

РУКОВОДСТВО

ПО УСТАВАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ
ОБЩЕСТВ, 2018 г.



МККК



Международная федерация обществ Красного
Креста и Красного Полумесяца

www.ifrc.org Спасая жизни, изменяя мышление.

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	4
Глава 1: Самоидентификация и отличительные черты национального общества	15
Глава 2: Члены	20
Глава 3: Добровольцы	24
Глава 4: Лидерство(руководство и управление)	27
Глава 5: Организационная структура и территориальное покрытие	38
Глава 6: Соблюдение правовых норм,целостность и разрешение споров	42
Глава 7: Финансовые вопросы	47
Глава 8: Итоговые положения	50

Процесс разработки Документа-руководства версии 2018 года

Пересмотр *Руководства по уставам национальных обществ (2000 г.)* был инициирован в 2016 году, особое внимание в этом процессе уделялось пересмотру Документа-руководства.

Целью пересмотра было убедиться, что Документ-руководство соответствует своей цели, прост в использовании и доступен с точки зрения лидерства, что с его помощью национальные общества могут принимать взвешенные решения, подходящие для различных условий.

Пересмотр документа осуществлялся под руководством основной группы, председателем в которой выступал Датский Красный Крест. В состав группы входили: Аргентинский Красный Крест, Красный Крест Бурунди, Красный Крест Островов Кука, Красный Крест Гаити, Красный Крест Монголии, Общество Красного Полумесяца Палестины, Испанский Красный Крест, Общество Красного Полумесяца Туркменистана и Общество Красного Креста Уганды, МФОККиКП, МККК и Объединённая комиссия по уставам. Основная группа провела пять встреч и организовала более широкие совещания с членами МФОККиКП с помощью онлайн-консультаций с участием национальных обществ и уставных органов МФОККиКП (апрель-июнь 2017 г.), а также приняла участие в семинарах в рамках Генеральной Ассамблеи МФОККиКП 2017 г., где присутствовали почти все 190 национальных обществ.

Финансирование процесса осуществлялось Аргентинским Красным Крестом, Британским Красным Крестом, Датским Красным Крестом, Обществом Красного Полумесяца Палестины, Испанским Красным Крестом, Обществом Красного Полумесяца Туркменистана, МФОККиКП и МККК. Все члены основной группы также сделали денежные пожертвования, предоставив своих сотрудников, их знания и рабочее время.

Документ-руководство был одобрен Правлением МФОККиКП на 38-й сессии в октябре 2018 г. на основе мандата от Генеральной Ассамблеи МФОККиКП (Анталья, Турция, 6-8 ноября 2017 г.). Предполагается, что Документ-руководство будет представлен на одобрение Движения на Совете Делегатов 2019 г.

ВВЕДЕНИЕ

Сильное национальное общество невозможно без тщательно разработанного устава или конституции (здесь и далее – «Устав»). В уставе описываются отличительные особенности национального общества, в том числе, какие действия оно намерено предпринять для реагирования на гуманитарную потребность. В уставе также разъясняется принцип руководства обществом и его организационная модель. Устав служит гарантом прозрачности распределения власти в рамках организации и помогает сохранить целостность национального общества.

Руководство по уставам национальных обществ 2018 г. (здесь и далее – «Документ-руководство») было разработано в результате пересмотра предыдущей версии от 2000 г. Его цель – направлять и вдохновлять руководство национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (здесь и далее – «национальные общества») в их работе по пересмотру, обновлению и укреплению своих уставов. Этот документ заменяет предыдущую версию.

Предполагается, что Документ-руководство поможет национальным обществам разработать уставы, которые позволят им выполнять свой гуманитарный мандат и успешно действовать в рамках своей гуманитарной роли согласно с миссией и основополагающими Принципами Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца (здесь и далее – «Движение»). Авторы Документа-руководства стремились отразить в Документе широкий диапазон организационных моделей и подходов, используемых национальными обществами, которые работают в различных юридических традициях и в различных оперативных условиях.

То, какую структуру выбирает для себя национальное общество, зависит от многих внутренних и внешних факторов, включая услуги, которые оказывает это общество, как оно привлекает добровольцев и финансирование, размер и географические особенности охватываемой им территории, а также политические особенности и законодательство страны, где оно работает.

В Документе-руководстве делается различие между стандартами, которым, как ожидается, должен соответствовать устав национального общества, а также вводится более гибкий подход к тому, как можно достичь соответствия этим стандартам. Например, в Документе-руководстве нет однозначного указания, должно ли национальное общество принять централизованную или децентрализованную организационную модель. Главное, чтобы модель, которую выберет национальное общество, позволяла ему реагировать на гуманитарные потребности на всей территории государства, и чтобы соблюдался основополагающий Принцип единства. Документ также содержит предложения, которые, хотя они и не являются обязательными к исполнению, во многих ситуациях стоит рассматривать как хорошо зарекомендовавшие себя методы работы.

Обновлено также содержание документа: включена глава под названием

В основе Документа-руководства лежат другие инициативы, включая, среди прочего, следующие:

- [План развития национальных обществ МФОККиКП](#)
- [Процедура оценки и сертификации организационного потенциала МФОККиКП](#)
- [План безопасного доступа МФОККиКП](#)
- [Устав добровольцев МФОККиКП](#)
- [Политика в области целостности МФОККиКП](#)
- Информационная доска [Комитета по соблюдению правовых норм и посредничеству](#) МФОККиКП

«Добровольцы», а также другая глава, озаглавленная «Соблюдение правовых норм, целостность и разрешение споров».

План и структура Документа-руководства

Документ-руководство состоит из восьми глав.

Каждая глава имеет следующую структуру:

Введение и обзор	Краткое изложение содержания главы и ключевые вопросы, которые национальное общество должно задать себе при пересмотре своего устава, чтобы учесть и проработать описанные стандарты.
Стандарт	Определяет требования, которые необходимо выполнить.
Обязательное	В этом разделе при необходимости приводится более глубокое и подробное описание стандарта. Для достижения стандарта должен быть исполнен или сохранён каждый «обязательный» элемент. Часто выполнить «обязательный» элемент можно несколькими способами.
Возможное	Включено в качестве рекомендаций или источника вдохновения в отношении некоторых стандартов. «Возможные» элементы не считаются обязательными для соблюдения стандарта, но в целом рекомендуются в качестве хорошо зарекомендовавших себя методов работы.
Иллюстрации	<p>Иллюстрации должны помочь читателю более полно понять стандарт, а также потенциальные подходы к исполнению «обязательных» и/или «возможных» требований. Используются два типа материала:</p> <ul style="list-style-type: none">• Примеры текстов: Выдержки из реальных уставов национальных обществ, иллюстрирующие, как национальные общества оговаривают или формулируют в своих уставах конкретные вопросы. Это не «шаблоны», национальным обществам не рекомендуется копировать эти тексты в свои уставы.• Примеры: Описания того, как национальные общества организуют свою деятельность, или их позиция по конкретному вопросу. Они лучше демонстрируют стратегические решения, которые были частью процесса формулирования текста устава, или, в некоторых случаях, показывают, как текст устава связан с практической работой. Для некоторых стандартов примеры были выбраны с целью продемонстрировать разнообразие возможных вариантов. Повторимся, целью примеров является стимулировать анализ и размышление, каждое национальное общество принимает свои решения самостоятельно. <p>Большинство иллюстраций доступно в электронной версии Документа-руководства. Иллюстрации описывают практическую работу национальных обществ на момент подготовки документа (октябрь 2018 г.), и со временем будут адаптироваться и дополняться. Приглашаем национальные общества, которые хотят предложить дополнительные иллюстрации, обращаться по адресу Guidance.Document@ifrc.org.</p>
Пояснительный текст	Далее поясняет стандарты и то, как национальные общества могут отразить их в своих уставах или в дополнительных нормативных документах.

Терминология

В зависимости от того, какая практика сложилась в их странах, национальные общества используют разную терминологию. Для обеспечения ясности в Документе-руководстве стабильно используются определённые термины, которые могут иметь различные эквиваленты у национальных обществ по всему миру.

В помощь читателю в таблице ниже перечислены используемые термины и приведены типовые термины-эквиваленты. Далее следует пояснение более технических терминов.

