ່ກົດໝາຍ, ນະໂຍບາຍ ແລະ/ຫຼື ຂັ້ນຕອນຕ່າງໆ ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບການຮັບມືກັບໄພພິບັດສາກົນນັ້ນ ແຕ່ຄູ່ມືນີ້ບໍ່ໄດ້ສ້າງຜົນກະທົບໂດຍກົງຕໍ່ສິດທິ ຫຼື ພັນທະໃດໆພາຍໃຕ້ກົດໝາຍພາຍໃນຂອງປະເທດໃດໜຶ່ງ.
2. ຄູ່ມືເລົ່ານີ້ໄດ້ນຳມາຈາກເອກະສານສັນຍາຂໍ້ລົງລະຫວ່າງປະເທດຕ່າງໆ ເຊິ່ງລວມທັງມະຕິຕົກລົງຂອງສະມັດຊາໃຫຍ່ສະຫະປະຊາຊາດເລກທີ 46/182 ໃນປີ 1991 ແລະ ເລກທີ 86/150 ໃນປີ 2002 ແລະ ນະໂຍບາຍ ຮີໂອໂກເພື່ອປະຕິບັດ ໒໐໐໕.
3. ຈຸດປະສົງຂອງຄູ່ມືເລົ່ານີ້ ກໍ່ເພື່ອປະກອບສ່ວນເຂົ້າໃນການກຽມພ້ອມ ຂອງກົດໝາຍແຫ່ງຊາດ ໂດຍສະໜອງທິດທາງໃຫ້ແກ່ບັນດາລັດຕ່າງໆ ທີ່ມີຄວາມສົນໃຈໃນການປັບປຸງນິຕິກຳ, ນະໂຍບາຍ ແລະ ຮ່າງກົດລະບຽບພາຍໃນຂອງຕົນເອງຕ່າງໆ ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບການບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນສາກົນ. ເຖິງແມ່ນວ່າການຮັບຮອງເຫັນດີເອົາພາລະບົດບາດຫຼັກຂອງອຳນວຍຄວາມສະດວກທາງດ້ານນິຕິກຳທີ່ຕ້ອງໄດ້ຕອບສະໜອງໃຫ້ແກ່ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດຊະທຳທີ່ພ້ອມ ແລະ ສາມາດປະຕິບັດໄດ້ຕາມມາດຕະຖານຕໍ່ສູດຂອງການປະສານງານ, ຄຸນນະພາບ ແລະ ການກວດສອບໄດ້. ຫວັງວ່າການນຳໃຊ້ຄູ່ມືເລົ່ານີ້ຈະເຮັດໃຫ້ຄຸນນະພາບ ແລະ ປະສິດທິພາບຂອງການບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນສາກົນນັ້ນດີຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ ເພື່ອຮັບໃຊ້ບັນດາຊຸມຊົນທີ່ຖືກກະທົບຈາກໄພພິບັດໄດ້ດີກວ່າເກົ່າ.
4. ປຶ້ມຄູ່ມືເລົ່ານີ້ບໍ່ມີຈຸດປະສົງທີ່ຈະນຳໃຊ້ພາຍໃຕ້ເງື່ອນໄຂການເຮັດສົງຄາມ ຫຼືກັບໄພພິບັດທີ່ເກີດຂຶ້ນໃນຊ່ວງໄລຍະທີ່ເຮັດສົງຄາມນັ້ນ ຫຼື ເພື່ອສະແດງໃຫ້ເຫັນເຖິງການປ່ຽນແປງກົດລະບຽບທີ່ຄຸ້ມຄອງການບັນເທົາທຸກ ໃນສະພາບເຫດການທີ່ກ່າວມານັ້ນ. ນອກຈາກນີ້, ຄູ່ມືເລົ່ານີ້ບໍ່ມີຈຸດປະສົງທີ່ຈະແນະນຳ ໃຫ້ມີການປ່ຽນແປງໃດໆ ຫຼື ສົ່ງຜົນສະທ້ອນຕໍ່ຄວາມໝາຍ ຫຼື ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຕາມລະບຽບກົດໝາຍ ຫຼື ຂໍ້ຕົກລົງລະຫວ່າງ ປະເທດໃດໆ ທັງໝົດ ເຊິ່ງລວມທັງແຕ່ບໍ່ຈຳກັດສະເພາະ:
  - ກ. ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດຊະທຳສາກົນ, ສິດທິມະນຸດ ແລະການລີ້ໄພ;
  - ຂ. ຄຸນລັກສະນະທາງດ້ານນິຕິກຳ ແລະ ສະຖານະພາບຂອງລັດ, ອົງການຈັດຕັ້ງລະຫວ່າງລັດຖະບານ, ສະຫະພັນກາແດງ ແລະ ຊີກວົງເດືອນແດງສາກົນ
  - ຄ. ກົດໝາຍລະຫວ່າງປະເທດທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບສິດທິພິເສດ ແລະ ເອກະສິດ;
  - ງ. ຂໍ້ບັງຄັບ ແລະ ກົດລະບຽບຂອງຂະບວນການເຄື່ອນໄຫວກາແດງ ແລະ ຊີກວົງເດືອນແດງສາກົນ ແລະ ການຕົກລົງທາງດ້ານນິຕິກຳທີ່ມີຢູ່ລະຫວ່າງແຕ່ລະອົງປະກອບຂອງຂະບວນການເຄື່ອນໄຫວ ສະຫະພັນກາແດງ ແລະ ຊີກວົງເດືອນແດງກັບລັດຕ່າງໆ; ແລະ
  - ຈ. ສັນຍາຂໍ້ຕົກລົງຕ່າງໆທີ່ມີຢູ່ລະຫວ່າງລັດກັບລັດ ຫຼື ລະຫວ່າງ ລັດກັບຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ

## 2. ນິຍາມ

ເພື່ອນຳໃຊ້ໃນຄູ່ມືສະບັບນີ້:

1. “ໄພພິບັດ” ໝາຍເຖິງການແຕກແຍກທີ່ຮຸນແຮງຂອງສັງຄົມ ທີ່ມີຄວາມສ່ຽງຕໍ່ການນາບຊູ່ທີ່ກວ້າງຂວາງ ແລະ ໃຫຍ່ຫຼວງຕໍ່ຊີວິດ, ສຸຂະພາບ, ຊັບສິນ ຫຼື ສະພາບແວດລ້ອມຂອງຕົນບໍ່ວ່າຈະເກີດຂຶ້ນຈາກອຸບັດຕິເຫດ, ທຳມະຊາດ ຫຼື ນຳມິຄົນ, ບໍ່ວ່າຈະເກີດຂຶ້ນທັນທີ ຫຼື ເປັນຜົນເນື່ອງມາຈາກຂະບວນການໄລຍະຍາວ ແຕ່ບໍ່ລວມທັງສິ່ງຄາມການສູ້ຮົບ
2. “ການບັນເທົາທຸກ” ໝາຍເຖິງເຄື່ອງ ແລະ ການບໍລິການເພື່ອຕອບສະໜອງຄວາມຕ້ອງການສະເພາະໜ້າຂອງຊຸມຊົນທີ່ຖືກກະທົບຈາກໄພພິບັດ.
3. “ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ” ໝາຍເຖິງການມອບເຄື່ອງ ແລະ ການບໍລິການບັນເທົາທຸກທີ່ມີຈຸດປະສົງເພື່ອພື້ນຟູ ຫຼື ບັບບຸງຊີວິດການເປັນຢູ່ກ່ອນເຫດການໄພພິບັດຂອງຊຸມຊົນທີ່ຖືກກະທົບຈາກໄພພິບັດໃຫ້ດີຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ ເຊິ່ງລວມທັງແນວຄວາມຄິດລິເລີ່ມເພື່ອພື້ນຟູສະພາບຈິດໃຈໃຫ້ດີຂຶ້ນ ແລະ ຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງ, ທີ່ໄດ້ຕອບສະໜອງໃຫ້ໃນຊ່ວງໄລຍະເວລາທຳອິດທີ່ຖືກກຳນົດໄວ້ໂດຍລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຫຼັງຈາກທີ່ໄດ້ຕອບສະໜອງຄວາມຕ້ອງການສະເພາະໜ້າ ຂອງຊຸມຊົນທີ່ຖືກກະທົບຈາກໄພພິບັດ.
4. “ເຄື່ອງບັນເທົາທຸກ” ໝາຍເຖິງສິ່ງຂອງທີ່ຈະມອບໃຫ້ຊຸມຊົນທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຈາກເຫດການໄພພິບັດເພື່ອຈຸດປະສົງເພື່ອການບັນເທົາທຸກ ຫຼື ພື້ນຟູໃນໄລຍະທຳອິດຂອງເຂົາເຈົ້າ.
5. “ການບໍລິການ” ໝາຍເຖິງກິດຈະກຳ (ເຊັ່ນ: ການຊ່ວຍຊີວິດ ແລະ ການດູແລຮັກສາບັນເທົາ) ທີ່ປະຕິບັດໂດຍທີມງານບັນເທົາທຸກຜູ້ປະສົບເຄາະຮ້າຍທາງໄພພິບັດ ແລະ ຊ່ວຍເຫຼືອໃນການພື້ນຟູ ທີ່ໄດ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອແກ່ຊຸມຊົນທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຈາກໄພພິບັດ.
6. “ອຸປະກອນບັນເທົາທຸກ” ໝາຍເຖິງວັດຖຸສິ່ງຂອງ ທີ່ນອກເໜືອຈາກເຄື່ອງບັນເທົາທຸກທີ່ຈຳເປັນສຳລັບການບັນເທົາທຸກ ຫຼື ການພື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ
7. “ບຸກຄະລາກອນ” ໝາຍເຖິງພະນັກງານ ແລະ ອາສາສະມັກທີ່ໃຫ້ການບັນເທົາທຸກ ຫຼື ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ.
8. “ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ” ໝາຍເຖິງລັດທີ່ມີປະຊາຊົນ ຫຼື ຊັບສິນທີ່ມີຢູ່ໃນດິນແດນຂອງຕົນຖືກກະທົບຈາກໄພພິບັດໃດໜຶ່ງ.
9. “ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ” ໝາຍເຖິງລັດທີ່ຕອບສະໜອງການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ ບໍ່ວ່າຈະຜ່ານອົງປະກອບທາງດ້ານພົນລະເຮືອນ ຫຼື ທະຫານ.
10. “ລັດຕົ້ນກຳເນີດ” ໝາຍເຖິງລັດທີ່ການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ບຸກຄະລາກອນ, ສິນຄ້າ, ແລະ ອຸປະກອນເພື່ອພື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ ເລີ່ມເດີນທາງໄປລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ
11. “ລັດທາງຜ່ານ” ໝາຍເຖິງລັດທີ່ໄດ້ຮັບອະນຸຍາດໃຫ້ຜ່ານທາງໄປ ຫຼື ຈາກລັດທີ່ຮັບຜົນກະທົບທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບການບັນເທົາທຸກ ຫຼື ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ.
12. “ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳ” ໝາຍເຖິງອົງກອນຕ່າງປະເທດ, ປະຈຳຂົງເຂດ, ລະຫວ່າງລັດຖະບານ ຫຼື ລະຫວ່າງປະເທດ ທີ່ບໍ່ຫວັງຜົນກຳໄລທີ່ມີພາລະບົດບາດ ແລະ ກິດຈະກຳຕົ້ນຕໍແນໃສ່ການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳ, ການພື້ນຟູ ຫຼື ການພັດທະນາ.
13. “ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳທີ່ມີສິດ” ໝາຍເຖິງອົງການທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳຈາກລັດຕົ້ນກຳເນີດ, ລັດທາງຜ່ານ ຫຼື ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບທີ່ມັງໝັ້ນທີ່ຢາກຈະໄດ້ຮັບສິດທີ່ຈະໄດ້ສົ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກທາງດ້ານນິຕິກຳ ໂດຍອີງໃສ່ພາກທີ 5 ຕາມຄວາມເໝາະສົມ.



