

## Чтобы предотвращать стихийные бедствия, нам нужны законы, которые работают на местные сообщества

В ноябре 2011 года государства-участники Женевских конвенций и Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца соберутся, чтобы обсудить основные насущные гуманитарные вопросы на 31-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца. Одним из важнейших пунктов повестки дня будет вопрос о том, как законы могут помочь сообществам предотвратить стихийные бедствия.



Землетрясение на Гаити, 2010 год.

## Почему законы?

Сегодня мы знаем, что на самом деле не существует такого явления, как "стихийное" бедствие. Бедствия происходят, потому что природные события соединяются с человеческой уязвимостью. Мы, как нации и сообщества, можем полностью изменить степень этой уязвимости, если приложим к этому соответствующие усилия.

Для этого необходимы эффективные законы. Они укрепляют защитную инфраструктуру и помогают правительствам вывезти людей из опасных зон. Такие законы помогают сообществам понять риски, с которыми они могут столкнуться, и обезопасить себя. Они стимулируют, организуют и обеспечивают взаимодействие между правительством, гражданским обществом и частным сектором и не позволяют забыть о проблеме в тех случаях,

когда после последнего крупного кризиса прошло много времени.

С другой стороны, слабые законы могут подорвать общественное доверие, укоренить старое мышление и способствовать культуре бездеятельности. Они еще больше осложняют возможности внести свой вклад для тех, кто действительно хочет что-то сделать.

## Деятельность на уровне сообщества

Хорошая новость заключается в том, что в последние два десятилетия страны мира совершенствуют свои законы о снижении риска возникновения стихийных бедствий (СРВСБ) – в частности создавая соответствующие институциональные структуры. Но этого недостаточно. Проведенные в последнее время исследования показывают, что во многих странах национальные обязательства в области СРВСБ не выполняются, когда речь идет о воздействии на уровне сообществ.

- От стихийных бедствий страдают не ведомства или комитеты, от них страдают местные сообщества, - отмечает Генеральный секретарь МФКККП Бекеле Гелета. - В конечном счете, мы не преуспеем в снижении риска, если наши законы будут просто распределять обязанности между специализированными органами и экспертными группами.

Вовлечение местных сообществ в деятельность по предотвращению стихийных бедствий и оказание им поддержки являются основными задачами национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Во всех странах мира деятельность их волонтеров направлена на то, чтобы укрепить способность своих сообществ к восстановлению и снизить вероятность стихийных бедствий. Их практический опыт может стать ценным ресурсом для правительств, заинтересованных в расширении и усилении своих законов.

## Передовая практика

Так как же с помощью законов поддержать СРВСБ на уровне сообществ? Государствам и национальным обществам смогут представить свои лучшие идеи на Международной конференции, чтобы начать столь необходимый диалог по этому вопросу. Некоторые виды передовой практики представлены ниже:

## С помощью законов можно привлечь к участию сообщества и гражданское общество

- В Непале многие комитеты СРВСБ смогли на законных основаниях зарегистрироваться как общественные организации, что позволяет им получать государственную помощь и официально участвовать в процессах управления на местном уровне.

## С помощью законов можно повысить качество знаний и образования

- После принятия нового закона в Доминиканской Республике Министерство образования включило основные аспекты СРВСБ в свой план десятилетнего образования, поддержав преподавание предмета 'Осведомленность о стихийных бедствиях'.

## С помощью законов можно повысить эффективность управления – даже в бедных сообществах

- В Бразилии муниципалитетам предложено определить "Зоны особого социального интереса" в целях постепенной легализации и закрепления домов, построенных вне рамок правил землепользования.

## С помощью законов можно установить реалистичные строительные нормы

- В Непале Управление градостроительства распространяет "Обязательные практические правила", свод добровольных норм, призванных помочь тем, кто сам строит себе жилье, соорудить сейсмоустойчивые и пожаробезопасные небольшие дома.

## С помощью законов можно обеспечить необходимое финансирование на уровне сообществ

- Новым законодательством, принятым на Филиппинах, предусматривается, что 5% ежегодных местных доходов

должны откладываться и предназначаться исключительно для финансирования деятельности по снижению риска возникновения стихийных бедствий и обеспечению готовности к ЧС.

## С помощью законов можно ввести обязательное составление карт зон повышенной опасности для сообществ

- В Швеции муниципалитеты играют основную роль в продвижении всесторонних программ управления рисками и обязаны составлять карты зон повышенной опасности наводнений, оползней и лесных пожаров.



Остров на реке Нигер. В результате паводка в 2010 году было разрушено много домов.

## Дополнительная информация, которую можно найти на

- [www.ifrc.org/idrl](http://www.ifrc.org/idrl) -

- [Desk review on trends in the promotion of community-based DDR through legislation](#)
- [Analysis of legislation related to disaster risk reduction in Nepal](#)
- Практические примеры: [Албания](#), [Бразилия](#), [Доминиканская Республика](#), [Непал](#)

Дополнительную информацию можно получить у:

Элиз Москини, Старший специалист по информационной работе,  
Программа ЗМПЧС  
[elvse\\_mosquini@ifrc.org](mailto:elvse_mosquini@ifrc.org); +41 22 730 4409  
Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца  
International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies  
Chemin des Crets, 17 | 1211 Petit Saconnex | Geneva (Женева) |  
Switzerland (Швейцария)  
[idrl@ifrc.org](mailto:idrl@ifrc.org) - <http://www.ifrc.org/idrl>

[www.ifrc.org](http://www.ifrc.org)

Спасая жизни, изменяя мышление.