В данном Документе-руководстве	Термины-эквиваленты, которые может использовать ваше национальное общество
Акт признания	Закон или постановление о Красном Кресте/Красном Полумесяце, законодательная база, инструменты законодательной базы, национальный акт, в рамках которого национальное общество признано в законодательстве страны, свидетельство о регистрации, учредительный документ
Устав	Конституция, учредительные документы, правила, нормы, уставная база, инструменты уставной базы
Генеральная ассамблея	Ежегодная встреча, конгресс
Правление	Национальный совет, управляющий совет, совет, комитет, совет директоров
Президент	председатель, глава правления, председатель совета
Члены правления	Директора, доверенные лица
Генеральный секретарь	Высшее должностное лицо, исполнительный директор
Филиалы	Отделения

Другие используемые термины	
Вспомогательная роль	Означает определённое характерное партнёрство между государственными властями и национальными обществами, а также области, в которых национальные общества дополняют или заменяют государственные гуманитарные службы.
Соблюдение правовых норм	Соблюдение требований законодательства, правил и норм, конкретных стандартов, условий договора или следование принятой практике, включая собственный устав и внутренние положения национального общества.
Конфликт интересов	Конфликт интересов имеет место, когда личные интересы человека вступают в конфликт с его обязанностью действовать в интересах национального общества. Личные интересы включают прямые и непрямые интересы, такие как интересы семьи, друзей или других организаций, в которых может состоять данный человек, или в деятельности которых может быть заинтересован (например, в качестве акционера). Конфликт интересов может быть действительным, потенциальным или кажущимся и может быть финансовым или нефинансовым. В таких ситуациях существует риск, что человек примет решение на основании данных факторов или под их воздействием, а не согласно интересам национального общества. Такие ситуации должны разрешаться соответствующим образом.
Добросовестность	Действовать честно и с искренними намерениями.
Руководство	Процесс, в ходе которого организации задают направление деятельности и приоритеты, отчитываются перед партнёрами, соблюдают внешние требования и обеспечивают соблюдение внутренних правил и соглашений. Ответственным за исполнение данной функции обычно является правление или аналогичный орган (в зависимости от мандата от вышестоящей над национальным обществом организации, генеральной ассамблеи), который обычно несёт окончательную юридическую ответственность за обеспечение того, чтобы национальное общество функционировало согласно местному законодательству.
Регистрация в качестве юридического лица	Означает группу людей, имеющих общую цель, официально оформляющих свои отношения в соответствии с требованиями национального законодательства.
Целостность	До какого предела национальное общество работает с целью достижения соответствующих заявленных целей, исполнения политик и соблюдения стандартов при условии полного соблюдения основополагающих Принципов.
Управление	Процесс задействования ресурсов и экспертных знаний для исполнения решений и достижения целей национального общества. Большинство национальных обществ нанимают людей для выполнения управленческих функций. Однако, управленческие задачи также на регулярной основе выполняются добровольцами, в частности, на локальных организационных уровнях, где оплачиваемый персонал не задействуется.
Член	Лицо, официально согласившееся соблюдать условия членства, оговорённые в уставе национального общества.
Квалифицированное большинство	При голосовании требование, что большинство должно составлять более 50% голосов (простое большинство). Часто используется для принятия решений по особо важным вопросам, таким как модификация устава или определённых элементов устава.

Кворум	Число должностных лиц или членов органа (такого как генеральная ассамблея или правление), при котором, собранные должным образом, они имеют полномочия вести дела. Требование кворума обеспечивает защиту от нерепрезентативных действий от имени организации со стороны слишком малого числа людей.
Сексуальное надругательство, эксплуатация или домогательства	Соответственно, имевшее место физическое или психологическое посягательство сексуального характера или угроза такого посягательства; злоупотребление уязвимым положением человека, различием в уровне власти или доверием с целью сексуального контакта; а также любые нежелательные сексуальные приставания или нежелательные слова или действия сексуального характера.
Доброволец	Человек, иногда или регулярно выполняющий добровольческую работу для национального общества. Организацией добровольчества в рамках Красного Креста и Красного Полумесяца занимаются признанные представители национальных обществ, его целью является пропаганда их услуг и деятельности, а также постоянное соблюдение основополагающих Принципов Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Мотивацией добровольцев служит их добрая воля, а не стремление к материальной или финансовой выгоде и не внешнее давление со стороны общества, не экономические или политические факторы.
Разоблачитель	Человек, который сообщает о серьёзном случае неправомерного поведения, о нарушении внутренних правил национального общества или о серьёзной угрозе или вреде интересам национального общества на основе в разумной степени обоснованных подозрений о том, что имело место неподобающее поведение.

Как использовать Документ-руководство

Документ-руководство был разработан в помощь лидерам национальных обществ при принятии решений в ходе разработки или пересмотра их уставов, с тем чтобы уставы соответствовали законодательству страны и условиям работы и, в то же время, основополагающим Принципам.

Очевидно, национальные общества работают в различных условиях, что влияет на их уставы. Например, некоторые национальные общества сталкиваются со сложным, детальным регулированием, которого требует законодательство государства, в то время как другие имеют дело лишь с незначительным регулированием. Эти условия влияют на то, насколько подробными являются уставы национальных обществ.

Не все стандарты, включённые в данное руководство, следует включать в уставы. Однако, важно, чтобы данные стандарты являлись частью основных юридических документов национального общества. Таким образом, они могут быть отражены в других документах, таких как акт признания или внутренние правила, нормы, политики и протоколы национального общества. Важно, чтобы они были отражены в документе, который является важным для управления работой национального общества, и который не может быть изменён по первому требованию – например, политика, одобренная генеральной ассамблеей национального общества. **Для простоты в Документе-руководстве речь будет идти только об уставе.**

Типовая иерархия руководящих документов национального общества

В основе деятельности всех национальных обществ лежит национальное законодательство, обычно это **акт признания**, принятый парламентом.

Само национальное общество имеет **устав**, где оговаривается цель высокого уровня, роли, взаимоотношения, структуры и протокол организации. Цель устава – сформировать организацию, он является долгосрочным планом-структурой, позволяя тем самым организации функционировать, иметь прозрачный процесс принятия решений и успешно вести свою деятельность.

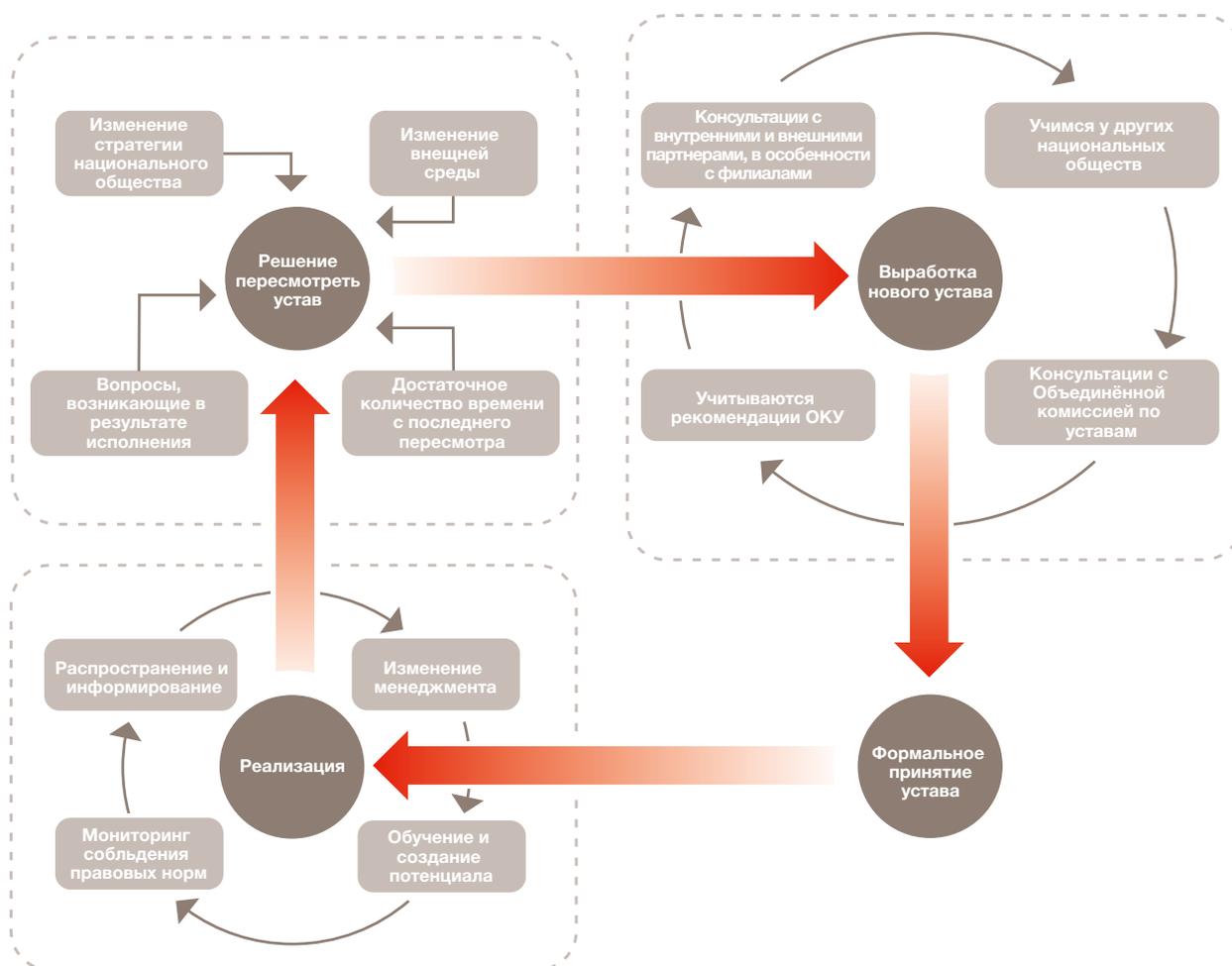
Уставы не содержат подробного описания повседневной работы. Для этих целей национальные общества разрабатывают дополнительные документы, такие как **правила, политики и процедуры** различных уровней, в которые обычно проще внести поправки, чем в устав. В центре внимания данного документа находятся уставы национальных обществ, но вместе с тем в нём признаётся, что некоторые стандарты могут быть затронуты в акте признания национального общества или во внутренних правилах и политиках.