14. “ຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ” ໝາຍເຖິງອົງການຈັດຕັ້ງມະນຸດສະທຳທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ, ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ, ຊາວຕ່າງປະເທດ, ບໍລິສັດເອກະຊົນຕ່າງປະເທດທີ່ໃຫ້ການບັນເທົາທຸກດ້ວຍການບໍລິຈາກ ຫຼື ອົງກອນຕ່າງປະເທດທີ່ຮັບມືກັບໄພພິບັດໃນເຂດແດນຂອງລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ ຫຼື ທີ່ໄດ້ສົ່ງເງິນບໍລິຈາກ ຫຼື ແຮງງານໄປສົມທົບ.

## ພາກທີ 1: ໜ້າທີ່ຮັບຜິດຊອບຕົ້ນຕໍ

### 3. ໜ້າທີ່ຮັບຜິດຊອບຂອງລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ

1. ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບມີໜ້າທີ່ຮັບຜິດຊອບພື້ນຖານເພື່ອຮັບປະກັນການທູດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງຕໍ່ໄພພິບັດ, ການໃຫ້ການບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນເຂດແດນຂອງຕົນ. ສະມາຄົມກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງຖືວ່າເປັນອົງກອນໃຫ້ການຊຸກຍູ້ອຳນາດການປົກຄອງຂອງລັດໃນຂົງເຂດ ມະນຸດສະທຳ ແລະ ສະມາຄົມພາຍໃນ ມີບົດບາດສຳຄັນໃນລະດັບພາຍໃນ.
2. ຖ້າຫາກລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບໃດໜຶ່ງໄດ້ກຳນົດວ່າສະພາບການໄພພິບັດນັ້ນ ເກີນຄວາມສາມາດ ຂອງຕົນ ຈະແກ້ໄດ້ແລ້ວ, ລັດດັ່ງກ່າວຄວນຈະຊອກຫາການຊ່ວຍເຫຼືອຈາກຕ່າງປະເທດ ຫຼື ຈາກຂົງເຂດເພື່ອແກ້ໄຂຄວາມຕ້ອງການຂອງປະຊາຊົນທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ.
3. ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບມີສິດທິອະທິປະໄຕໃນການປະສານງານ, ຄວບຄຸມ ແລະ ຕິດຕາມການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູ ທີ່ໄດ້ຮັບການຊ່ວຍເຫຼືອຈາກຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ໃນດິນແດນຂອງຕົນເຊິ່ງສອດຄ້ອງກັບກົດໝາຍລະຫວ່າງປະເທດ.

### 4. ໜ້າທີ່ຮັບຜິດຊອບຂອງຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ

1. ຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ບຸກຄະລາກອນຂອງຕົນຄວນເຄົາລົບກົດໝາຍຂອງລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ ແລະ ກົດໝາຍລະຫວ່າງປະເທດທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ, ຄວນປະສານງານກັບລັດຖະບານທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ເຄົາລົບສັກສີຄວາມເປັນມະນຸດຂອງຜູ້ທີ່ຖືກກະທົບຕະຫຼອດເວລາ.
2. ຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອຄວນຮັບປະກັນວ່າການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນນັ້ນໄດ້ຖືກຕອບສະໜອງໄປຕາມຫຼັກການຕ່າງໆຂອງມະນຸດສະທຳ, ຄວາມເປັນກາງ ແລະ ບໍ່ຝັກຝ່າຍໃດ ແລະ ໂດຍສະເພາະວ່າ:
  - ກ. ບຸລິມະສິດໃນການຊ່ວຍເຫຼືອໄດ້ຖືກປະເມີນຜົນບົນພື້ນຖານຄວາມຕ້ອງການພຽງແຕ່ຢ່າງດຽວ ເທົ່ານັ້ນ
  - ຂ. ມັນຖືກຕອບສະໜອງໂດຍປາດສະຈາກການຈຳແນກທາງດ້ານສັນຊາດ, ເຊື້ອຊາດ, ຊົນເຜົ່າ, ຄວາມເຊື່ອຖືທາງສາດສະໜາ, ຊົນຊັ້ນ, ເພດ, ຄວາມພິການ, ອາຍຸ ຫຼື ການສະແດງຄວາມຄິດເຫັນທາງດ້ານການເມືອງ ຕໍ່ຜູ້ທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ;
  - ຄ. ມັນຖືກຕອບສະໜອງໂດຍປາດສະຈາກການສະແຫວງຫາຈຸດຍື່ນທາງດ້ານການເມືອງ ຫຼື ສາດສະໜາ, ເຂົ້າໄປແຊກແຊງກິດຈະການພາຍໃນຂອງລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ, ຫຼື ຫວັງຜົນປະໂຫຍດ ທາງດ້ານການຄ້າຈາກການໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອຈາກການບໍລິຈາກ. ສະແຫວງຫາເພື່ອເຂົ້າໄປແຊກແຊງງານພາຍໃນຂອງລັດທີ່ຖືກກະທົບ ຫຼື ສະແຫວງຫາຜົນປະໂຫຍດທາງດ້ານການຄ້າຈາກການຊ່ວຍເຫຼືອບໍລິຈາກ.

- ງ. ມັນບໍ່ຖືກນຳໃຊ້ເປັນເຄື່ອງມືໃນການເກັບກຳຂໍ້ມູນລັບທາງດ້ານການເມືອງ, ເສດຖະກິດ ຫຼື ການທະຫານ ທີ່ບໍ່ກ່ຽວກັບການບັນເທົາໄພພິບັດ ຫຼື ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນໄລຍະທຳອິດ.
- 3. ນອກຈາກນີ້ ເພື່ອໃຫ້ການປະຕິບັດຕົວຈິງເກີດຜົນສູງສຸດ ການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນຄວນຈະ:
  - ກ. ສອດຄ້ອງກັບຄວາມຕ້ອງການພິເສດຂອງແມ່ຍິງ ແລະ ກຸ່ມສ່ຽງ ທີ່ອາດຈະປະກອບດ້ວຍເດັກ, ຄົນພັດຖິ້ນ, ຜູ້ເຖົ້າ, ຄົນທີ່ມີຄວາມພິການ, ຜູ້ຕິດເຊື້ອເອດ ແລະ ຜູ້ທີ່ເຈັບປ່ວຍອ່ອນເພຍ;
  - ຂ. ຕອບສະໜອງຄວາມຕ້ອງການຂອງຜູ້ທີ່ຖືກກະທົບໄດ້ຢ່າງພຽງພໍ ແລະ ສອດຄ້ອງກັບມາດຕະ ຖານຄຸນນະພາບສາກົນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ;
  - ຄ. ປະສານກັບຜູ້ທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ຜູ້ກ່ຽວຂ້ອງພາຍໃນປະເທດ
  - ງ. ໃຫ້ການຕອບສະໜອງ ແລະ ດຳເນີນການຊ່ວຍເຫຼືອໄປດ້ວຍຄວາມລະມັດລະວັງຕໍ່ຮີດຄອງປະເພນີວັດທະນະທຳ, ສັງຄົມ ແລະ ສາດສະໜາ;
  - ຈ. ດຳເນີນການຊ່ວຍເຫຼືອໂດຍໃຫ້ຜູ້ທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບໄດ້ມີສ່ວນຮ່ວມ ເຊິ່ງລວມທັງແມ່ຍິງ, ຊາວ ໜຸ່ມ ແລະ ຜູ້ເຖົ້າຜູ້ແກ່ ໃນການອອກແບບ, ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ, ການຕິດຕາມ ແລະ ປະເມີນຜົນ;
  - ສ. ຕອບສະໜອງການຊ່ວຍເຫຼືອຈາກກຸ່ມກະຖະລາກອນທີ່ມີຄວາມສາມາດ ແລະ ຜ່ານການຝຶກອົບຮົມ ຢ່າງພຽງພໍ;
  - ຊ. ແທດເໝາະກັບຂີດຄວາມສາມາດຂອງອົງການຈັດຕັ້ງຂອງຕົນ;
  - ຍ. ສືບຕໍ່ ແລະ ດຳເນີນໄປໃນທາງທີ່ເປັນການສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃຫ້ແກ່ການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງ, ການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ການຟື້ນຟູໄພພິບັດທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງທີ່ຈະເກີດມີໄພພິບັດອີກໃນອານາຄົດ.
  - ດ. ດຳເນີນໄປ ເພື່ອທີ່ຈະເຮັດໃຫ້ເກີດມີຜົນກະທົບໜ້ອຍທີ່ສຸດຕໍ່ຊຸມຊົນ, ເສດຖະກິດ, ຕະຫຼາດແຮງ ງານ, ຈຸດປະສົງດ້ານການພັດທະນາ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ; ແລະ
  - ຕ. ຕອບສະໜອງຄວາມຊ່ວຍເຫຼືອດ້ວຍຄວາມໂປ່ງໃສ, ແລກປ່ຽນຂໍ້ມູນທີ່ເໝາະສົມກ່ຽວກັບກິດຈະ ກຳ ແລະ ການໃຫ້ທຶນ.

## 5. ໜ້າທີ່ຮັບຜິດຊອບເພີ່ມເຕີມຂອງທຸກໆລັດ

1. ລັດທີ່ໃຫ້ທຶນຊ່ວຍເຫຼືອແກ່ຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອນັ້ນຄວນສະໜັບສະໜູນໃຫ້ເຂົາເຈົ້າໄດ້ປະຕິບັດຕົວໃຫ້ສອດຄ້ອງກັບຂໍ້ກຳນົດໃນ ວັກທີ 4.
2. ລັດທັງໝົດຄວນຈະສະໜັບສະໜູນສາທາລະນະຊົນທັງຫຼາຍທີ່ມີຄວາມສົນໃຈຢາກປະກອບສ່ວນໃນການບັນເທົາໄພພິບັດສາກົນ ຫຼື ການຟື້ນຟູໃນໄລຍະທຳອິດ ເພື່ອ ບໍລິຈາກເງິນຖ້າເປັນໄປໄດ້ ຫຼື ບໍລິຈາກເຄື່ອງບັນເທົາທຸກຢ່າງຮີບດ່ວນຕາມຄວາມຮ້ອງຂໍຂອງລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ.

## 6. ໜ້າທີ່ຮັບຜິດຊອບໃນການນຳໃຊ້ທຶນທີ່ບໍ່ຖືກຕ້ອງຕາມຈຸດປະສົງ

1. ລັດ ແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳຄວນຈະຮ່ວມມືກັນເພື່ອປ້ອງກັນການນຳໃຊ້ທຶນທີ່ຜິດກົດໝາຍ, ບໍ່ຖືກຕ້ອງ ຫຼື ການສໍ້ໂກງທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບເຄື່ອງ, ອຸປະກອນ ຫຼື ຊັບພະຍາກອນການບັນເທົາໄພພິບັດ ຫຼື ການຟື້ນຟູໃນໄລຍະທຳອິດ ແລະ ດຳເນີນຂັ້ນຕອນໄປຕາມຄວາມເໝາະສົມ;

2. ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຄວນນຳໃຊ້ທຶນ ແລະ ເຄື່ອງບັນເທົາທຸກທີ່ໄດ້ຈາກການບໍລິຈາກ ແລະ ສິ່ງໃດສິ່ງໜຶ່ງທີ່ຕົນໄດ້ຮັບມາທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບໄພພິບັດນັ້ນ ໄປໃນທາງທີ່ເໝາະສົມ ແລະ ສອດຄ້ອງກັບຈຸດປະສົງທີ່ວາງໄວ້.

## ພາກທີ 2: ການເຕືອນໄພ ແລະ ກະກຽມລ່ວງໜ້າ

### 7. ການເຕືອນໄພລ່ວງໜ້າ

1. ເພື່ອທີ່ຈະເຮັດໃຫ້ມີຜົນກະທົບຂ້າມຊາຍແດນໃຫ້ໜ້ອຍທີ່ສຸດ ແລະ ເຮັດໃຫ້ປະສິດທິພາບຂອງການຊ່ວຍເຫຼືອສາກົນທີ່ອາດຕ້ອງການນັ້ນໃຫ້ໄດ້ສູງສຸດ, ທຸກໆ ລັດຄວນມີຂັ້ນຕອນໄວ້ເພື່ອອຳນວຍຄວາມສະດວກການແລກປ່ຽນຂໍ້ມູນ ກ່ຽວກັບ ໄພພິບັດໃຫ້ໄດ້ໄວທີ່ສຸດກັບລັດອື່ນໆ ເຊິ່ງລວມທັງໄພອັນຕະລາຍ ທີ່ອາດຈະເຮັດໃຫ້ເກີດມີໄພພິບັດ ແລະ ອົງການຈັດຕັ້ງມະນຸດສະທຳທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ຕາມຄວາມເໝາະສົມ ເຊິ່ງລວມທັງຜູ້ປະສານງານການບັນເທົາທຸກເຫດການສຸກເສີນຂອງອົງການສະຫະປະຊາຊາດ.

