

Правовая готовность к оказанию международной помощи при ЧС

В ноябре 2011 года государства-участники Женевских конвенций и Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца соберутся, чтобы обсудить основные насущные гуманитарные вопросы на 31-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца. Одним из важнейших пунктов повестки дня будет вопрос о том, как правовые вопросы влияют на обеспечение удовлетворения насущных гуманитарных потребностей после крупных стихийных бедствий.



Помощь после наводнений в Уганде, 2007 год.

Почему нужно готовиться к оказанию международной помощи?

Когда обрушиваются крупные стихийные бедствия, международная помощь может означать разницу между лишениями и восстановлением для пострадавших сообществ. Однако, к сожалению, помощь не всегда доходит до тех, кто в ней нуждается, таким эффективным образом, как это должно быть.

Например, бюрократические препятствия, связанные с въездными визами, регистрацией персонала, таможенным оформлением, налогообложением и транспортными разрешениями, нередко тормозят процесс оказания помощи. Аналогичным образом, неспособность контролировать и координировать действия организаций, предоставляющих помощь, зачастую приводит к поставке некачественных товаров, дублированию усилий или даже отсутствию уважения к получателям помощи.

Эти проблемы усугубляются с течением времени, частично в силу увеличения количества и многообразия международных организаций, оказывающих помощь. Оказалось, что пострадавшие в результате ряда недавних крупных и среднemasштабных стихийных бедствий государства плохо готовы к тому, чтобы справиться с наплывом действующих из лучших побуждений, но не всегда одинаково эффективных участников оказания международной помощи.

Заблаговременная разработка правил и процедур может сыграть важную роль в том, чтобы избежать самых распространенных проблем.

Содействие в оказании международной помощи и ее регулирование

Чтобы помочь правительствам решить эти вопросы, МФКККП и ее члены провели глобальный процесс консультаций, в результате которых были представлены рекомендации, как подготовить законы по борьбе со стихийными бедствиями и процедуры в отношении общих нормативно-правовых проблем в операциях по оказанию международной помощи.

Эти рекомендации - 'Руководство по внутригосударственному содействию и регулированию международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ' (также известные как "Руководящие принципы ЗМПЧС", поскольку в их основу положена разработанная МФКККП "Программа законов, правил и принципов оказания международной помощи при ЧС (ЗМПЧС)) - были приняты на 30-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в 2007 году.

С этого времени МФКККП и многие национальные общества предпринимают активные усилия, чтобы обеспечить эффективное распространение и использование Руководящих принципов ЗМПЧС. В этой деятельности им удалось добиться существенного прогресса:

На национальном уровне

- В целях реализации положений Руководящих принципов ЗМПЧС новое законодательство уже принято в Индонезии, Перу и нескольких других государствах.
- Кроме того, еще двадцать государств активно пересматривают свои законы и процедуры при техническом содействии со стороны МФКККП и национальных обществ.

На региональном и глобальном уровне

- Ряд региональных организаций – среди них АСЕАН, Андский комитет по предотвращению и мониторингу бедствий, СОПАК, НАТО, СРЮА и Европейский Союз – используют Руководящие принципы ЗМПЧС при разработке собственных региональных механизмов совершенствования правовой готовности к оказанию международной помощи при ЧС.
- Руководящие принципы ЗМПЧС признаны в не менее чем шести резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, а также в многочисленных резолюциях, декларациях и заявлениях других межправительственных органов.

Разработка примерного законодательства

Вместе с тем, еще многое предстоит сделать. Чтобы дополнительно помочь правительствам интегрировать Руководящие принципы ЗМПЧС в национальные законы и системы, МФКККП сотрудничает с УКГВ ООН и Межпарламентским союзом с целью разработки примерных положений законодательства, которые могли бы помочь заинтересованным странам преобразовать рекомендации Руководящих принципов ЗМПЧС в эффективные законы.

31-я Международная конференция предоставляет важную возможность развить уже достигнутый прогресс и придать новый импульс деятельности по расширению правовой готовности к оказанию международной помощи при ЧС. Она также дает возможность обсудить новые инструменты, поддерживающие готовность стран к международному сотрудничеству в случае стихийных бедствий, таких как



Погрузка предназначенной для Гаити помощи в самолет МФКККП, 2010 год.

пилотная версия примерного национального законодательства, которая разрабатывается в настоящее время.

Дополнительная информация, которую можно найти на

www.ifrc.org/idrl -

- [Disaster in the Americas: the case for legal preparedness](#)
- [Disasters in Asia: the case for legal preparedness](#)
- [International Disaster Response Law in Uganda](#)
- [IDRL Annual Report](#)

Дополнительную
информацию можно
получить у:

www.ifrc.org
Спасая жизни, изменяя мышление

Элиз Москини, Старший специалист по
информационной работе, Программа ЗМПЧС
elvse.mosquini@ifrc.org; +41 22 730 4409
Международная федерация обществ Красного Креста
и Красного Полумесяца
International Federation of Red Cross and Red Crescent
Societies
Chemin des Crets, 17 | 1211 Petit Saconnex | Geneva
(Женева) | Switzerland (Швейцария)
jdrl@ifrc.org - <http://www.ifrc.org/idrl>