Также признаётся, что первичным для национальных обществ является законодательство государства. Если требования национального законодательства несовместимы с Основопологающими Принципами и с миссией и ценностями Движения, национальному обществу следует инициировать диалог с государственными властями, чтобы рекомендовать внести соответствующие изменения в законодательство и добиться этих изменений, либо найти другое решение. Для этого обычно требуется некоторая поддержка со стороны других участников Движения, в зависимости от ситуации.

Структура устава национального общества не должна обязательно являться зеркальным отражением структуры данного Документа-руководства, равно как национальным обществам не следует дословно использовать формулировки из стандартов. Вместо этого стандарты должны использоваться как вспомогательный инструмент при написании соответствующего текста собственных устава.

Процесс разработки или пересмотра устава



Цель пересмотра устава – убедиться, что основные структуры и процессы национального общества позволяют организации успешно исполнять свою миссию. Как минимум, национальное общество должно пересматривать свой устав раз в десять лет.

Вот некоторые ключевые вопросы, которые следует рассмотреть в ходе пересмотра устава:

- **Соответствующая организационная структура:** соответствуют ли цели национального общества гуманитарным потребностям, и позволяет ли национальному обществу его структура эффективно и успешно работать для удовлетворения этих потребностей? Имели ли место стратегические изменения в деятельности или направлении национального общества, которые отразились бы на взаимоотношениях внутри общества и его структуре?
- **Юридическая актуальность:** соответствует ли устав национальному законодательству? Вероятно, некоторые вопросы, о которых говорится в данном Документе-руководстве, такие как членство, добровольчество и финансы, регулируются национальным законодательством, которое может со временем меняться.
- **Согласованность с Движением и МФОККиКП:** вызывают ли какие-либо политики или рекомендации, принятые в рамках Движения и МФОККиКП, необходимость внести поправки в устав? Например, может быть уместно, чтобы устав отражал глобальные инициативы и политики в отношении обеспечения более эффективной и прозрачной работы или повышения степени представленности женщин и молодёжи на руководящих позициях.

Пересмотр устава должен рассматриваться как стандартный процесс изменения, с соответствующей подготовкой и руководством, направляемый лидерами национального общества и интегрированный в циклы управления, включая общие собрания. Отчётность перед ключевыми партнёрами, включая филиалы и членов, должна быть интегрирована в процесс с помощью регулярных диалогов, консультаций, отчётов и обратной связи. Хорошим способом достичь этого может быть создание справочной группы или аналогичной группы, участники которой будут представлять все части организации и ключевых сторонних партнёров.

Документ-руководство должен направлять сам процесс пересмотра, цель которого - принять устав, соответствующий стандартам, определённым в Документе-руководстве.

В некоторых странах национальные общества должны информировать соответствующие власти и получать их одобрение в отношении внесения поправок в некоторые положения устава.

По вопросам, связанным с разработкой уставов и законов, национальные общества должны консультироваться с Объединённой комиссией МККК/Международной Федерации по уставам национальных обществ (Объединённая комиссия по уставам, ОКУ). ОКУ имеет мандат давать рекомендации по уставам и законам национальных обществ в отношении соблюдения соответствующих стандартов. Национальные общества должны принимать рекомендации ОКУ во внимание, а также надлежащим образом информировать ОКУ о любом прогрессе или новостях.

Делегации и офисы МФОККиКП и МККК, а также других национальных обществ, могут послужить прекрасным источником вдохновения, советов и информации в любом таком процессе.

Важные документы и ресурсы

- ▾ [Объединённая комиссия по уставам](#), Рекомендательная заметка №3: Рекомендации национальным обществам относительно процесса пересмотра их устава, Объединённая комиссия МККК/Международной Федерации по уставам национальных обществ

Иллюстрации

Разработка устава для сохранения устойчивости

Для одного национального общества в Африке, ограниченного в ресурсах, ключевым фактором для пересмотра устава были затраты: устав в своей изначальной редакции включал положение о генеральной ассамблее из 96 делегатов, которая должна собираться каждые четыре года, об управляющем совете из 32 делегатов, который должен собираться ежегодно, и о национальном исполнительном комитете из 10 делегатов, который должен собираться ежеквартально. На уровне филиалов в каждом из 16 филиалов ежеквартально должны были собираться советы из 7-10 членов.

Согласно подсчётам, выполненным национальным обществом, структура управления, как она была прописана в уставе, требовала бы затрат в 350 тысяч долларов США в год без генеральной ассамблеи и значительно больших затрат в годы, когда должна проводиться генеральная ассамблея, что является весьма значительной суммой для национального общества, работающего в условиях ограниченных ресурсов.

В ходе процесса пересмотра обсуждались как размер руководящих органов, так и частота заседаний. Основной сложностью было найти баланс между надлежащей

представленностью филиалов, их участием в процессе принятия решений на национальном уровне и в надзоре и необходимостью принимать своевременные оптимальные решения с одной стороны, и затратами, которые были бы посильными для национального общества в долгосрочной перспективе, с другой.

Работа с организационной политикой

Изменение устава часто означает изменение баланса сил в рамках национального общества. Таким образом, может быть затруднительно получить от всех партнёров согласие на изменения, особенно в децентрализованных структурах, где филиалы имеют высокий уровень автономии.

Один из менеджеров, ответственных за обновление устава в очень децентрализованном европейском национальном обществе, говорил о том, как важно налаживать отношения и создавать атмосферу доверия среди руководителей филиалов, которые должны будут одобрить изменения. Для этого следует посещать отдельные филиалы, уделять время тому, чтобы убедиться, что эти люди понимают, что именно им предлагается и почему. Вначале это требовало времени, но это также означало, что к моменту встречи представителей филиалов ключевые лица понимали различные позиции, а также то, какие предложения требовали дальнейшего обсуждения и переговоров.

Использование внешнего руководства и общих для Движения стандартов было крайне важно, чтобы продемонстрировать филиалам, что некоторые изменения не подлежат обсуждению. Вместе с тем, удалось осуществить не все желаемые перемены, консенсуса было возможно достичь не всегда.

Устав и организационная гибкость (Канадский Красный Крест)

Канадский Красный Крест должен иметь возможность быстро адаптироваться к изменяющимся обстоятельствам, включая значительный рост числа бедствий. Способность национального общества расширить масштаб своей работы и стабильно оказывать клиентам высококачественные, современные услуги, привлекать добровольцев и организовывать доноров имеет критическое значение. Это значит, что национальное общество должно быть готово провести переоценку давно установленных моделей работы и изменить их, если необходимо. Это также значит, что национальное общество должно иметь уставную структуру, которая позволит организации быть гибкой и быстро адаптироваться.

Изменение устава национального общества требует времени и значительных организационных инвестиций. Таким образом, Канадский Красный Крест стремился сделать устав насколько возможно простым, чтобы он был базовой структурой, позволяющей организации функционировать. Это позволяет поставить в центр организационной структуры и менеджмента более гибкие инструменты, такие как стратегические и оперативные планы и организационные политики, которые можно при необходимости более быстро адаптировать к меняющимся обстоятельствам.

За рамками устава: молодёжь в Обществе Красного Полумесяца Кыргызстана

На момент написания данного документа и президенту, и генеральному секретарю Общества Красного Полумесяца Кыргызстана меньше 40 лет. Молодые люди играют значительную роль в данном национальном обществе. И в то же время, в самом уставе очень мало говорится о вовлечении молодёжи в деятельность национального общества, кроме того, что одной из целей национального общества является развитие молодёжного движения. Например, нет обязательного требования включать представителей молодёжи в правление.

Национальное общество имеет молодёжную политику, провозглашающую, что молодёжи нужно предоставить доступ к процессу принятия решений в рамках национального общества. Это отражает более широкую политику правительства, в которой очень сильно подчёркивается вовлечение молодых людей в жизнь страны.

Сильная культура, сложившаяся вокруг вовлечения молодёжи за несколько лет, а также стимулирование и пример работы молодых людей на высших руководящих должностях позволили данному национальному обществу успешно привлечь молодых людей к процессу принятия решений.

➤ В электронной версии

Глава 1: Самоидентификация и отличительные черты национального общества



Стандарты, описываемые в этой главе, устанавливают «основы» того, что такое национальное общество, включая его основную миссию и задачи, прежде всего, в качестве гуманитарной организации в своей собственной стране, но также и в качестве участника Движения. Следовательно, в стандартах отражены характерные черты национального общества, а именно, Основопологающие Принципы, роль помощника государственных властей и право использовать эмблему.

СТАНДАРТ 1.1

Устав находится в соответствии с Основопологающими Принципами

Обязательное

Устав должен содержать полный текст Основопологающих Принципов.

Все аспекты устава должны демонстрировать обязательство всегда действовать в согласии с Основопологающими Принципами и руководствуясь Основопологающими Принципами.

➤ В электронной версии

Ключевые вопросы

- Достаточно ли хорошо задуманная миссия и роль национального общества отражены в существующем уставе?
- Какие ценности лежат в основе работы национального общества, достаточно ли они отражены и узнаваемы для всех членов, добровольцев и сотрудников?
- Является ли юридическая форма, назначенная национальному обществу, наиболее подходящей для его особого и привилегированного статуса?
- Исполняет ли оно свои обязательства в качестве участника Движения, а также свои обязательства относительно использования эмблемы?