### 8. ໂຄງສ້າງດ້ານກົດໝາຍ, ນະໂຍບາຍ ແລະ ຂອງສະຖາບັນ

1. ໃນຖານະທີ່ເປັນອົງປະກອບທີ່ສຳຄັນຂອງແຜນງານການພູດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງການເກີດໄພພິບັດ, ລັດຄວນຈະຕ້ອງໄດ້ນຳໃຊ້ກົດໝາຍ ແລະ ນະໂຍບາຍຕ່າງໆ ແລະ ການວາງແຜນສຳລັບປ້ອງກັນໄພພິບັດ, ມາດຕະຖານແກ້ໄຂ, ຄວາມພ້ອມ, ການບັນເທົາທຸກແລະການຟື້ນຟູ ໂດຍພິຈາລະນາບົດບາດເພີ່ມເຕີມຂອງສະພາກາແດງ ແລະ ຊີກວົງເຕືອນແດງ, ລັດຄວນພິຈາລະນະຄວາມເອົາສັງຄົມພົນລະເຮືອນ, ແລະ ໃຫ້ສິດອຳນາດແກ່ຊຸມຊົນໄດ້ບັບປຸງຄວາມປອດໄພ ແລະ ການຟື້ນຟູຈິດໃຈ. ລັດທີ່ໄດ້ຮັບການຊຸກຍູ້ຈາກອົງການຈັດຕັ້ງປະຈຳຂົງເຂດ ແລະ ອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນກ່ຽວຂ້ອງຄວນມອບຊັບພະຍາກອນໃຫ້ພຽງພໍ ເພື່ອຮັບປະກັນປະສິດທິພາບຂອງໂຄງສ້າງນະໂຍບາຍເລົ່ານີ້.
2. ນອກຈາກນີ້, ໂຄງສ້າງນະໂຍບາຍເລົ່ານີ້ຍັງເນັ້ນໜັກເຖິງການລິເລີ່ມ, ການອຳນວຍຄວາມສະດວກ, ການຂ້າມຜ່ານ ແລະ ກົດລະບຽບ ຂອງການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດສາກົນ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອຟື້ນຟູໃນໄລຍະທຳອິດໃຫ້ສອດຄ້ອງກັບຄູ່ມືນີ້. ໂຄງສ້າງນະໂຍບາຍ ຄວນເຮັດໃຫ້ມີການປະສານງານໃນການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ການຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນທີ່ມີປະສິດທິພາບ ໂດຍພິຈາລະນາບົດບາດຂອງຜູ້ປະສານງານ ເຫດການສຸກເສີນ ຂອງອົງການສະຫະປະຊາຊາດ ໃຫ້ເປັນຈຸດໃຈກາງປະສານງານກັບລັດຕ່າງໆ ແລະ ຊ່ວຍອົງການຈັດຕັ້ງດ້ານມະນຸດສະທຳທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດການບັນເທົາທຸກແບບສຸກເສີນ ຂອງອົງການສະຫະປະຊາຊາດ. ໂຄງສ້າງນະໂຍບາຍນີ້ຄວນມອບໝາຍໜ້າທີ່ໃຫ້ແກ່ອົງກອນຂອງລັດພາຍໃນປະເທດທີ່ມີໜ້າທີ່ ແລະ ອຳນາດໃນຂົງເຂດນີ້. ຄວນພິຈາລະນາສ້າງຕັ້ງຈຸດປະສານງານແຫ່ງຊາດຂຶ້ນເພື່ອເປັນຂົວຕໍ່ລະຫວ່າງອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນ ແລະ ລັດຖະບານທ້ອງຖິ່ນໃນທຸກໆຂັ້ນ
3. ເມື່ອໃດທີ່ເປັນໄປໄດ້ ແລະ ເໝາະສົມນັ້ນ, ລັດຖະບານແຫ່ງຊາດຄວນຈະສະໜັບສະໜູນຜູ້ທີ່ສ່ວນກ່ຽວ ຂ້ອງອື່ນໆທີ່ມີອຳນາດທາງດ້ານກົດໝາຍ ຫຼື ນະໂຍບາຍທີ່ສອດຄ້ອງກັບການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອຟື້ນຟູໄລຍະທຳອິດເຊັ່ນ: ອຳນາດການປົກຄອງແຂວງ ຫຼື ອຳນາດການ

ປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ອົງກອນຄຸ້ມຄອງເອກະຊົນ ເພື່ອດຳເນີນບາດກ້າວທີ່ຈຳເປັນໃນຂັ້ນຂອງຕົນ ເພື່ອ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຄູ່ມືນີ້.

**9. ການຊ່ວຍເຫຼືອໃນຂົງເຂດ ແລະ ສາກົນເພື່ອສ້າງຂີດຄວາມສາມາດພາຍໃນ**

1. ເພື່ອເປັນການເພີ່ມການຟື້ນຟູຈິດໃຈ ແລະ ການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມຕ້ອງການການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນຈາກສາກົນນັ້ນ, ບັນດາອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນທີ່ປະກອບດ້ວຍ ຜູ້ໃຫ້ທຶນ, ຜູ້ກ່ຽວຂ້ອງປະຈຳຂົງເຂດ ແລະ ອື່ນໆນັ້ນຄວນຊຸກຍູ້ລັດທີ່ກຳລັງພັດທະນາ, ສັງຄົມພົນລະ ເຮືອນ ແລະ ສາມາຄົມກາແດງ ແລະ ຊີກວົງເດືອນແດງເພື່ອສ້າງຂີດຄວາມສາມາດໃຫ້ແກ່ເຂົາເຈົ້າ ໄດ້ສາມາດປ້ອງກັນ, ແກ້ໄຂ, ກຽມພ້ອມ ແລະ ຮັບມືກັບໄພພິບັດທີ່ເກີດຂຶ້ນພາຍໃນ.
2. ສະມາຄົມລະຫວ່າງປະເທດຄວນຈະສະໜັບສະໜູນລັດທີ່ກຳລັງພັດທະນານັ້ນໄດ້ສ້າງຂີດຄວາມສາມາດເພື່ອປະຕິບັດກົດໝາຍ, ນະໂນບາຍ ແລະ ໂຄງສ້າງນະໂຍບາຍສະຖານບັນຍາຍພຽງພໍ ເພື່ອອຳນວຍຄວາມສະດວກໃຫ້ແກ່ການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ຟື້ນຟູໃນໄລຍະເລີ່ມຕົ້ນສາກົນ. ຜູ້ກ່ຽວຂ້ອງຄວນໃຫ້ການສະໜັບສະໜູນໃຫ້ແກ່ລັດທີ່ມີລັກສະນະປະສານງານນີ້.

**ພາກທີ 3: ການເລີ່ມລົງມື ແລະ ການສິ້ນສຸດຂອງການບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນສາກົນ.**

**10. ການເລີ່ມລົງມື**

1. ການບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນຄວນເລີ່ມລົງມືໃນເວລາທີ່ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບເຫັນດີນຳ ແລະ ຕາມຫຼັກການແລ້ວຕ້ອງໄດ້ຍື່ນການສະເໜີຂໍຄວາມຊ່ວຍເຫຼືອເສຍກ່ອນ. ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຄວນຕັດສິນໃຈໃຫ້ໄວວ່າຈະສະເໜີຂໍຄວາມຊ່ວຍເຫຼືອການບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ ແລະ ວ່າຈະຕ້ອງໄດ້ແຈ້ງການຕິດສິນໃຈນັ້ນທັນທີຫຼືບໍ່. ເພື່ອທີ່ຈະຕັດສິນໃຈ, ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຄວນຈະຕ້ອງປະເມີນຄວາມຕ້ອງການຢ່າງຮີບດ່ວນ ແລະ ຄວນພິຈາລະນາເຮັດການປະເມີນຜົນຄວາມຕ້ອງການຮ່ວມກັບສະຫະປະຊາຊາດ ແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອມະນຸດຂະໜາດໃຫຍ່.
2. ການສະເໜີຂໍ ແລະ ສະເໜີໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອຄວນຈຳເພາະເຈາະຈົງປະເພດ ແລະ ຈຳນວນຂອງເຄື່ອງບັນເທົາທຸກ ພ້ອມທັງການບໍລິການ ແລະ ວິຊາການທີ່ມີຢູ່ ຫຼື ທີ່ຕ້ອງການນັ້ນໃຫ້ຫຼາຍທີ່ສຸດ. ນອກຈາກນີ້, ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບອາດຈະແຈ້ງໃຫ້ຮູ້ວ່າປະເພດຂອງເຄື່ອງ ແລະ ການບໍລິການບັນເທົາທຸກໃດທີ່ບໍ່ຕ້ອງການ.
3. ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຄວນມີຂໍ້ມູນກ່ຽວກັບກົດໝາຍແລະກົດລະບຽບພາຍໃນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງການເຂົ້າມາ ແລະ ດຳເນີນການຊ່ວຍເຫຼືອການບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຟື້ນຟູໄພພິບັດໃນເບື້ອງຕົ້ນ ຢ່າງພຽງພໍໃຫ້ແກ່ຜູ້ທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ.

## 11. ການເລີ່ມລົງມືການບັນເທົາທຸກຂອງທະຫານ

ຊັບສິນບັດທາງທະຫານຄວນຖືກນຳມາໃຊ້ເພື່ອນຳໃຊ້ເຂົ້າໃນການຊ່ວຍເຫຼືອການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ຫຼື ການຟື້ນ ພູໃນໄລຍະເລີ່ມຕົ້ນໃນເວລາທີ່ມີການສະເໜີຂໍ ຫຼື ມີການການອະນຸມັດຈາກລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ ເທົ່ານັ້ນ ຫຼັງ ຈາກທີ່ພິຈາລະນາແລ້ວວ່າບໍ່ມີທາງເລືອກອື່ນໆທີ່ດີກວ່າ. ກ່ອນທີ່ຈະນຳໃຊ້ຊັບສິນທາງທະຫານນັ້ນ, ລັດທີ່ໄດ້ຮັບ ຜົນ ກະທົບ ແລະ ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອຈະຕ້ອງໄດ້ຕົກລົງເງື່ອນໄຂຕ່າງໆກັນເສຍກ່ອນ (ລວມ ທັງບັນຫາໄລຍະເວ ລາທີ່ນຳໃຊ້ຊັບສິນທາງທະຫານວ່າຈະຕ້ອງໄດ້ປົດອາວຸດກ່ອນ ຫຼື ມີການປະ ກອບອາວຸດ, ການນຳໃຊ້ເຄື່ອງແບບທີ່ເປັນສັນຍາລັກຊາດ ແລະ ກົນໄກອື່ນໆສຳລັບການຮ່ວມມືກັບຜູ້ກ່ຽວຂ້ອງທີ່ເປັນພົນ ລະເຮືອນ)

## 12. ການສິ້ນສຸດການຊ່ວຍເຫຼືອ

ເມື່ອລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ ຫຼື ຜູ້ທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອຢາກຈະສິ້ນສຸດການບັນເທົາທຸກ ຫຼື ການຊ່ວຍເຫຼືອຟື້ນຟູ ໃນເບື້ອງຕົ້ນນັ້ນ, ລັດດັ່ງກ່າວຈະຕ້ອງໄດ້ມີການແຈ້ງການຢ່າງເໝາະສົມ. ໃນເມື່ອມີການແຈ້ງການນັ້ນ, ລັດທີ່ ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ ແລະ ຜູ້ທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອນັ້ນຄວນປຶກສາຫາລືກັນ ໂດຍຕ້ອງຄຳນຶງເຖິງຜົນກະທົບຂອງ ການສິ້ນສຸດການຊ່ວຍເຫຼືອນີ້ວ່າຈະມີຜົນກະທົບຕໍ່ຊຸມຊົນຜູ້ທີ່ຖືກກະທົບນີ້ແນວໃດ.

## ພາກທີ 4: ສິດທິທີ່ຈະໄດ້ຮັບສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກທາງດ້ານກົດໝາຍ

### 13. ສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກສຳລັບອົງການຈັດຕັ້ງຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳ

ຂໍ້ແນະນຳວ່າລັດທາງຜ່ານ ແລະ ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບນັ້ນໄດ້ຕອບສະໜອງສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກ ທາງ ດ້ານກົດໝາຍດັ່ງທີ່ໄດ້ລະບຸໄວ້ໃນພາກທີ 4 ໃຫ້ແກ່ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອໄປຕາມການບັນເທົາທຸກໄພ ພິບັດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ.

### 14. ສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກສຳລັບອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳ

1. ໂດຍອີງຕາມກົດໝາຍລະຫວ່າງປະເທດ, ມັນເປັນອິພິສິດຂອງລັດຕົ້ນກຳເນີດ, ລັດທາງຜ່ານ ແລະ ລັດ ທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບທີ່ຈະກຳນົດວ່າອົງການມະນຸດສະທຳທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອໃດຈະມີສິດທິທີ່ຈະ ໄດ້ຮັບ ສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກທາງດ້ານກົດໝາຍທີ່ໄດ້ລະບຸໄວ້ໃນພາກທີ 4 ທີ່ກ່ຽວກັບການບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ.
2. ຂໍ້ແນະນຳວ່າລັດຕ່າງໆນັ້ນຈະຕ້ອງໄດ້ສ້າງເງື່ອນໄຂສຳລັບອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳທີ່ ຕ້ອງ ການສິດທິທີ່ຈະໄດ້ຮັບສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກ. ເງື່ອນໄຂເລົ່ານີ້ຄວນປະກອບດ້ວຍການສະແດງເຖິງ ຄວາມພ້ອມ ແລະ ຂີດຄວາມສາມາດຂອງອົງການຈັດຕັ້ງດັ່ງກ່າວເພື່ອຈະປະຕິບັດຕາມພາລະບົດບາດ ໜ້າທີ່ຮັບຜິດຊອບທີ່ໄດ້ລະບຸໄວ້ໃນວັກທີ 4 ຂອງຄູ່ມືສະບັບນີ້.
3. ເງື່ອນໄຂອື່ນໆທີ່ຈະກຳນົດໄວ້ສຳລັບອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳນັ້ນຄວນຈະຕ້ອງບໍ່ເປັນພາລະ ໃຫ້ແກ່ການບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນເກີນໄປ.
4. ລັດທີ່ໃຫ້ສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກຄວນກຳນົດສິດທິທີ່ຈະໄດ້ຮັບ ກ່ອນເຫດການໄພພິບັດ ຫຼື ທັນທີຫຼັງ ຈາກທີ່ເລີ່ມເກີດມີໄພພິບັດ. ຂັ້ນຕອນ ແລະ ກົນໄກປະຕິບັດຈະຕ້ອງງ່າຍດາຍ ແລະ ວ່ອງໄວທີ່ສຸດ. ຂັ້ນ

ຕອນ ແລະ ກິນໄກນີ້ຈະຕ້ອງໄດ້ລະບຸໄວ້ຢ່າງຊັດເຈນ ແລະ ຂໍ້ມູນກ່ຽວກັບຂັ້ນຕອນ ແລະ ກິນໄກນີ້ຈະຕ້ອງມີໄວ້ໂດຍບໍ່ຕ້ອງເສຍຄ່າໃດໆ. ຂັ້ນຕອນ ແລະ ກິນໄກເລົ່ານີ້ອາດຈະປະກອບດ້ວຍການນຳໃຊ້ບົ່ມລາຍຊື່ທະຫານທີ່ຈະລົງໄປໃຫ້ການບັນເທົາທຸກ, ຂໍ້ຕົກລົງຮ່ວມມືສອງຝ່າຍ ຫຼື ການອາໄສລະບົບການແຕ່ງຕັ້ງທູດລະຫວ່າງປະເທດ ຫຼື ຂົງເຂດ, ຖ້າມີ.

5. ການລະບຸສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກທາງດ້ານນິຕິກຳໄວ້ໃນພາກທີ 5 ຄວນເຮັດໃຫ້ຂຶ້ນກັບການປະຕິບັດຕາມຂໍ້ກຳນົດຂອງພາກຢ່ອຍທີ ໒ ຂອງວັກນີ້. ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ, ການມີສິດທີ່ຈະໄດ້ຮັບສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກທາງດ້ານກົດໝາຍນັ້ນຈະຕ້ອງບໍ່ຖືກປ່ຽນແປງຕາມອຳເພີໃຈ, ມີຜົນຍ້ອນຫຼັງ ຫຼື ປາດສະຈາກການແຈ້ງການທີ່ແທດເໝາະກັບກໍລະນີດັ່ງກ່າວ.

### 15. ສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກສຳລັບຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອອື່ນໆ

ອີງຕາມຄຳສະເໜີຂໍ, ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບອາດຍັງຢາກຈະມອບສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກທາງດ້ານກົດໝາຍທີ່ລະບຸໃນພາກທີ 5 ສ່ວນໃດສ່ວນໜຶ່ງໃຫ້ແກ່ຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອຕ່າງໆນອກຈາກບັນດາຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອທີ່ລະບຸໄວ້ໃນວັກທີ 15 ແລະ ວັກທີ 14 ເຊັ່ນ: ບໍລິສັດເອກະຊົນທີ່ໃຫ້ການບັນເທົາທຸກດ້ວຍການບໍລິຈາກເຊິ່ງມັນຈະສົ່ງຜົນກະທົບທາງລົບຕໍ່ການປະຕິບັດງານຂອງອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳ ຫຼື ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ.

### ພາກທີ 5: ເງື່ອນໄຂອຳນວຍຄວາມສະດວກທາງດ້ານກົດໝາຍ ເພື່ອເຂົ້າໄປ ແລະ ດຳເນີນການຊ່ວຍເຫຼືອ.

ຂໍແນະນຳວ່າລັດຄວນຕອບສະໜອງສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກທາງດ້ານກົດໝາຍທີ່ໄດ້ລະບຸໄວ້ໃນວັກທີ 16 ຫາ 24 ໃຫ້ແກ່ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ຫຼື ອົງການມະນຸດສະທຳທີ່ມີສິດໄດ້ຮັບສິດນັ້ນ. ມັນເປັນສິ່ງທີ່ເຂົ້າໃຈກັນດີວ່າການອະນຸມັດສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກດັ່ງກ່າວນັ້ນຈະຕ້ອງຂຶ້ນກັບສິດທິຜົນປະໂຫຍດທາງດ້ານປ້ອງກັນຄວາມສະຫງົບຂອງຊາດ, ຄວາມເປັນລະບຽບຮຽບຮ້ອຍຂອງສັງຄົມ, ສຸຂະພາບຂອງສາທາລະນະຊົນ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ, ແລະ ສິນລະທຳສັງຄົມຂອງລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ, ລັດຕົ້ນກຳເນີດ ແລະ ລັດຂ້າມຜ່ານ. ມາດຕະການເພື່ອປົກປ້ອງສິດຜົນປະໂຫຍດດັ່ງກ່າວຄວນຖືກປັບປຸງໃຫ້ແທດເໝາະກັບສະພາບການສຸກເສີນຂອງເຫດການໄພພິບັດນັ້ນ ແລະ ຕ້ອງສອດຄ່ອງກັບຄວາມຮີບດ່ວນທາງດ້ານນຸດສະທຳ ເພື່ອແກ້ໄຂຄວາມຕ້ອງການຂອງຊຸມຊົນທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ. ຖ້າຫາກວ່າອຳນາດການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນມີຄວາມສະມາດທີ່ຈະຕອບສະໜອງສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກສະເພາະໃດໜຶ່ງ ນອກເໜືອຈາກລັດຖະບານແຫ່ງຊາດແລ້ວ, ລັດຖະບານແຫ່ງຊາດຄວນ, ຖ້າເປັນໄດ້ ແລະ ເໝາະສົມ, ສະໜັບສະໜູນອຳນາດການປົກຄອງເລົ່ານັ້ນໄດ້ຕອບສະໜອງສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກທີ່ກ່ຽວຂ້ອງໃຫ້ແກ່ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ຫຼື ອົງການມະນຸດສະທຳທີ່ມີສິດຈະໄດ້ຮັບ.

### 16. ບຸກຄະລາກອນບັນເທົາທຸກ

1. ກ່ຽວກັບບຸກຄະລາກອນການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນຂອງລັດ ທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ອົງການມະນຸດສະທຳທີ່ມີສິດຈະໄດ້ຮັບນັ້ນ, ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຄວນຈະ:

- ກ. ອອກວິຊາ ແລະ ຫຼັງສືອະນຸຍາດເຮັດວຽກທີ່ຈຳເປັນ, ຈະໃຫ້ດີຈະຕ້ອງບໍ່ໄດ້ເສຍຄ່າຫຍັງໝົດ, ທີ່ສາມາດເຂົ້າອອກ ແລະ ຕໍ່ອາຍຸໄດ້ຫຼາຍຄັ້ງພາຍໃນດິນແດນຂອງຕົນ ສຳລັບເວລາທີ່ຈຳເປັນເພື່ອດຳເນີນກິດຈະກຳການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ການຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ.
  - ຂ. ໃນການເຄື່ອນໄຫວການບັນເທົາທຸກນັ້ນ, ຍົກເວັ້ນ ຫຼື ເລັ່ງການອອກວິຊາ ແລະ ຫຼັງສືອະນຸຍາດເຮັດວຽກໃຫ້ໄວທີ່ສຸດ.
  - ຄ. ສ້າງຂັ້ນຕອນສຳລັບການຮັບຮູ້ຊົ່ວຄາວຄຸນວຸດທິຂອງບຸກຄະລາກອນການແພດຕ່າງປະເທດ, ສະຖາປານິດ ແລະ ວິສະວະກອນ, ໃບຂັບຂີ່ ແລະ ໃບອະນຸຍາດອື່ນໆ ແລະ ໃບຢັ້ງຢືນຕ່າງໆທີ່ຈຳເປັນສຳລັບການເຄື່ອນໄຫວວຽກງານການບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ ແລະ ທີ່ຖືວ່າໄດ້ຮັບການຢັ້ງຢືນວ່າມັນເປັນເອກະສານຂອງແທ້ໂດຍລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ຫຼື ອົງການມະນຸດສະທຳທີ່ມີສິດຈະໄດ້ຮັບ ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງໃນເວລາທີ່ຈຳເປັນຕ້ອງໄດ້ດຳເນີນກິດຈະກຳບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ.
  - ງ. ອຳນວຍຄວາມສະດວກໃຫ້ການເຂົ້າອອກສະຖານທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ ຢ່າງເສລີ ໂດຍຄຳນຶງເຖິງຄວາມປອດໄພຂອງບຸກຄະລາກອນບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ.
2. ຕາມການສະເໜີ, ລັດຕົ້ນກຳເນີດ ແລະ ລັດຂ້າມຜ່ານຄວນຈະຍົກເວັ້ນ ຫຼື ອອກວິຊາອອກ ຫຼື ຜ່ານ, ດີແທ້ຈະຕ້ອງບໍ່ໄດ້ເສຍຄ່າໃດໆທັງໝົດ, ໃຫ້ໄວທີ່ສຸດ ຕາມຄວາມເໝາະສົມ. ໃຫ້ແກ່ບຸກຄະລາກອນບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ ຂອງອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳທີ່ຈະໄດ້ຮັບສິດ.
  3. ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳທີ່ຈະໄດ້ຮັບສິດນັ້ນຄວນພິຈາລະນາວ່າຈະປະຕິບັດຕາມຈຸດປະສົງການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ການຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນໄດ້ຫຼາຍເທົ່າໃດ ໂດຍ ຈ້າງພະນັກງານທ້ອງຖິ່ນ.