Основопологающие Принципы в контексте устава

- Задачи национального общества должны содержать описание того, какие действия оно будет выполнять для претворения в жизнь принципа **гуманности**.
- В уставе должно быть ещё раз отмечено, что национальное общество оказывает свои услуги **беспристрастно**, и, следовательно, не допускает дискриминации.
- Чтобы сохранять свою **нейтральность**, национальное общество должно убедиться, что ни его цели, ни сторонники, ни организации, с которыми оно поддерживает отношения, ни его основные задачи не воспринимаются как благоприятствующие одной из сторон, например, в ситуациях вооружённого конфликта или политических споров.
- Взаимоотношения национального общества с государственными властями должны строиться таким образом, чтобы оно могло сохранять свою **независимость**.
- Национальное общество должно иметь организационную модель, позволяющую оказывать услуги на **добровольной основе**.
- Национальное общество должно быть открыто для всех. Оно должно иметь структуру, которая позволяет ему действовать в духе **единства** на всей территории государства.
- Цели и ключевые задачи национального общества должны отражать **универсальность** Движения, включая обязательство помогать другим участникам Движения.

Дальнейшие пояснения

Текст Основопологающих Принципов может быть размещён в преамбуле к уставу или в основном тексте, в зависимости от предпочтений национального общества.

Членство национального общества в МФОККиКП может быть приостановлено, если оно прекратит исполнять условия для членства, прописанные в Конституции МФОККиКП, в частности, если «вследствие изменений устав более не соответствует Основопологающим Принципам» (Конституция МФОККиКП, статья 12.2.a).

Важные документы и ресурсы

- [Официальный текст Основопологающих Принципов можно найти в Преамбуле к Уставу Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца](#)
- [Основопологающие Принципы Красного Креста, комментарий Жана Пикте, Институт Анри Дюнан, 1979 г.](#)

СТАНДАРТ 1.2

В уставе отмечается правовой статус национального общества в рамках законодательства страны, а также его вспомогательная роль по отношению к государственным властям в гуманитарной области.

Обязательное

В уставе должен быть прописан юридический статус национального общества в рамках законодательства страны, а также должно быть указано, в каком качестве оно признано государственными властями, и должна быть отмечена его вспомогательная роль.

Иллюстрации

- В электронной версии

Дальнейшие пояснения

Статус национального общества в юридической системе государства, в принципе, определяется и назначается в его официальном акте признания, который принимает парламент, или с помощью указа или предписания, принятого исполнительной ветвью правительства. В нём национальное общество должно быть признано как общество оказания добровольной помощи, помогающее государственным властям в гуманитарной области.

ЧТО ЗНАЧИТ «ВСПОМОГАТЕЛЬНАЯ РОЛЬ» В КОНТЕКСТЕ УСТАВА?

В уставах многих национальных обществ там, где описывается миссия и задачи национального общества, говорится о вспомогательной роли (см. Стандарт 1.3). В случаях, когда в национальном языке отсутствует слово «вспомогательный», следует найти формулировку, чтобы описать характерные сбалансированные отношения, лежащие в основе вспомогательной функции. Помимо акта признания и устава национального общества вспомогательная роль может быть более подробно описана в других национальных законодательных актах, в национальных планах реагирования при бедствиях и в других аналогичных документах.

Многие национальные общества ведут регулярный диалог с государственными властями в своей стране, например, в связи с проведением Международной конференции, где обсуждают данную вспомогательную роль.

Юридическая форма национального общества напрямую влияет на его устав, на правила, процедуры, внутреннюю структуру, обязанности и обязательства в рамках законодательства государства, на его налоговый статус, требования к отчётности, на взаимоотношения с членами, добровольцами и другими целевыми группами. Следовательно, национальным обществам рекомендуется всегда обдумывать, какая юридическая форма является для них оптимальной, и стремиться к юридической форме, которая согласовалась бы с их гуманитарным мандатом и амбициями. Во многих странах способы регистрации юридического лица не являются окончательными и неизменными, данный вопрос требует тщательного юридического и финансового анализа, а также анализа рисков.

Некоторые национальные общества юридически оформлены и зарегистрированы как частные институты, обычно в качестве гуманитарных организаций или организаций по оказанию добровольной помощи. Другие зарегистрированы как общественные организации, а некоторые нашли предпочтительным зарегистрироваться в рамках корпоративного права.

Для управления некоторыми аспектами своей деятельности национальные общества могут учреждать дочерние организации. Это может быть сделано, чтобы ограничить риск для национального общества при выполнении работ с высоким уровнем риска, например, службы крови или службы, работающие с биометрическими данными, или для мероприятий, нацеленных на получение дохода, или для соблюдения национального законодательства, касающегося некоторых аспектов деятельности национального общества, или просто по причинам, связанным с налогообложением. Юридически дочерние организации могут быть коммерческими и некоммерческими предприятиями, это будет зависеть от вида их деятельности и от того, какие варианты предусмотрены национальным законодательством.

Важные документы и ресурсы

- [Устав Движения, статья 3](#)
- [«Особый характер Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца в работе и в партнёрствах и вспомогательная роль национальных обществ по отношению к государственным властям в гуманитарной области»](#), Резолюция 2, 30-я Международная Конференция Красного Креста и Красного Полумесяца, 2007 г.
- [«Расширяя вспомогательную роль: партнёрства для более сильных национальных обществ и развития добровольчества»](#), резолюция 4, 31-я Международная Конференция Красного Креста и Красного Полумесяца, 2011 г.
- [МФОККиКП: Руководство по вспомогательной роли национальных обществ Красного Креста и Красного полумесяца](#), 2015 г.

СТАНДАРТ 1.3

В уставе отражены миссия и задачи национального общества.

Обязательное

В уставе определены миссия и задачи национального общества в отношении согласованных мандатов и ролей национального общества, как определено в следующих документах:

- [Женевские Конвенции 1949 г. и Дополнительные Протоколы к ним](#)
- [Устав Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца](#) (в частности, статьи 3 и 4 Устава)

- Резолюции, принятые на уставных встречах Движения, а также [стратегический план МФОККиКП](#)
- Применимые акты национального законодательства и соглашения

Иллюстрации

- Электронная версия

Дальнейшие пояснения

В уставе должно быть чётко указано, что национальное общество стремится сделать, вместе с этим устав не должен ограничивать работу общества по удовлетворению изменяющихся гуманитарных потребностей. Следует избегать в уставах перечислять виды деятельности национального общества в таких подробностях, что это ограничивает возможности для оперативных изменений, но также не следует и описывать их слишком общо, так что устав получается недостаточно ясным и нечётко указывает направление работы.

В редких случаях некоторые страны могут использовать устав, чтобы ограничить или осложнить оперативную деятельность национального общества. В таких ситуациях может быть предпочтительнее описать задачи более широко. В других случаях может иметь место обратное, и тогда более подробное описание деятельности национального общества в уставе может быть использовано в качестве рычага, чтобы напомнить правительству о мандате и роли национального общества.

Задачи, включённые в устав, будут более подробно рассмотрены в стратегических и оперативных планах национального общества (или аналогичных документах). См. [Руководство МФОККиКП для национальных обществ по стратегическому планированию](#).

СТАНДАРТ 1.4

Устав отражает статус национального общества как участника Движения и как члена МФОККиКП.

Обязательное

Национальное общество обязательно должно быть определено в уставе как участник Движения и как член МФОККиКП.

Дальнейшие пояснения

Вот ключевые документы Движения и МФОККиКП, имеющие отношение к уставам национальных обществ:

- [Основополагающие Принципы](#) и [Устав Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца](#)
- Резолюции, принятые [Советом Делегатов](#) и [Международной Конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца](#)
- [Конституция МФОККиКП](#)
- Решения [Генеральной Ассамблеи МФОККиКП](#) и [Правления МФОККиКП](#)

Национальное общество может прописать свои обязательства в уставе в больших или меньших подробностях, но во многих случаях простое заявление подразумевает, что оно должно исполнять все обязанности и обязательства, связанные с членством.

Иллюстрации

- Электронная версия

СТАНДАРТ 1.5

Устав налагает на национальное общество обязательство использовать эмблему согласно соответствующим правилам и нормам.

Обязательное

Устав требует, чтобы национальное общество имело внутренние правила касательно использования эмблемы и использования своего собственного логотипа своими сотрудниками, членами и добровольцами.

Правила национального общества, касающиеся использования эмблемы, должны соответствовать Женевским Конвенциям 1949 г. и Дополнительным Протоколам к ним, соответствующим правилам и нормам Движения об использовании эмблемы (см. Важные документы и ресурсы ниже), а также соответствующему законодательству государства, регулирующему использование и защиту эмблемы (например, национальное законодательство об исполнении Женевских Конвенций и акта признания национального общества).

Возможно

Устав может содержать описание логотипа национального общества.

➤ Электронная версия

Дальнейшие пояснения

Ответственность за выдачу разрешения на использование национальным обществом эмблемы лежит на государстве и часто оговаривается в акте признания.

Национальное общество обязано сотрудничать с государственными властями в своей стране, чтобы обеспечить уважение к эмблеме, включая информационную деятельность, раздачу материалов, мероприятия и кампании.

Национальное общество также должно принять внутренние правила использования эмблемы, проинформировать о них своих членов, сотрудников и добровольцев, а также убедиться, что они их соблюдают.