## 17. ເຄື່ອງ ແລະ ອຸປະກອນບັນເທົາທຸກ

1. ກ່ຽວກັບເຄື່ອງ ແລະ ອຸປະກອນການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ການຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນທີ່ໄດ້ສົ່ງອອກ ຫຼື ນຳເຂົ້າ ໂດຍ ຫຼື ຕາງໜ້າໃຫ້ແກ່ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳທີ່ຈະໄດ້ຮັບສິດ, ລັດຕົ້ນກຳເນີດ, ລັດຂ້າມຜ່ານ ແລະ ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຄວນຈະ:
  - ກ. ຍົກເວັ້ນພາສີອາກອນ ແລະ ຄ່າທຳນຽມຕ່າງໆຂອງລັດຖະບານ;
  - ຂ. ຍົກເວັ້ນເຄື່ອງ ແລະ ອຸປະກອນບັນເທົາທຸກເລົ່ານີ້ຈາກການຈຳກັດທຳມະການສົ່ງອອກ, ການຂ້າມຜ່ານ ແລະ ການນຳເຂົ້າ.
  - ຄ. ເຮັດໃຫ້ເງື່ອນໄຂຂັ້ນຕອນເອກະສານໃຫ້ງ່າຍຂຶ້ນ ແລະ ໜ້ອຍທີ່ສຸດສຳລັບການສົ່ງອອກ, ຂ້າມຜ່ານ ແລະ ການນຳເຂົ້າ;
  - ງ. ອະນຸຍາດການສົ່ງອຸປະກອນບັນເທົາທຸກອອກຄືນ ຫຼື ເຄື່ອງບັນເທົາທຸກທີ່ບໍ່ໄດ້ນຳໃຊ້ທີ່ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ຫຼື ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳເປັນເຈົ້າຂອງ ແລະ ຢາກຈະເອົາຄືນ.
2. ກ່ຽວກັບເຄື່ອງ ແລະ ອຸປະກອນບັນເທົາທຸກໄພພິບັດເທົ່ານັ້ນ, ລັດຕົ້ນກຳເນີດ, ຂ້າມຜ່ານ ແລະ ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຄວນຈະ:
  - ກ. ຍົກເວັ້ນ ຫຼື ຫຼຸດຜ່ອນເງື່ອນໄຂການກວດກາເຄື່ອງ; ຖ້າຫາກວ່າການຍົກເວັ້ນເປັນບໍ່ໄດ້ນັ້ນ, ກໍ່ໃຫ້ແຈ້ງເອກະ ສານເຄື່ອງ ແລະ ອຸປະກອນບັນເທົາທຸກທັນທີ ແລະ ຖືວ່າເປັນວຽກບຸລິມະສິດ ໂດຍຜ່ານຂັ້ນຕອນແຈ້ງພາສີຖ້າ ເປັນໄດ້; ແລະ

- ຂ. ດຳເນີນການກວດກາ ແລະ ເອົາເຄື່ອງອອກໃນຊ່ວງນອກໂມງລັດຖະການ ຫຼື ສະຖານທີ່ອື່ນໆທີ່ບໍ່ແມ່ນ ດ່ານ ພາສີ ຕາມຄວາມຈຳເປັນເພື່ອຫຼຸດຜ່ອນຄວາມລ່າຊ້າ ໂດຍປະຕິບັດຕາມຂັ້ນຕອນການປ້ອງກັນ ຄວາມສະງົບ ຂອງລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ. ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ຫຼື ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດ ສະທຳທີ່ໄດ້ຮັບສິດ ຄວນເຄົາລົບເສັ້ນທາງ ແລະ ຈຸດສົ່ງເຄື່ອງຕ່າງໆດັ່ງທີ່ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບໄດ້ ກຳນົດໄວ້.
- 3. ເພື່ອໄດ້ຮັບຜົນປະໂຫຍດຈາກສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກທີ່ກ່າວມາຂ້າງເທິງນັ້ນ, ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳຄວນຫຸ້ມຫໍ່ເຄື່ອງ, ຈັດປະເພດ ແລະ ເຮັດເຄື່ອງໝາຍໃສ່ເຄື່ອງ ແລະ ອຸ ປະກອນບັນເທົາທຸກ ເພື່ອປະຕິບັດຕາມມາດຕະຖານສາກົນ ແລະ ຄວນປະກອບເອົາລາຍການ ເຄື່ອງທີ່ນຳ ເຂົ້າໃນແຕ່ລະຖ້ຽວໃຫ້ລະອຽດ. ລັດ ແລະ ອົງການດັ່ງກ່າວຄວນຈະກວດກາເຄື່ອງ ແລະ ອຸປະກອນ ບັນເທົາ ທຸກໆຢ່າງຕື່ມອີກ ເພື່ອຮັບປະກັນຄຸນນະພາບ, ຄວາມເໝາະສົມກັບຄວາມຕ້ອງການໃນລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະ ທົບ; ແລະ ການປະຕິບັດຕາມກົດໝາຍແຫ່ງຊາດຂອງລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບນັ້ນ ແລະ ຕາມມາດຕະຖານສາ ກົນ.
- 4. ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ ແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳທີ່ມີສິດຄວນຄຳນຶງເຖິງຄວາມຮັບຜິດຊອບ ໃນການເຄື່ອນຍ້າຍ ຫຼື ຖິ້ມເຄື່ອງບັນເທົາທຸກທີ່ບໍ່ຕ້ອງການ ຫຼື ບໍ່ໄດ້ໃຊ້ ໂດຍສະເພາະຖ້າຫາກວ່າເຄື່ອງບັນເທົາ ທຸກເລົ່ານັ້ນທາກຄຸກຄາມສຸຂະພາບຫຼື ຄວາມປອດໄພຂອງຄົນ ຫຼື ຕໍ່ສະພາບແວດລ້ອມ.

**18. ເຄື່ອງ ແລະ ອຸປະກອນບັນເທົາທຸກພິເສດ**

ນອກຈາກສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກທີ່ໄດ້ລະບຸໄວ້ໃນວັກທີ 17 ແລ້ວ:

- 1. ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຄວນອະນຸຍາດໃຫ້ຍານພາຫະນະຂອງລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ຫຼື ອົງການ ຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳ ຫຼື ຜູ້ຕາງໜ້າ ທີ່ຂົນສົ່ງນຳສິນຄ້າປະເທດເຂົ້າໃນລັດໄດ້ມີເລກ ແລະ ບ້າຍຖະບຽນຊົ່ວຄາວ ເພື່ອຮັບໃຊ້ວຽກງານບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ.
- 2. ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຄວນຍົກເວັ້ນ ຫຼື ເລັ່ງການອະນຸມັດໃບອະນຸຍາດ ແລະ ຫຼຸດຜ່ອນສິ່ງກົດຂວາງ ຕໍ່ການນຳໃຊ້, ການນຳເຂົ້າ ຫຼື ສົ່ງອອກຂອງອຸປະກອນການສື່ສານແລະເຕັກໂນໂລຊີຂໍ້ມູນຂ່າວສານ ທີ່ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳ, ຫຼື ຜູ້ຕາງໜ້າຂອງ ຕົນໄດ້ ຕອບສະໜອງໃຫ້ໃນການບັນເທົາໄພພິບັດແລະຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ. ນອກຈາກນີ້, ລັດທີ່ໄດ້ ຮັບຜົນ ກະທົບ (ຫຼືເມື່ອໃດທີ່ເປັນໄປໄດ້ນັ້ນກໍ່ຊັກຊວນໃຫ້ຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອພາຍໃນອື່ນອອກອະນຸມັດ) ຄວນອະນຸຍາດລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳໄດ້ນຳໃຊ້ລະດັບ ຄວາມກວ້າງຂອງສາຍຄວາມຖີ່, ຄື້ນຄວາມຖີ່ ແລະ ຈານຮັບສັນຍາດາວທຽມສຳລັບການສື່ສານ ແລະ ສົ່ງຕໍ່ຂໍ້ມູນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບ ການ ປະຕິບັດວຽກງານບັນເທົາທຸກ
- 3. ລັດຕົ້ນກຳເນີດ, ລັດຂ້າມຜ່ານ ແລະ ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ ຄວນຫຼຸດຜ່ອນສິ່ງກົດຂວາງດ້ານກົດ ໝາຍ ແລະ ການບໍລິຫານການສົ່ງອອກ, ການຂ້າມຜ່ານ, ການນຳເຂົ້າ ແລະ ການສົ່ງອອກຄືນອຸ ປະກອນການຢາ ແລະ ການແພດໂດຍ ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະ ນຸດສະທຳ ຫຼື ຜູ້ຕາງໜ້າຂອງຕົນໃນການບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ ເພື່ອໃຫ້ສອດ ຄົ່ອງກັບ ຄວາມປອດໄພຂອງສັງຄົມ ແລະ ກົດໝາຍລະຫວ່າງປະເທດ. ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ



ແລະອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳຄວນດຳເນີນຂັ້ນຕອນເພື່ອຮັບປະກັນຄຸນນະພາບ, ຄວາມ  
ແທດເໝາະ ແລະ ຄວາມປອດໄພຂອງອຸປະກອນການຢາ ແລະ ການແພດດັ່ງກ່າວ ແລະ ໂດຍສະ  
ເພາະແມ່ນ:

- ກ. ການຢາທີ່ເຂົາເຈົ້າຈະນຳເຂົ້າ ຄວນຕ້ອງໄດ້ຮັບການອະນຸມັດໃນການນຳໃຊ້ໃນລັດຕົ້ນກຳເນີດ ແລະ ລັດທີ່  
ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ;
- ຂ. ການຢາທີ່ເຂົາເຈົ້າຈະນຳໃຊ້ປະຕິບັດການບັນເທົາທຸກນັ້ນຄວນຈະ:
  - I. ຖືກຂົນສົ່ງ ແລະ ຮັກສາໄວ້ໃນສະພາບທີ່ແທດເໝາະເພື່ອຮັບປະກັນວ່າຄຸນນະພາບຢານັ້ນ ຍັງດີຄື  
ເກົ່າ; ແລະ
  - II. ຖືກປົກປ້ອງຈາກການຍ້າຍອອກ ແລະ ໃຊ້ໃນທາງທີ່ຜິດ.
    - ຄ. ຢາທີ່ເຂົາເຈົ້າບໍລິຈາກເພື່ອນຳໃຊ້ໂດຍຄົນອື່ນໆໃນລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຄວນຈະ:
      - I. ມີອາຍຸກ່ອນວັນໝົດອາຍຸຢ່າງຕໍ່າສຸດ ໑໒ ເດືອນໃນເວລາມາເຖິງ, ນອກຈາກວ່າຈະໄດ້ຮັບການເຫັນ  
ດີຈາກອຳນາດການປົກຄອງທີ່ໄດ້ຮັບເຄື່ອງນັ້ນ;
      - II. ຖືກຂົນສົ່ງ ແລະ ຮັກສາໄວ້ໃນສະພາບທີ່ແທດເໝາະ ເພື່ອຮັບປະກັນວ່າຄຸນນະພາບຢານັ້ນຍັງດີຄື  
ເກົ່າ,
      - III. ຖືກຕິດເຄື່ອງໝາຍທີ່ເປັນພາສາທີ່ເຂົ້າໃຈໄດ້ໃນປະເທດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ ດ້ວຍຊື່ບໍ່ໄດ້ຈົດຖະບູນ  
ເປັນເຈົ້າຂອງຊັບສິນສາກົນ ຫຼື ຊື່ທົ່ວໄປ, ເລກໝວດສິນຄ້າ, ແບບຟອມປະລິມານຢາ, ຄວາມເຂັ້ມ  
ແຂງ, ຊື່ໂຮງງານຜູ້ຜະລິດ, ປະລິມານໃນຜູ້ຄອນເທນເນີ, ເງື່ອນໄຂໃນການເກັບຮັກສາ ແລະ ວັນ  
ໝົດອາຍຸ.
4. ລັດຕົ້ນກຳເນີດ, ລັດຂ້າມຜ່ານ ແລະ ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຄວນຈະພິຈາລະນາວ່າເງື່ອນໄຂທົ່ວໄປກ່ຽວ  
ກັບການອົບຄວັນ ແລະ ຂໍ້ຫ້າມອື່ນໆກ່ຽວກັບການນຳເຂົ້າ ແລະ ສົ່ງອອກອາຫານໂດຍລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍ  
ເຫຼືອ ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳໃນການປະຕິບັດການບັນເທົາ  
ທຸກນັ້ນ ສາມາດນຳມາດັດແກ້ ຫຼື ຫຼຸດຜ່ອນໄດ້ຫຼື ບໍ່.