Важные документы и ресурсы

Различные документы, регулирующие использование эмблемы, доступны по ссылкам ниже:

- <https://www.icrc.org/en/war-and-law/emblem>
- <http://www.ifrc.org/en/who-we-are/the-movement/emblems/>

Глава 2: Члены



Ключевые вопросы

- Кто может стать членом национального общества?
- Как национальное общество может привлечь людей из всех частей сообщества в качестве членов?
- Какие права и обязанности должны иметь члены?
- Какие существуют механизмы, чтобы гарантировать, что члены знают о своих правах и обязанностях, и адекватны ли права и обязанности? Какова процедура для приостановления членства и исключения членов, на каких основаниях, при каких обстоятельствах?

Большинство национальных обществ являются организациями, основанными на членстве, они встроены в свои сообщества. Основным обоснованием ведения деятельности в качестве организации, основанной на членстве, является то, что это даёт сторонникам организации формальное указание относительно направления, эффективности работы и деятельности организации.

В этой главе описаны все аспекты индивидуального членства, которые должны регулироваться национальными обществами, при этом надо учитывать, что членство обычно подразумевает официальный юридический статус. Членство в национальном обществе добровольно, что означает, что причиной его является индивидуальное осведомлённое согласие.

Эта глава не относится к тем немногим национальным обществам, которые не имеют индивидуальных членов. Вопрос национальных обществ, членами которых являются также коллективные организации, такие как филиалы, обсуждается в Главе 5 «Организационная структура и территориальное покрытие».

СТАНДАРТ 2.1

Национальное общество должно быть открыто для всех, кто хочет стать его членом.

Обязательное

В уставе должно быть сказано, что членство в национальном обществе открыто для всех без какой-либо дискриминации по признаку пола, этнического происхождения, национальной принадлежности или гражданства, возраста, инвалидности, языка, политических убеждений, религиозных верований, социального происхождения или по какой-либо другой аналогичной причине.

➤ Электронная версия

Иллюстрации

Общество Красного Креста Восточного Тимора: выдержка из Устава

Членство в Обществе Красного Креста Восточного Тимора открыто для любого человека независимо от возраста, расы, пола, религиозных верований, языка, классовой принадлежности, политических убеждений, гражданства или от любого другого аналогичного критерия.

Статья 15: гендерное равенство

Общество Красного Креста Восточного Тимора пропагандирует гендерное равенство среди своих членов.

Признание, что люди хотят участвовать в жизни организации различными способами (Испанский Красный Крест)

Испанский Красный Крест признаёт различные типы индивидуального участия людей в деятельности организации. 1,3 миллиона членов платят членские взносы и имеют официальный договор о членстве с Испанским Красным Крестом.

Добровольцы, которые регулярно осуществляют добровольческую деятельность и подписали договор, считаются членами Национального Общества и после того, как они были добровольцами в течение 12 месяцев, имеют право голосовать и быть избранными. Это относится примерно к 200 000 добровольцев.

Помимо того, Испанский Красный Крест признаёт, что некоторые люди хотели бы выделять время для работы в Национальном Обществе, не подписывая официального договора. Например, учёный может предложить периодически проводить pro bono учебные курсы для добровольцев Красного Креста. Таких людей в уставе называют «ассимилированными членами», что придаёт им формальный статус, отличный от статуса члена или добровольца.

Дальнейшие пояснения

В случае, когда законодательство государства не позволяет национальному обществу быть открытым для всех (например, ограничивает возможность для не-граждан стать членами или полностью запрещает членство не-граждан), национальному обществу следует начать диалог с соответствующими властями, а тем временем делать всё возможное, чтобы соблюсти данный стандарт другими способами (например, дать не-гражданам возможность поддержать национальное общество в качестве добровольцев или доноров).

Важно, чтобы национальное общество привлекало членов из максимально возможного числа слоёв общества. Если некоторые группы сообщества представлены недостаточно, национальному обществу следует обдумать новые пути их привлечения. «Открытость для всех» - это больше, чем просто заявление в уставе, и национальное общество должно постоянно проводить переоценку своих практик, процедур и организационной культуры, чтобы убедиться, что его членство является репрезентативным для населения страны в целом (включая меньшинства), и при необходимости принимать меры, чтобы повысить репрезентативность.

Всякий членский взнос должен быть установлен на таком уровне, чтобы не исключать возможности стать членом ни для какой группы населения.

Важные документы и ресурсы

- [Стратегический план МФОККиКП по гендерным вопросам и вопросам разнообразия, 2013-2020 гг.](#)
- [Методические материалы МФОККиКП для организационной оценки с точки зрения гендерного равенства и разнообразия \(2016 г.\)](#)

СТАНДАРТ 2.2

В уставе дано определение членства и прописаны права и обязанности членов.

Обязательное

Устав должен содержать определение членства, в котором делается различие между членами, сотрудниками и добровольцами. Это не значит, что члены не могут являться добровольцами или сотрудниками, но значит, что эти роли отличаются друг от друга.

В случае, если национальное общество имеет различные категории членства (например, обычное членство, пожизненное членство, почётное членство, корпоративное членство), это должно быть отражено в уставе.

Где это применимо, в уставе должна быть описана процедура определения размера членского взноса (часто он устанавливается генеральной ассамблеей) и сбора членских взносов (например, взносы собирает местный филиал).

В уставе должны быть описаны права и обязанности членов, а также, где это применимо, различные категории членов.

Как минимум, права членов должны включать следующее:

- право вносить предложения и выдвигать вопросы для обсуждения с соответствующими властями в национальном обществе
- право получать уведомления о соответствующих собраниях и посещать их.

Как минимум, обязанности членов должны включать следующее:

- соблюдать Основополагающие Принципы
- соблюдать правила национального общества касательно использования эмблемы (см. стандарт 1.3)
- платить членские взносы, если это применимо
- соблюдать правила, политики и процедуры национального общества в отношении членов.

Для национальных обществ, где члены принимают участие в выборах руководства национального общества на различных организационных уровнях, права членов должны включать следующее:

- баллотироваться на выборах, если соблюдены критерии отбора кандидатов
- участвовать в голосовании на заседаниях местной ассамблеи, а также, будучи избранным, на ассамблеях более высокого уровня в организации (то, как это происходит, тесно связано со структурой национального общества).

Более подробно данный вопрос обсуждается в главе 4 «Лидерство (руководство и управление)».

Возможно

Размер членского взноса может иметь несколько уровней, чтобы стимулировать вовлечение в работу национального общества недостаточно представленные группы населения, например, представителей различных возрастных групп.

Для определённых групп, таких как добровольцы, национальное общество может решить отменить уплату членского взноса (см. стандарт 3.2).

Чтобы защитить независимость и нейтральность национального общества, можно принять решение, что меценаты, почётные члены и т.п. не получают автоматически права участвовать в принятии решений в национальном обществе.

Национальное общество должно убедиться, что информация о правах и обязанностях членов доведена до сведения всех членов, и может решить отметить это в уставе.

➤ Электронная версия

СТАНДАРТ 2.3

В уставе описан процесс приёма в члены и завершения членства.

Обязательно

В уставе должно быть описано, как и где можно подать заявку на вступление в члены, и как членство завершается.

В уставе должны быть отражено требование вести и обновлять список членов (или аналогичный документ), а также должно быть указано, на какой части организации лежит эта обязанность.

Должны быть перечислены условия, при которых членство завершается автоматически (например, смерть или неуплата членских взносов).

В уставе должны быть определены обстоятельства, при которых членство может быть приостановлено или человек может быть исключён из членов, а также связанная с этим процедура. Для дисциплинарных процессов должна быть обеспечена справедливость и соблюдение надлежащей процедуры, они инициируются в случае серьёзного нарушения (более подробно см. в главе 6 «Соблюдение правовых норм, целостность и разрешение споров»)

В уставах национальных обществ или во внутренних регулирующих документах должны быть прописаны процедуры рассмотрения жалоб и споров, в которых участвуют члены. В некоторых странах этого требует местное законодательство. Более подробная информация о процедуре разрешения споров содержится в главе 6 «Соблюдение правовых норм, целостность и разрешение споров».

Illustrations

➤ Электронная версия

Глава 3: Добровольцы



Ключевые вопросы

- Способствует ли уставная и нормативная структура национального общества вовлечению добровольцев из всех частей сообщества?
- Какие права и обязанности есть у добровольцев? Позволяют ли они добровольцам успешно участвовать в жизни и процессах национального общества на всех уровнях?
- Понятно ли, по какой причине и как добровольчество может быть приостановлено или доброволец может быть исключён?

В данной главе описаны аспекты добровольчества, которые необходимо зафиксировать в уставе национального общества. Мы признаём, что национальные общества зависят от добровольцев при оказании гуманитарных услуг, и в целях пропаганды добровольчества в данной главе также говорится о том, каким образом устав национального общества может служить для защиты прав добровольцев и способствовать их вовлечению в процесс руководства и принятия решений в национальном обществе.

При регулировании добровольчества в своём уставе национальное общество должно стремиться создать обстановку, где добровольцы могут участвовать в работе национального общества, и где у них есть возможность участвовать в институциональной жизни организации. В целом, правила поведения добровольцев должны быть простыми и гибкими, но одновременно в них должна быть отражена необходимость создать соответствующие нормы и охранные механизмы, чтобы гарантировать, что добровольцы соблюдают основополагающие Принципы, политику и нормативную структуру национального общества. Все формы добровольного участия в работе национального общества должны основываться на индивидуальном информированном согласии.