## 19. ການຂົນສົ່ງ

---

1. ລັດຕົ້ນກຳເນີດ, ລັດຂ້າມຜ່ານ ແລະ ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຄວນຈະອະນຸຍາດ, ໂດຍບໍ່ລໍຊ້າ, ໃຫ້  
ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳ ຫຼື ຜູ້ຕາງໜ້າສາມາດນຳເອົາ  
ຍານພາຫະນະຂ້າມຜ່ານດິນແດນ, ໜ້ານຳທະແລ ແລະ ນ່ານຟ້າຂົນສົ່ງລຳລຽງການບັນເທົາທຸກໄພ  
ພິບັດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ ແລະ ຈະດີແທ້ກໍ່ຄວນຍົກເວັ້ນຄ່າທຳນຽມຕ່າງໆ.
2. ການບິນຂ້າມນ່ານຟ້າ, ການລົງຈອດ ແລະ ການບິນອອກຈາກລັດ ຄວນຈະໄດ້ຮັບການອະນຸຍາດ  
ເປັນພິເສດ. ເຮືອບິນທີ່ໃຊ້ຂົນສົ່ງລຳລຽງນັ້ນຄວນໄດ້ຮັບສິດໃນການປະຕິບັດວຽກໃນດິນແດນ ຂອງ  
ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຕາມຄວາມຈຳເປັນເພື່ອສົ່ງຄວາມຊ່ວຍເຫຼືອ.
3. ວິຊາຂາອອກ, ຂ້າມຜ່ານ ແລະ ຂາເຂົ້າສຳລັບບຸກຄະລາກອນທີ່ບັງຄັບພາຫະນະຄວນໄດ້ຮັບອະນຸ  
ມັດຢ່າງທັນທີ.

## 20. ສະຖານະພາບທາງດ້ານກົດໝາຍພາຍໃນຊົ່ວຄາວ

---

1. ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຄວນອະນຸຍາດໃຫ້ ອົງກອນຕ່າງໆຂອງ ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳໃນເວລາເຂົ້າ ຫຼື ຫຼັງຈາກນັ້ນທັນທີ ໄດ້ມີສິດທິຊົ່ວຄາວໃນການດຳເນີນການຊ່ວຍເຫຼືອໃນອານາເຂດຂອງເຂົາເຈົ້າຢ່າງຖືກກົດໝາຍ ເພື່ອຮັບສິດທິຕ່າງໆໃນການເປີດບັນຊີທະນາຄານ, ເຊັນສັນຍາ ຫຼື ການເຊົ່າອາຄານ, ຮຽກຮ້ອງ ແລະ ສະລະ ຊັບສິນ ແລະ ຂັ້ນຕອນທາງດ້ານກົດໝາຍ ເພື່ອຈຸດປະສົງຕອບສະໜອງການບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ;
2. ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳຄວນໄດ້ຮັບສິດທິທີ່ຈະນຳເອົາທຶນຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ສະກຸນເງິນທີ່ຈຳເປັນເຂົ້າແລະອອກປະເທດໄດ້ຢ່າງເສລີ ໂດຍຜ່ານສື່ກົດໝາຍ ແລະ ເພື່ອອັດຕາແລກປ່ຽນທີ່ຖືກຕ້ອງຕາມກົດໝາຍທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບການບັນເທົາໄພພິບັດ ຫຼື ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ.
3. ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຄວນອະນຸຍາດໃຫ້ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳໄດ້ວ່າຈ້າງ ແລະ ຢຸດຕິສັນຍາຂອງບຸກຄະລາກອນທ້ອງຖິ່ນໄດ້ຢ່າງຖືກກົດໝາຍ.

## 21. ການເກັບອາກອນ

---

ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຄວນຈະໃຫ້ການຍົກເວັ້ນແກ່ ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳອາກອນມູນຄ່າເພີ່ມ ແລະ ອາກອນຫຼືພາສີອື່ນໆທີ່ພົວພັນໂດຍກົງກັບການບັນເທົາໄພພິບັດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ.

## 22. ການປ້ອງກັນຄວາມສະງົບ

---

ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຄວນໃຊ້ມາດຕະຖານທີ່ເໝາະສົມເພື່ອເນັ້ນໜັກຄວາມປອດໄພ ແລະ ການປ້ອງກັນຄວາມສະງົບຂອງບຸກຄະລາກອນທີ່ໃຫ້ການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ການຟື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນຂອງລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳ ແລະ ຄວາມປອດໄພຂອງສະຖານທີ່ຕັ້ງ, ສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກຕ່າງໆ, ຍານພາຫະນຳຂົນສົ່ງ, ອຸປະກອນ ແລະ ເຄື່ອງບັນເທົາທຸກທີ່ໄດ້ນຳໃຊ້ທີ່ພົວພັນກັບການບັນເທົາໄພພິບັດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ. ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳຄວນຈະດຳເນີນຂັ້ນຕອນດ້ວຍຕົນເອງໃນການວາງແຜນ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດເພື່ອຫຼຸດຜອນ ຄວາມສ່ຽງຕ່າງໆ.

### 23. ການເຮັດວຽກນອກເວລາ

---

ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຄວນພະຍາຍາມຮັບປະກັນວ່າທ້ອງຖານ ແລະ ສຳນັກງານຂອງລັດສາມາດເປີດໃຫ້ການບໍລິການໃນການອໍານວຍຄວາມສະດວກການປະຕິບັດໜ້າທີ່ການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດສາກົນນອກຊົ່ວໂມງລັດຖະການ.

### 24. ຄ່າໃຊ້ຈ່າຍ

---

1. ໂດຍທົ່ວໄປແລ້ວຄ່າໃຊ້ຈ່າຍຈາກການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດສາກົນ ຫຼື ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນຕາມຄູ່ມືນີ້ຄວນເກີດຂຶ້ນໃນລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳ. ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ, ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອອາດເຫັນດີກ່ອນລ່ວງໜ້າກັບລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບເພື່ອຂໍຮຽນເງິນຄືນຄ່າໃຊ້ຈ່າຍ ແລະ ຄ່າທຳນຽມຕ່າງໆ ຫຼື ສຳລັບການຍົມອຸປະກອນຊົ່ວຄາວ.
2. ລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຄວນພິຈາລະນາໃນເວລາທີ່ຕົນເອງຢູ່ໃນອຳນາດ ແລະ ເມື່ອເປັນໄປໄດ້ໃນບາງກໍລະນີ ຕອບສະໜອງການບໍລິການບາງຢ່າງໃນລາຄາທີ່ຫຼຸດ ຫຼື ບໍ່ໄດ້ເສຍຄ່າໃດໆ ທັງໝົດຕໍ່ລັດທີ່ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດສະທຳ ເຊິ່ງອາດຈະປະກອບດ້ວຍ:
  - ກ. ການຂົນສົ່ງພາຍໃນປະເທດ ລວມທັງສາຍການບິນແຫ່ງຊາດ;
  - ຂ. ການນຳໃຊ້ອາຄານ ແລະ ທີ່ດິນເພື່ອເປັນສຳນັກງານແລະເປັນສາງເກັບເຄື່ອງ; ແລະ
  - ຄ. ການນຳໃຊ້ອຸປະກອນລຳລຽງສິນຄ້າ ແລະ ການສະໜັບສະໜືນດ້ານການຂົນສົ່ງລຳລຽງ;

# ມະຕິ

ຕົກລົງທີ 4 ຂອງກອງປະຊຸມ ລະຫວ່າງ ປະເທດຄັ້ງທີ 30 ຂອງສະພາ  
ກາແດງ ແລະ ຊີກວົງເດືອນແດງ ການນຳໃຊ້ຄູ່ມືສຳລັບການອຳນວຍຄວາມສະດວກ  
ພາຍໃນ ແລະ ກົດລະບຽບຂອງການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູ  
ໃນເບື້ອງ ຕົ້ນ (ພະຈິກ 2007)

**ມະຕິຕົກລົງທີ 4 ຂອງກອງປະຊຸມລະຫວ່າງປະເທດຄັ້ງທີ 30 ຂອງສະພາກາແດງ ແລະ ຊົກວົງເດືອນແດງ ການນຳໃຊ້ຄູ່ມືສຳລັບການອຳນວຍຄວາມສະດວກພາຍໃນ ແລະ ກິດລະບຽບຂອງການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນ (ພະຈິກ 2007)**

ກອງປະຊຸມລະຫວ່າງປະເທດຄັ້ງທີ 30 ຂອງສະພາກາແດງ ແລະ ຊົກວົງເດືອນແດງ

*ເປັນຫວ່າງນຳໂຊກສະຕາກຳຂອງບັນດາຜູ້ທີ່ຕ້ອງການບັນເທົາທຸກສຸກເສີນແລະການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູຢ່າງຮີບດ່ວນໃນເວລາທີ່ເກີດມີເຫດການໄພພິບັດ*

*ຍັງຍິນ* ວ່າບັນຫາພື້ນຖານຂອງມວນມະນຸດ ແລະ ຂອງຊຸມຊົນລະຫວ່າງປະເທດກ່ຽວກັບສະພາບໄພພິບັດກໍຄື ການປົກປ້ອງ ແລະ ສະຫວັດດີການຂອງບຸກຄົນ ແລະ ການປ້ອງກັນສິດທິມະນຸດຂັ້ນພື້ນຖານ ດັ່ງທີ່ໄດ້ລະບຸໃນການຖະແຫຼງການຫຼັກການສຳລັບການບັນເທົາທຸກມະນຸດສະທຳ ລະຫວ່າງ ປະເທດໃຫ້ແກ່ປະຊາຊົນພົນລະເຮືອນທີ່ຢູ່ໃນເຫດການໄພພິບັດເຊິ່ງໄດ້ນຳໃຊ້ໃນກອງປະຊຸມຄັ້ງທີ 21 ຂອງສະພາກາແດງໃນປີ 1969.

**ຈີ່ຈຳ** ວ່າຂະບວນການເຄື່ອນໄຫວກາແດງ ແລະ ຊົກວົງເດືອນແດງ ພິຈາລະນາສິດທິພື້ນຖານຂອງປະຊາຊົນທຸກໆ ຄົນເພື່ອສະເໜີໃຫ້ ແລະ ໄດ້ຮັບການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດຊະທຳດັ່ງທີ່ໄດ້ລະບຸໄວ້ໃນຫຼັກການ ແລະ ກິດລະບຽບຂອງສະພາກາແດງ ແລະ ຊົກວົງເດືອນແດງໃນການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ທີ່ໄດ້ຖືກຕັດແກ້ໃນກອງ ປະຊຸມລະຫວ່າງ ປະເທດຂອງກາ ແດງ ແລະ ຊົກວົງເດືອນແດງຄັ້ງທີ 26 ໃນປີ 1995;

**ກ່າວຊຳ** ວ່າການປະຕິບັດການບັນເທົາທຸກເປັນການສະແດງໃຫ້ເຫັນເຖິງຄວາມສາມັກຄີລະຫວ່າງປະເທດແລະວ່າການໃຫ້ການບັນເທົາທຸກນັ້ນໄດ້ສ້າງສາຍພົວພັນແບບເພື່ອນມິດທີ່ດີລະຫວ່າງປະຊາຊົນໃຫ້ເຂັ້ມແຂງຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ ແລະ ດັ່ງນັ້ນຈິ່ງ ປະກອບສ່ວນເຂົ້າໃນການຮ່ວມແຮງຮ່ວມໃຈກັນສ້າງສັນຕິພາບໂລກ ດັ່ງທີ່ໄດ້ລະບຸໄວ້ໃນມະຕິຕົກລົງທີ 18 ຂອງກອງ ປະຊຸມລະຫວ່າງປະເທດຂອງສະພາກາແດງຄັ້ງທີ 20 ໃນປີ 1965.

**ຮັບຮູ້** ວ່າ ສະມັດຊາໃຫຍ່ອົງການສະຫະປະຊາຊາດໄດ້ເນັ້ນໜັກເຖິງຄວາມສຳຄັນຂອງການໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດຊະທຳໃຫ້ແກ່ບຸກຄົນທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຈາກໄພພິບັດຊຳໄປຊຳມາ ເຊິ່ງລວມທັງມະຕິຕົກລົງເລກທີ 48/182 ໃນປີ 1991, ເລກທີ 43/131 ໃນປີ 1998 ແລະ ເລກທີ 57/150 ໃນປີ 2002 ແລະ ມະຕິຕົກລົງຂອງສະມັດຊາໃຫຍ່ ອົງການສະຫະປະຊາຊາດເລກທີ 32/56 ໃນປີ 1977 ແລະ ມະຕິຕົກລົງທີ 6 ໃນກອງປະຊຸມລະຫວ່າງປະເທດຂອງສະພາກາແດງຄັ້ງທີ 23 ທີ່ໄດ້ນຳໃຊ້ “ມາດຕະການການບັນເທົາທຸກແບບສຸກເສີນທີ່ເລັ່ງດ່ວນ” ເພື່ອອຳນວຍຄວາມສະດວກໃຫ້ແກ່ການປະຕິບັດການບັນເທົາທຸກລະຫວ່າງປະເທດ.

**ຈີ່ຈຳ** ພັນທະທີ່ຊຸມຊົນລະຫວ່າງປະເທດໄດ້ດຳເນີນໃນການຖະແຫຼງການສະຫະສະວັດໃນປີ 2000 ເພື່ອເພີ່ມການຮ່ວມມືໃຫ້ຫຼາຍຂຶ້ນ ເພື່ອຫຼຸດຜ່ອນຈຳນວນ ແລະ ຜົນກະທົບຂອງເຫດການໄພພິບັດທຳມະຊາດ ແລະ ໄພພິບັດທີ່ເກີດຂຶ້ນດ້ວຍນ້ຳມືຄົນ ແລະ ໃນຖະແຫຼງການຮີໂອໂກ ແລະ ໂຄງສ້າງນະໂຍບາຍເພື່ອປະຕິບັດໃນປີ 2005 ເພື່ອປັບປຸງໂຄງ

ສ້າງສະຖາບັນ ແລະ ກິດໝາຍແຫ່ງຊາດ ແລະ ເພື່ອເຮັດໃຫ້ການກຽມພ້ອມຮັບມືກັບໄພພິບັດສຳລັບການພື້ນຟູຈິດໃຈ ແລະ ການຮັບມືກັບໄພພິບັດໃນທຸກໆລະດັບທີ່ມີປະສິດທິພາບໃຫ້ເຂັ້ມແຂງຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ;

**ຮັບຮູ້** ພ້ອມທັງຂອບໃຈຕໍ່ການປະຕິບັດຂອງລັດຕ່າງໆທີ່ອຳນວຍຄວາມສະດວກໃຫ້ແກ່ການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດລະຫວ່າງປະເທດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃນເວລາທີ່ຕ້ອງການ ແລະ ຕໍ່ການໃຫ້ຄວາມສົນໃຈ ແລະ ກິດຈະກຳຂອງຊຸມຊົນມະນຸດສະທຳລະຫວ່າງປະເທດທີ່ປັບປຸງການປະສານງານ ແລະ ປະສິດທິພາບຂອງການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໃຫ້ດີຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ;

**ຍົນດີຕ້ອນຮັບ** ເອົາຄວາມຄືບໜ້າທີ່ໄດ້ຮັບຈາກການຮ່ວມມື ແລະ ການປະຕິບັດງານຂອງກຸ່ມຄົນຄວ້າ ແລະ ຄຳແນະນຳໃນການຊ່ວຍເຫຼືອລະຫວ່າງປະເທດ ໂດຍມີການຊຸກຍູ້ຈາກອົງການສະຫະປະຊາຊາດສຳລັບການປະສານງານວຽກງານມະນຸດຊະທຳ ແລະ ຄວາມພະຍາຍາມແບບລິເລີ່ມຂອງອົງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດຊະທຳສາກົນເພື່ອສ້າງມາດຕະຖານ ແລະ ກົນໄກຄຸນນະພາບ ແລະ ການກວດສອບໄດ້ຕໍ່ສຸດສຳລັບການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູກໍ່ຄືລະບຽບປະຕິບັດສຳລັບຂະບວນການເຄື່ອນໄຫວສະພາກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງສາກົນ ແລະ ອົງການທີ່ບໍ່ຂຶ້ນກັບລັດຖະບານໃນການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດໃນປີ 1994 ແລະ ກິດບັດມະນຸດຊະທຳ ແລະ ມາດຕະຖານຕໍ່ສຸດໃນການຮັບມືກັບໄພພິບັດທີ່ຖືກດັດແກ່ໃນປີ 2004.

**ຈີ່ຈີ່** ເປົ້າໝາຍສຸດທ້າຍທີ 2.1.1 ຂອງກອງປະຊຸມລະຫວ່າງປະເທດຄັ້ງທີ 27 ຂອງສະມາຄົມກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງໃນປີ 1999 ທີ່ຮຽກຮ້ອງໃຫ້ລັດຕ່າງໆ ໄດ້ເຊື່ອມເອົາລະບົບການຮັບມືກັບໄພພິບັດສາກົນເຂົ້າໃນແຜນການກຽມພ້ອມຮັບມືກັບໄພພິບັດແຫ່ງຊາດ ພ້ອມທັງປະກອບເອົາພາລະບົດບາດ ແລະ ໜ້າທີ່ທີ່ຊັດເຈນສຳລັບສະພາກາແດງ ແລະ ວົງເດືອນຊີກວິງເດືອນແດງເຊິ່ງລວມທັງການເປັນຕົວແທນກຸ່ມກັບນະໂຍບາຍແຫ່ງຊາດ ແລະ ອົງກອນປະສານງານຕ່າງໆທີ່ເໝາະສົມ.

**ຈີ່ຈີ່** ເປົ້າໝາຍສຸດທ້າຍທີ 3.2 ຂອງກອງປະຊຸມລະຫວ່າງປະເທດຄັ້ງທີ 28 ຂອງສະມາຄົມກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງໃນປີ 2003 ແລະ ຄວາມມັ່ງໝັ້ນທີ່ໄດ້ປັບປຸງການຮັບຮູ້, ຄວາມຊັດເຈນ, ການນຳໃຊ້ ແລະ ການສ້າງກິດໝາຍ, ກິດລະບຽບ ແລະ ຫຼັກການໃຫ້ດີຂຶ້ນໃຫ້ສາມາດນຳໃຊ້ໄດ້ກັບການຮັບມືກັບໄພພິບັດນັ້ນ ຈະຊ່ວຍອຳນວຍຄວາມສະດວກ ແລະ ປັບປຸງການປະສານງານ, ກຳນົດເວລາ, ຄຸນນະພາບ ແລະ ການກວດສອບໄດ້ຂອງບັນດາກິດຈະກຳການຮັບມືກັບໄພພິບັດລະຫວ່າງປະເທດ ແລະ ສາມາດປະກອບສ່ວນຢ່າງໃຫຍ່ຫຼວງໃນການປ້ອງກັນກຽດສັກສີຂອງມະນຸດ ໃນເວລາທີ່ເກີດມີໄພພິບັດ;

**ຮັບຮູ້** ຜົນຂອງການຄົ້ນຄວ້າຂອງສະຫະພັນສະມາຄົມກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງສາກົນ (ສະຫະພັນສາກົນ), ດັ່ງທີ່ໄດ້ລະບຸໄວ້ໃນເອກະສານຄວາມເປັນມາຕໍ່ກອງປະຊຸມ (30IC/07/9.1), ທີ່ວ່າໂຄງສ້າງກິດໝາຍລະຫວ່າງປະເທດ ແລະ ມາດຕະຖານກຸ່ມກັບການບັນເທົາທຸກ ແລະ ການພື້ນຟູຈາກໄພພິບັດຍັງກະຈາຍອອກໄປ ແລະ ຖືກນຳໃຊ້ບໍ່ເຕັມເມັດເຕັມໜ່ວຍ, ວ່າມັນມັກຈະບໍ່ມີຄວາມສອດຄ້ອງກັນລະຫວ່າງກິດໝາຍແຫ່ງຊາດກັບມາດຕະຖານສາກົນ ແລະ ວ່າສິ່ງກິດຂວາງທາງດ້ານນິຕິກຳຕໍ່ ການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດລະຫວ່າງປະເທດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູຍັງຄົງມີຢູ່.

**ຮັບຮູ້** ວ່າຄວາມກວ້າງຂວາງ ແລະ ຄວາມຫຼາກຫຼາຍຂອງບັນດາຜູ້ກ່ຽວຂ້ອງສາກົນທີ່ໄດ້ມີສ່ວນຮ່ວມໃນການບັນເທົາທຸກ ແລະ ພື້ນຟູໄພພິບັດບໍ່ພຽງແຕ່ນຳເອົາໂອກາດທີ່ສຳຄັນເທົ່ານັ້ນ ແຕ່ກໍ່ຍັງນຳເອົາຄວາມທ້າທາຍມາສູ່ບຸກຄົນທີ່ໃຫ້ການ ຊ່ວຍເຫຼືອທີ່ຕ້ອງການຢ່າງມີປະສິດທິພາບ ແລະ ຮັບປະກັນວ່າລັກສະນະເສີມຕໍ່ກັນ ແລະ ກັນຂອງການບັນເທົາໄພພິບັດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູກັບຄວາມພະຍາຍາມ ແລະ ກິນໄກການຮັບມືກັບໄພພິບັດພາຍໃນ.

**ຮັບຮູ້** ສິດອະທິປະໄຕຂອງລັດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບເພື່ອຊອກຫາ, ຍອມຮັບ, ປະສານງານ, ຄວບຄຸມ ແລະ ຕິດຕາມການ ບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູທີ່ຜູ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອທີ່ໄດ້ຕອບສະໜອງໃຫ້ໃນດິນແດນຂອງຕົນ.