СТАНДАРТ 3.1

Национальное общество должно быть открыто для всех, кто хочет стать добровольцем.

Обязательно

В уставе обязательно должно быть записано, что национальное общество открыто для всех, кто хочет стать добровольцем, без какой-либо формы дискриминации по признаку пола, этнического происхождения, национальной принадлежности или гражданства, возраста, инвалидности, языка, политических убеждений, религиозных верований, социального происхождения или на другом аналогичном основании.

Иллюстрации

- Электронная версия

Дальнейшие пояснения

Как и в случае стандарта 2.1, если национальное общество не является открытым для всех потенциальных добровольцев ввиду ограничений, налагаемых законодательством страны, оно должно вступить в диалог с соответствующими властями, чтобы попытаться изменить ограничивающие положения, и тем временем делать всё возможное, чтобы соблюсти стандарт, используя другие средства (например, связывая не-граждан с другими национальными обществами в качестве онлайн-добровольцев).

Как и с членами, национальное общество должно стремиться к разнообразию среди добровольцев, чтобы состав добровольцев отражал сообщество, которому служит национальное общество. Разнообразие тесно связано с имиджем национального общества, актуальностью его деятельности и открытостью для доступа, и это то, к чему следует непрерывно и активно стремиться. Национальным обществам следует стараться привлекать в качестве добровольцев представителей уязвимых групп – включая целевые группы населения.

Открытость для всех не значит, что национальное общество не может устанавливать определённые требования для некоторых ролей, исполняемых добровольцами. Напротив, для некоторых ролей, исполняемых добровольцами, национальные общества могут требовать наличия соответствующих навыков и могут проводить предварительные проверки. Например, для работы, подразумевающей контакт с детьми и молодёжью, национальному обществу следует проверить потенциальных добровольцев на наличие судимости.

Важные документы и ресурсы

- [Стратегический план МФОККиКП по гендерным вопросам и вопросам разнообразия, 2013-2020 гг.](#)
- [Методические материалы МФОККиКП для организационной оценки с точки зрения гендерного равенства и разнообразия \(2016 г.\)](#)
- [Молодёжная политика МФОККиКП, 2017 г.](#)
- [Стратегия привлечения молодёжи МФОККиКП, 2013 г.](#)

СТАНДАРТ 3.2

Устав содержит определение термина «доброволец», а также описание прав и обязанностей добровольцев.

Обязательно

Устав обязательно должен содержать определение термина «доброволец», такое, чтобы было видно отличие от других типов индивидуального участия в работе национального общества. Это не значит, что добровольцы не могут быть членами, или что сотрудники не могут выполнять добровольную работу для национального общества, это значит лишь, что между этими ролями есть различия.

Должны быть ясно описаны права и обязанности добровольцев.

Права добровольцев должны включать:

- получать соответствующую поддержку, например, в виде вводного инструктажа или соответствующего обучения для выполнения заданий в качестве добровольца
- участвовать в разработке и повышении эффективности мероприятий, в которых они заняты
- получать защиту во время взаимодействия с национальным обществом (включая безопасность и охрану, защиту от издевательств, притеснений и сексуальных домогательств, психосоциальную поддержку)
- получать возмещение в разумных пределах за расходы, понесённые во время исполнения добровольной работы.

Как минимум, обязанности добровольцев должны включать следующее:

- соблюдать Основопологающие Принципы
- соблюдать нормативные документы национального общества, касающиеся использования эмблемы (см. Стандарт 1.3)
- соблюдать правила национального общества, касающиеся добровольцев, включая кодекс поведения.

Национальное общество должно убедиться, что дисциплинарные процедуры и процедуры разрешения споров (описанные в главе 6) также касаются и добровольцев.

Возможно

Для пропаганды вовлечения добровольцев в процесс принятия решений национальные общества могут дать добровольцам право посещать генеральные ассамблеи на местном или центральном уровне.

Национальное общество также может предоставить добровольцам право голосовать на выборах на руководящие должности, которым могут воспользоваться добровольцы, удовлетворяющие определённым критериям (например, длительность участия в работе организации в качестве добровольца).

Национальное общество может решить предоставить добровольцам (которые не являются членами) право избираться на руководящие должности.

Один из способов предоставить добровольцам право голосовать и/или баллотироваться на выборах – это предоставить им статус членов, сняв с них необходимость уплачивать членские взносы. Для этого потребуется информированное согласие добровольцев.

Национальное общество должно убедиться, что добровольцы получили информацию о своих правах и обязанностях, оно также может решить отметить это в своём уставе.

Иллюстрации

- Электронная версия

Дальнейшие пояснения

Большинство национальных обществ имеют и членов, и добровольцев, и часто эти две категории пересекаются. Добровольцы из числа руководства, в частности, часто одновременно являются и членами. Для людей, которые несколькими способами участвуют в работе национального общества, важно чётко оговаривать, когда они выступают в какой роли, так как во многих странах это имеет свои юридические особенности, например:

- Некоторые законы могут применяться к добровольцам, но не к членам.
- Для добровольцев и членов могут быть предусмотрены различные виды страхования.
- Если доброволец выполняет оплачиваемую работу в качестве временного сотрудника или подрядчика, может потребоваться заключить трудовое соглашение согласно национальному трудовому законодательству.

Добровольцев часто информируют об их правах и обязанностях с помощью добровольческого соглашения или кодекса поведения, где прописаны права и обязанности как национального общества, так и добровольцев.

Важные документы и ресурсы

- [Политика МФОККиКП в отношении добровольчества](#), принятая на Генеральной Ассамблее МФОККиКП (2011 г.)
- [Устав добровольцев МФОККиКП](#), принятый на Генеральной Ассамблее МФОККиКП (2017 г.)
- [Методические материалы по юридическим аспектам добровольчества](#) (2011 г.)

Глава 4: Лидерство (руководство и управление)



В данной главе рассматривается тема руководства национальными обществами. Основной целью стандартов является гарантировать, что руководство может принимать своевременные, верные и прозрачные решения, которые прошли соответствующую проверку и контроль, чтобы они воспринимались партнёрами как законные решения.

Исполнение функций руководства и управления может быть организовано различными способами. Важно, чтобы руководящие функции назначались конкретным руководящим органам или должностям. Также важно использовать эффективную систему сдержек и противовесов, чтобы гарантировать, что решения подвергаются соответствующей проверке, и что никакое лицо или орган не имеет непропорционально большую власть в отношении выбора направления работы и принятия решений в национальном обществе.

СТАНДАРТ 4.1

Устав гарантирует наличие эффективной системы сдержек и противовесов в процессе принятия решений руководством.

Обязательно

Национальное общество должно убедиться, что все ключевые лидерские функции и обязанности руководителей чётко определены и отнесены к сфере ответственности одного должностного лица или органа или нескольких должностных лиц или органов в рамках национального общества.

Устав должен гарантировать наличие соответствующей системы сдержек и противовесов между различными руководящими должностями и органами. Это значит, что никакое должностное лицо и/или орган не может иметь неконтролируемой власти и полномочий.

Иллюстрации

Сдержки и противовесы в отношении исполнительного президента (Испанский Красный Крест)

Президент Испанского Красного Креста является одновременно и высшим руководящим представителем организации, и ведущим управляющим.

Функции президента детально описаны в Уставе и включают следующее: является высшим представителем Испанского Красного Креста, осуществляет управление,

Ключевые вопросы

- Включает ли процесс принятия решений соответствующую проверку и существуют ли достаточно эффективные механизмы, которые позволяют гарантировать, что никакая должность или никакой орган не получает непропорционально большую власть?
- Представлены ли должным образом основные партнёры национального общества в процессе принятия решения?
- Описаны ли обязанности руководства ясно и подробно, могут ли решения приниматься своевременно и прозрачно?
- Как национальное общество гарантирует, что его руководство имеет соответствующую квалификацию и возможности, и что оно рассматривается как законное?
- Имеет ли национальное общество механизмы, которые обеспечивают, что его руководители всегда придерживаются высочайших стандартов целостности и этики?

пропаганду и координирование работы Испанского Красного Креста, определяет организационную структуру управления и является высшим должностным лицом организации, уполномоченным принимать решения.

Президент избирается генеральной ассамблеей, которая также избирает и национальный комитет из 43 представителей, возглавляемый президентом, который встречается не менее трёх раз в год и обеспечивает систему сдержек и противовесов для существенных полномочий и обязанностей президента.

Президент может выносить вопросы на обсуждение и решение в национальный комитет, также это может делать и кворум в одну треть от числа членов Комитета.

Комитет также может вынести предложение на генеральную ассамблею, что президент должен быть уволен, и может потребовать, чтобы президент созвал генеральную ассамблею.

Испанский Красный Крест также назначает различные комиссии, задача которых – советовать президенту и помогать при осуществлении им управленческих функций, включая комиссии по бюджетному контролю, кадрам и инвестициям.