**ພິຈາລະນາ** ພາລະບົດບາດທີ່ສຳຄັນຂອງກົດໝາຍ ແລະ ນະໂຍບາຍພາຍໃນ ເຊິ່ງຄວນຈະຖືກພັດທະນາຕໍ່ໄປເພື່ອໃຫ້ ສອດຄ້ອງກັບມາດຖານ ແລະ ຫຼັກການຂອງກົດໝາຍລະຫວ່າງປະເທດທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ;

1. ບຳໃຊ້ ຄູ່ມືສຳລັບການອຳນວຍຄວາມສະດວກພາຍໃນ ແລະ ກົດລະບຽບການບັນເທົາທຸກ ແລະ ການຊ່ວຍ ເຫຼືອພື້ນຟູໃນເບື້ອງຕົ້ນສາກົນ;
2. ສະໜັບສະໜູນ ລັດເພື່ອໝູນໃຊ້ຄູ່ມືໃຫ້ເປັນປະໂຫຍດເພື່ອສ້າງຄວາມເຂັ້ມໃຫ້ແກ່ກົດໝາຍ, ນະໂຍບາຍ ແລະ ໂຄງສ້າງນະໂຍບາຍສະຖາບັນແຫ່ງຊາດ ພ້ອມທັງໃນເວລາທີ່ສ້າງຂໍ້ຕົກລົງການຮ່ວມມືສອງຝ່າຍ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອໄພພິບັດຂັ້ນຂົງເຂດຕາມຄວາມເໝາະສົມ ເຊິ່ງຈະຕ້ອງເຂົ້າໃຈວ່າຄູ່ມືນັ້ນບໍ່ມີຂໍ້ຜູກມັດທາງ ດ້ານນິຕິກຳໃດໆ ທັງໝົດ;
3. ເນັ້ນໜັກວ່າ, ໂດຍອີງຕາມກົດຈະກຳການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູຂອງກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງ, ຄູ່ມືນີ້ຈະສອດຄ້ອງກັບກົດລະບຽບ, ຫຼັກການ ແລະ ການປະຕິບັດຂະບວນການເຄື່ອນໄຫວ ທີ່ໄດ້ສ້າງຂຶ້ນເຊິ່ງລວມທັງຂໍ້ບັງຄັບຂອງຂະບວນການດັ່ງກ່າວທີ່ໄດ້ດັດແກ້ໃນປີ 1995 ແລະ 2006, ຫຼັກການ ແລະ ກົດລະບຽບສຳລັບການບັນເທົາທຸກຂອງສະພາກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງທີ່ໄດ້ດັດແກ້ໃນປີ 1995, ສັນຍາຕົກລົງເຊວິນກ່ຽວກັບການຈັດຕັ້ງກົດຈະກຳສາກົນໃນອົງປະກອບຂອງຂະບວນການເຄື່ອນໄຫວຂອງກາ ແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງໃນປີ 1997, ແລະ ມາດຕະການສຳຮອງ ເພື່ອເພີ່ມທະວີການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂໍ້ ຕົກລົງເຊວິນໃນປີ 2005; ແລະ ຈະບໍ່ສົ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ຂໍ້ຕົກລົງທາງດ້ານນິຕິກຳອື່ນໆທີ່ມີຢູ່ລະຫວ່າງອົງປະ ກອບຂອງຂະບວນການ ແລະ ລັດທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ;
4. ເຊີນລັດ, ສະຫະພັນລະຫວ່າງປະເທດ ແລະ ສະມາຄົມແຫ່ງຊາດ ເພື່ອນຳສະເໜີຄູ່ມືນີ້ໃຫ້ແກ່ອົງການຈັດລະ ຫວ່າງ ລັດຖະບານ ແລະ ອົງການທີ່ບໍ່ຂຶ້ນກັບລັດຖະບານສາກົນ ແລະ ຂົງເຂດທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບການບັນເທົາທຸກ ໄພພິບັດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອພື້ນຟູໄດ້ເຫັນເຖິງຄວາມສຳຄັນຂອງມັນ;
5. ເຊີນສະຫະພັນລະຫວ່າງປະເທດ ແລະ ສາມາຄົມແຫ່ງຊາດ ໂດຍປະສານສົມທົບກັບສະຫະປະຊາຊາດ ແລະ ອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນ ແລະ ປະຈຳຂົງເຂດ ເພື່ອ:
  - I. ເຜີຍແຜ່ ແລະ ສະໜັບສະໜູນການນຳໃຊ້ຄູ່ມືເພື່ອສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃຫ້ແກ່ກົດໝາຍ, ນະໂຍ ບາຍ ແລະ ໂຄງສ້າງນະໂຍບາຍສະຖາບັນເພື່ອຮັບມືກັບໄພພິບັດ;
  - II. ສົ່ງເສີມກະແສຄວາມສຳຄັນຂອງຄູ່ມືໃນທຸກໆ ແນວຄວາມຄິດລິເລີ່ມ ໃນການພັດທະນານິຕິກຳ, ການຮັບມືກັບໄພພິບັດ ແລະ ການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງ ໂດຍສະເພາະແມ່ນຍຸດທະສາດ ລະຫວ່າງ ປະເທດສຳລັບລະບົບການຫຼຸດຜ່ອນໄພພິບັດ ແລະ ນະໂຍບາຍສຳລັບການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມໄພພິ ບັດໃນຂົງເຂດ; ແລະ

- III. ສືບຕໍ່ຄວາມພະຍາຍາມຄົ້ນຄວ້າ ແລະ ໂຄສະນາ ແລະ ສ້າງເຄື່ອງມື ແລະ ຮູບແບບເພື່ອປັບປຸງ  
ຄວາມພ້ອມທາງດ້ານນິຕິກຳສຳລັບເຫດການໄພພິບັດ;
6. ເຊີນສະຫະພັນລະຫວ່າງປະເທດ ໂດຍປົກສາຫາລືກັບສະມາຄົມແຫ່ງຊາດ ເພື່ອສົ່ງບົດລາຍງານຄວາມຄືບ  
ໜ້າກ່ຽວກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດມະຕິນີ້ຕໍ່ກອງປະຊຸມ ລະຫວ່າງ ປະເທດຂອງກາແຕງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນ  
ແຕງຄັ້ງທີ 31;



ບັນດາຜູ້ໃຫ້ທຶນໃນແຜນງານ IDRL 2008 - 2009  
(ເລີ່ມແຕ່ວັນທີ 1 ສິງຫາ, 2008)

ລັດຖະບານ	ສະມາຄົມແຫ່ງຊາດ	ຜູ້ໃຫ້ທຶນອື່ນໆ
ອົງການອອສເອດ (AusAID) ຈາກລັດຖະບານອົດສະຕຣາລີ	ສາພາກາແດງ ອົດສະຕຣາລີ Australia Red Cross	ທະນາຄານພັດທະນາອາຊີ ADB
ກົມພັດທະນາລະຫວ່າງປະເທດ DFID	ສາພາກາແດງອັງກິດ British Red Cross	ເຟດເອກສ FedEx
ອົງການພັດທະນາລະຫວ່າງປະເທດ ການາດາ CIDA	ສາພາກາແດງການາດາ Canadian Red Cross	
	ສາພາກາແດງຍີ່ປຸ່ນ Japanese Red Cross Society	
	ສາພາກາແດງອົດສະຕຣາລີ Austrian Red Cross	

## ຫຼັກການພື້ນຖານຂອງຂະບວນການເຄື່ອນໄຫວ

### ກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງສາກົນ

#### ມະນຸດຊະທຳ

ຂະບວນການເຄື່ອນໄຫວກາແດງແລະຊີກວິງເດືອນແດງສາກົນ ທີ່ເກີດຂຶ້ນໂດຍມີຈຸດປະສົງໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອທີ່ປາດສະຈາກການຈຳແນກຕໍ່ຜູ້ບາດເຈັບໃນສະໜາມຮົບ ພະຍາຍາມປ້ອງກັນ ແລະ ລົບລ້າງຄວາມທຸກທໍລະມານຂອງມະນຸດໃນເວລາທີ່ພົບເຫັນຕາມຂີດຄວາມສາມາດຂອງຕົນເອງ. ຈຸດປະສົງຂອງຂະບວນການເຄື່ອນໄຫວນີ້ ກໍ່ເພື່ອປົກປ້ອງຊີວິດ ແລະ ສຸຂະພາບ ແລະ ເພື່ອຮັບປະກັນຄວາມເຄົາລົບຕໍ່ການເປັນມະນຸດ. ມັນສົ່ງເສີມຄວາມເຂົ້າໃຈ, ມິດຕະພາບ, ການຮ່ວມມື ແລະ ສັນຕິພາບທີ່ຍາວນານ ເຊິ່ງກັນແລະກັນ.

#### ການບໍ່ຝັກຝ່າຍໃດ

ຂະບວນການນີ້ບໍ່ໄດ້ຈຳແນກສັນຊາດ, ເຊື້ອຊາດ, ຄວາມເຊື່ອຖືທາງສາດສະໜາ, ຊົນຊັ້ນ ຫຼື ຄວາມຄິດເຫັນທາງດ້ານການເມືອງ. ຂະບວນການນີ້ພະຍາຍາມທີ່ຈະບັນເທົາຄວາມທຸກທໍລະມານຂອງບຸກຄົນ ໂດຍອີງໃສ່ຄວາມຕ້ອງການຂອງຕົນຢ່າງດຽວເທົ່ານັ້ນ ແລະ ເພື່ອໃຫ້ບຸລິມະສິດແກ່ເຫດການທີ່ເປັນອັນຕະລາຍກ່ອນ.

#### ຄວາມເປັນກາງ

ເພື່ອສ້າງຄວາມເຊື່ອໝັ້ນໃຫ້ແກ່ທຸກຝ່າຍ, ຂະບວນການນີ້ອາດບໍ່ເຂົ້າຂ້າງໃຜໃນເວລາມີການຕໍ່ສູ້ ຫຼື ກ່ຽວຂ້ອງກັບການຜິດຖຽງທາງດ້ານການເມືອງ, ເຊື້ອຊາດ, ສາດສະໜາ ຫຼື ລັດທິໃດໜຶ່ງທຸກໆເວລາ.

#### ເອກະລາດ

ຂະບວນການນີ້ເປັນຂະບວນການເອກະລາດ. ສະມາຄົມແຫ່ງຊາດຈະຕ້ອງຮັກສາອຳນາດໄວ້ເພື່ອທີ່ວ່າຕົນເອງຈະສາມາດປະຕິບັດຕາມຫຼັກການຂອງຂະບວນການດັ່ງກ່າວໄດ້ທຸກເວລາ ໃນຂະນະທີ່ອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ໃຫ້ການບໍລິການທາງດ້ານມະນຸດສະທຳຂອງລັດຖະບານຈະຕ້ອງໄດ້ເຄົາລົບຕໍ່ກົດໝາຍຂອງປະເທດທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ.

#### ອາສາສະໝັກໃນການໃຫ້ບໍລິການ

ມັນເປັນຂະບວນການບັນເທົາທີ່ສະໝັກໃຈ ບໍ່ແມ່ນຖືກກະຕຸ້ນຈາກຄວາມຢາກໄດ້

#### ເອກະພາບ

ມັນອາດຈະມີສະພາກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງໃນໜຶ່ງປະເທດເທົ່ານັ້ນ. ມັນຈະຕ້ອງຖືກເປີດໄວ້ສຳລັບທຸກໆຝ່າຍ. ມັນອາດຈະ ດຳເນີນວຽກງານມະນຸດຊະທຳທົ່ວດິນແດນຂອງຕົນ.

#### ລັກສະນະທົ່ວໄປ

ຂະບວນການເຄື່ອນໄຫວກາແດງແລະຊີກວິງເດືອນແດງສາກົນມີທິວທຸກບ່ອນໃນໂລກ ເຊິ່ງແຕ່ລະສະມາຄົມມີຖານະເທົ່າກັນ ແລະ ມີໜ້າທີ່ ຮັບຜິດຊອບຮ່ວມກັນຢ່າງເທົ່າທຽມ ໃນການຊ່ວຍເຫຼືອເຊິ່ງກັນແລະກັນ .

## ພ້ອມພຽງກັນເພື່ອມະນຸດຊະທຳ

ສະຫະພັນກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງສາກົນສິ່ງເສີມກິດຈະກຳການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານມະນຸດຊະທຳຂອງສະມາຄົມແຫ່ງຊາດໃນບັນດາປະຊາຊົນທີ່ມີຄວາມສ່ຽງ.

ດ້ວຍການປະສານງານການບັນເທົາທຸກໄພພິບັດ ລະຫວ່າງ ປະເທດ ແລະ ດ້ວຍການສະໜັບສະໜູນການຊ່ວຍເຫຼືອການພັດທະນາ, ຂະບວນນີ້ຢາກຈະປ້ອງກັນ ແລະ ຫຼຸດຜ່ອນຄວາມທຸກທໍລະມານຂອງມະນຸດ.

ສະຫະພັນສາກົນ, ສະມາຄົມແຫ່ງຊາດ ແລະ ຄະນະກຳມະການສາກົນຂອງສະພາກາແດງພ້ອມກັນທີ່ຈະເຕົ້າໂຮມຂະບວນການເຄື່ອນໄຫວກາແດງ ແລະ ຊີກວິງເດືອນແດງສາກົນ.