Сдержки и противовесы через разделение руководства и управления (Канадский Красный Крест)

Канадский Красный Крест обеспечивает работу сдержек и противовесов в процессе принятия решений путём разделения руководящих и управленческих функций в организации. Совет, состоящий из 16 членов, отвечает за надзор за организацией и за наём/увольнение генерального секретаря/руководителя организации. Полномочия осуществлять руководство повседневной деятельностью организации принадлежат генеральному секретарю, который отчитывается перед советом за организацию всей работы и дел Национального общества, включая:

- i. исполнение на всех уровнях Национального общества миссии, стратегических целей и приоритетов, сформулированных правлением; и
- ii. организацию работы Национального общества и управление ей, чтобы оказывать услуги наиболее эффективным и целесообразным образом с помощью совместных усилий сотрудников и добровольцев.

Совет директоров встречается не менее четырёх раз в год, чтобы:

- a. исполнять надзорную роль и контролировать работу национального общества;
- b. убедиться в наличии соответствующих политик управления, которые позволяют вести работу стабильно, эффективно с финансовой точки зрения, законно и этично;
- c. одобрять план работы национального общества и бюджет;
- d. одобрять ежегодные прошедшие аудит финансовые отчёты национального общества и представить их членам;
- e. принимать на работу и определять условия найма генерального секретаря.

➤ Электронная версия

Дальнейшие пояснения

Чтобы национальное общество было здоровым, важно иметь систему сдержек и противовесов, чтобы не дать одному лицу или органу иметь полномочия, чтобы позволить организации уклониться от соблюдения своих принципов, ценностей и миссии.

Основные сдержки и противовесы осуществляются с помощью:

- процессов ротации и выборов, как описано в стандарте 4.4
- отчётов и проверок: одно лицо или орган готовит или выносит решение, в то время как другое лицо или орган одобряет или подтверждает его.

Линии отчётов и проверок могут проходить между руководящими органами (например, между правлением и генеральной ассамблеей), между руководящими и управленческими должностями, а также между различными уровнями руководства, например, между филиалами и национальными управляющими органами.

Одним из подходов к созданию системы сдержек и противовесов в рамках национального общества является полное разделение лиц, выполняющих руководящие и управляющие функции. Те, кто исполняет руководящие функции, задают направление и стратегию, а также контролируют работу управления и следят за соблюдением правовых норм. Те, кто осуществляет управленческую функцию, реализуют стратегию и отчитываются перед руководством. Руководство может увольнять высших управленцев, если оно не удовлетворено их работой, в то время как само руководство часто отчитывается перед членами национального общества.

Данный подход может быть эффективным на национальном уровне, где обычно есть оплачиваемые сотрудники, которые выполняют управленческие функции. Граница между руководством и управлением, однако, может быть не такой чёткой на местном уровне, где отдельные добровольцы могут на практике выполнять и руководящие, и управленческие функции. В таких случаях главную роль в обеспечении работы системы сдержек и противовесов на локальном уровне играют центральные руководящие органы.

Некоторые национальные общества организованы таким образом, что руководящие и управленческие роли пересекаются. Одним из таких примеров является наличие должности исполнительного президента, т.е. избираемого президента, которая одновременно является и высшей управляющей должностью. Исполнительный президент – это, как правило, полноценная должность. Это значит, что один и тот же человек отвечает как за управленческую работу, так и за надзор за управлением. В такой ситуации особо важно, чтобы присутствовали другие сдержки и противовесы, например:

- частые заседания генеральной ассамблеи или правления, на которых исполнительный президент должен представить отчёт
- положение о необходимости созыва внеочередного собрания правления, если таковое будет запрошено определённым числом членов правления
- право членов правления включать вопросы в повестку дня заседаний правления
- использование постоянных подкомитетов, имеющих чёткую роль, охват и функции надзора, которые отчитываются перед всем правлением или перед генеральной ассамблеей
- регулярный внутренний аудит с прямым доступом к правлению
- независимые механизмы для разрешения случаев обвинений, где фигурирует исполнительный президент.

СТАНДАРТ 4.2

В уставе определены руководящие органы и должности на всех уровнях и их соответствующие функции.

Обязательно

Для всех руководящих органов национальных обществ в уставе должно быть определено следующее:

- длительность их срока и состав, и как избираются члены
- их полномочия
- их взаимоотношения с другими руководящими органами (например, перед кем они отчитываются)

- кто отвечает за созыв встреч и какое требуется уведомление, как часто они встречаются, а также условия созыва внеочередных встреч
- кто принимает решения между встречами
- процедуры для принятия решений, включая кворум и правила голосования большинством, а также что происходит, если кворум отсутствует
- правила и протокол, которые могут включать положения для использования технических средств для созыва встреч.

В уставе должно быть также определено для всех отдельных руководящих должностей на всех организационных уровнях:

- кто может быть избран на эти должности, и как они выбираются
- минимальные требования, которым должен удовлетворять человек, чтобы претендовать на эти должности
- как долго человек может занимать свою должность (т.е. требования о ротации)
- полномочия и обязанности должности
- как должностное лицо может быть удалено с должности и на каких основаниях
- что происходит, если человек, занимающий должность, уходит добровольно или если его удаляют до окончания срока.

Эти требования более подробно обсуждаются в стандарте 4.3 «Устав гарантирует легитимность и полномочия руководящих органов и должностей национального общества».

Возможно

Возможно создать вспомогательные органы генеральной ассамблеи, правления или другой ассамблеи. Такие органы могут иметь различный состав и компетенцию: комитеты обычно состоят из членов совета и, возможно, также кооптированных членов и выполняют конкретные задачи, для чего им делегируются полномочия «родительским» органом. Чтобы давать советы или рекомендации для принятия решений другими органами, могут быть созданы консультативные органы (включая сторонних экспертов).

Комитеты и консультативные органы могут быть постоянными или собираться ad hoc. Постоянные комитеты следует создавать только когда существует потребность, чтобы какая-либо роль или функция исполнялась членами правления на постоянной основе. В случае, когда образуются постоянные комитеты или консультативные органы, их состав, полномочия, протокол и процедура принятия решений должны быть формально зафиксированы.

Типовые примеры постоянных комитетов включают финансовый комитет, комитет по выборам/номинациям, по аудиту и рискам, по этике, по вопросам управления (следит за работой правления), по разнообразию и гендерным вопросам и комитет по делам молодежи.

➤ Электронная версия

Дальнейшие пояснения

В большинстве национальных обществ руководящие органы включают:

- **Генеральную ассамблею** и вспомогательные комиссии и комитеты. Это, вероятно, высший руководящий орган в национальном обществе, он одобряет основные стратегические решения и, вероятно, принимает решения или в значительной мере влияет на решения по составу правления, а также принимает отчёты правления.
- **Правление** и вспомогательные комиссии и комитеты. Это, вероятно, орган, который руководит организацией между заседаниями генеральной ассамблеи, следит за её работой, контролирует работу людей, занимающих управленческие должности, и принимает повседневные стратегические решения.
- **Ассамблеи и комитеты** на других уровнях организации и вспомогательные комиссии и комитеты, вероятно, контролируют работу филиалов и их отделений.

В большинстве национальных обществ руководящие позиции включают:

- президента
- вице-президента(-ов)
- казначея

Обычно руководящие функции включают:

Определение стратегического направления и долгосрочное планирование

- определение позиции и стратегического направления, формулировка общих целей
- принятие решений в отношении планирования и ресурсов
- разработка организационной структуры для достижения целей.

Структура филиалов/члены/добровольцы

- обеспечение соответствующей структуры филиалов
- контроль за членством и добровольчеством
- отчёт перед членами и другими партнёрами
- определение размера членского взноса.

Надзор за управлением и обеспечение соблюдения правовых норм

- назначение, контроль за работой и увольнение высшего руководства (генеральный секретарь и, возможно, его/её заместители, на основе рекомендаций генерального секретаря. Остальных членов управленческой команды/сотрудников следует принимать на работу с помощью стандартных кадровых процедур, которые контролирует генеральный секретарь)
- надзор за работой организации
- обеспечение стабильности организации, надзор за финансами, включая обеспечение разнообразных и стабильных источников дохода для национального общества, в основном, внутри страны
- обеспечение соблюдения соответствующего законодательства
- обеспечение работы соответствующих механизмов финансового контроля, включая аудит, и назначение аудиторов
- надзор за управлением рисками
- выработка соответствующих организационных политик и обеспечение их исполнения
- обеспечение наличия механизмов для приёма, расследования отзывов и реагирования на отзывы, полученные от основных партнёров и заинтересованных сторон.

Дополнительные конституционные задачи

- обеспечение того, чтобы устав и внутренние регулирующие документы регулярно обновлялись.

Не существует универсальной формулы для определения размера руководящего органа. В качестве общего правила можно принять, что местные комитеты обычно работают эффективно, если имеют 7-10 членов, в то время как национальное правление может эффективно работать, имея 10-20 членов, в зависимости от размера национального общества. Все вспомогательные комитеты обычно должны быть небольшими (3-5 членов).

Факторы, которые нужно учесть при определении размера управляющего органа:

- эффективность и результативность процесса принятия решений и действий
- разнообразие и репрезентативность
- экспертные знания, требуемые для принятия верных решений (например, юридические знания, финансовые знания)
- затраты на проведение встреч, особенно, если люди должны регулярно встречаться лично
- число людей, желающих и имеющих возможность выполнять определённую функцию, например, на местном уровне, где может быть всего несколько добровольцев.

СТАНДАРТ 4.3

Устав гарантирует легитимность и полномочия руководящих органов и должностей национального общества

Обязательно

В уставе описаны правила и процедура выборов и/или назначения на руководящие должности и членов руководящих органов на всех уровнях. Они должны быть справедливыми и прозрачными и быть нацеленными на пропаганду разнообразия в руководящих структурах. Они должны включать следующие моменты:

Кто выбирает/назначает

- какой орган(-ы) выбирает(-ют) или назначает(-ют) членов различных руководящих органов
- как заинтересованные в деятельности национальных обществ лица, такие как члены и/или добровольцы, вовлечены в процесс выбора руководящих лиц на различных уровнях национального общества
- кто может голосовать и какова процедура голосования.

Кто может быть избран/назначен

- Критерии отбора для выборных и назначаемых должностей должны обеспечить компетентность руководства национального общества. При определении критериев также нужно помнить о независимости и репутации национального общества. Критерии отбора на руководящие позиции должны запрещать сотрудникам баллотироваться на выборную должность. Если член руководящего органа нанят на работу как сотрудник, он должен уйти с руководящей работы. Однако, в некоторых условиях национальное законодательство требует, чтобы сотрудники были представлены в руководящем органе. В таком случае необходимо описать процедуру для выборов представителя(-ей) персонала.
- Как проходит проверка кандидатов на соответствие требованиям. Это часто будет регулироваться с помощью технического задания комитета по выборам.
- Основания для заключения о профнепригодности и процедура удаления выбранных людей с должности. (Ссылка на главу 6 «Соблюдение правовых норм, целостность и разрешение споров»).
- В случае назначения людей на руководящие должности правительством, устав должен гарантировать, что:
 - члены, назначенные правительством, никогда не составляют ни большинства, ни блокирующего меньшинства, и что
 - члены, назначенные правительством, как и другие члены правления, подписывают кодекс поведения или другой аналогичный документ, регулирующий их поведение, и он имеет для них обязательную силу.

Как проходят выборы

- На руководящие должности, занимаемые в результате выборов, выборы должны быть свободными и справедливыми, и проходить тайным голосованием.
- Необходимо определить правила голосования, дать определения кворума и требуемого большинства.

Положение о руководящих должностях, оказавшихся свободными

- Необходимо предусмотреть, что делать, когда должность оказывается свободной в период между выборами, обычно это выборы другого человека на эту должность.
- Необходимо включить особое положение на случай, если по какой-либо причине окажется вакантной должность президента. Часто в качестве президента действует вице-президент, либо правление назначает исполняющего обязанности президента до проведения выборов.

Кодекс поведения

Члены руководства должны подписать кодекс поведения, где прописаны основные ожидания, как они должны исполнять свои роли. В кодексе поведения должны быть зафиксированы следующие обязательства:

- всегда действовать в соответствии с основополагающими Принципами
- демонстрировать наивысшие стандарты личной этики
- действовать добросовестно и в интересах национального общества
- действовать с разумной осторожностью и осмотрительностью
- не использовать неправомерно информацию или служебное положение, соблюдать конфиденциальность информации, требующей особого обращения
- раскрывать конфликт интересов и разрешать его
- не злоупотреблять властью или полномочиями, например, используя активы национального общества в личных целях, или подрывая авторитет генерального секретаря среди сотрудников
- не нарушать политику и правила национального общества
- воздерживаться от всех форм мошенничества и коррупции
- воздерживаться от всех форм домогательств, включая сексуальные домогательства
- пропагандировать сотрудничество, совместную работу и партнёрские отношения среди членов руководства.

Конфликты интересов

В уставе должно содержаться требование, чтобы все люди, занимающие руководящие позиции, заявляли обо всех случаях потенциального или реального конфликта интересов, либо о ситуациях, которые могут быть восприняты как конфликт интересов. Обычно это является частью кодекса поведения (ссылка на главу 6 «Соблюдение правовых норм, целостность и разрешение споров»).

Если кто-либо сообщит о потенциальном или реальном конфликте интересов, то лицо, сообщившее о конфликте, должно воздержаться от дебатов и голосования по вопросам, которые касаются его/её.

Если конфликт интересов является серьёзным и носит постоянный характер, он/она должна уйти со своей должности в национальном обществе и временно воздержаться от голосования.

Возможно

В устав можно внести положение о выборах в руководящие органы и на руководящие должности с помощью электронного голосования, включая удалённое голосование.

Национальное общество может определить конкретные требуемые характеристики или критерии отбора для определённых руководящих должностей, например, для должностей президента, вице-президента(-ов), казначея и представителя(-ей) молодёжи. Например, будет разумно требовать, чтобы кандидат на должность казначея обладал опытом и навыками работы с финансами.

В устав можно внести положение о кооптировании членов руководящих органов для обеспечения наличия навыков, требуемых для выполнения их функций. Сюда можно включить требование кооптировать людей, обладающих определёнными навыками, если люди с такими навыками ещё не представлены среди избранных членов, или общее требование кооптировать лиц, имеющих опыт работы, из-за пределов национального общества. Например, если национальное общество установило минимальные требования для позиции казначея, но ни один человек, обладающий нужной квалификацией, не баллотировался на эту должность, национальному обществу может потребоваться кооптировать кого-то, обладающего необходимыми навыками.

Назначение или кооптация также могут использоваться в консультативных комитетах, таких как финансовый комитет.

Любая кооптация должна проходить согласно установленной прозрачной процедуры и поддаваться контролю со стороны избранных членов руководства, что значит, что число избранных членов должно превосходить число кооптированных членов.

Можно внести в устав положение о замене членов руководства, не исполняющих свои обязательства, например, не посетивших определённое количество собраний (к примеру, пропуск трёх собраний без уважительной причины).

Иллюстрации

Повышение разнообразия среди участников руководящих структур (Общество Красного Креста Уганды)

Устав Общества Красного Креста Уганды устанавливает как минимальное гендерное соотношение, так и минимальное число представителей молодёжи в руководящих структурах Национального Общества.

На уровне правления 2 из 13 позиций с правом голоса в правлении зарезервированы для представителей женщин. Кроме того, вице-председатель и председатель должны быть разных полов, как и два представителя молодёжи.

В рамках молодёжных структур к каждому из полов должны принадлежать не менее трети членов молодёжного совета, и любое представительство молодёжных советов в органах более высокого уровня в Национальном Обществе должно быть сбалансированно и включать мужчин и женщин. Это последнее требование нашло своё отражение во всей организации: филиалы направляют на генеральную ассамблею одного добровольца мужского пола, и одного – женского.

Определение и кооптирование соответствующих навыков на уровне правления (Общество Красного Креста Уганды)

После сильного кризиса Общество Красного Креста Уганды внесло изменения в свой Устав, чтобы гарантировать, что правление кооптирует сторонних экспертов в совет в качестве членов с полным правом голоса. Это было сделано по результатам анализа, которые показали, что члены предыдущих правлений, составленных из представителей филиалов национального общества, не всегда имели навыки, необходимые для контроля и руководства развитием сложной организации, и чтобы призвать к ответу ответственных лиц.

Теперь правление, состоящее из 13 человек, должно включать 4 кооптированных членов с соответствующими навыками в области развития бизнеса и мобилизации ресурсов, управления рисками и финансовой деятельности, работы со СМИ и связей с общественностью, с также в области управления проектами/программами – весь набор ключевых навыков, обладающих которыми людей не так просто найти среди членов. Критерии, которые национальное общество установило для должностного лица, отвечающего за управление рисками и финансы, включают следующее:

- членство в соответствующем профессиональном органе
- подтверждённый опыт работы в финансовом менеджменте или в аудите за последние пять лет, предпочтительно, включая опыт работы на высшей руководящей позиции в уважаемой национальной или международной организации
- подтверждённый опыт применения практик, процедур и систем финансового менеджмента в уважаемой организации.

Согласно одобренным рекомендациям, в которых были определены необходимые навыки и знания, председатель и генеральный секретарь получили от правления задание представить краткий список потенциальных кандидатов для каждой из этих четырёх ролей, который, в свою очередь, будет представлен на одобрение генеральной ассамблеи.

Обеспечение политической нейтральности среди членов правления: выдержка из устава (Общество Красного Креста Грузии)

В случае если член президиума получает пост в политической партии, он/она автоматически теряет своё членство в президиуме.

➤ Электронная версия

Дальнейшие пояснения

В зависимости от юридической структуры конкретного национального общества (см. стандарт 1.4) быть членом правления может означать финансовую или юридическую ответственность за то, чтобы организация действовала согласно применимому национальному законодательству и следовала своей миссии, как указано ниже:

- **Финансовая ответственность** – отдельные члены правления могут нести финансовую ответственность, если у организации появятся долги.
- **Юридическая ответственность** – члены правления могут также нести юридическую ответственность за решения, принятые правлением.

В то время как правления могут застраховаться, чтобы защитить отдельных членов в случае, если против них будет возбуждено дело по подозрению в неправомерных действиях, маловероятно, что страховка защитит членов правления от бездумно принятых решений.

Чтобы обеспечить легитимность и эффективность работы, руководящие органы должны обладать разнообразными навыками и опытом. Следовательно, национальное общество должно активно стремиться к разнообразию в квалификации и опыте членов своих руководящих органов. Сюда может входить, среди прочего, стремление к гендерному балансу, представительство молодёжи, этнических меньшинств и/или людей с инвалидностью. Следует также уделять внимание тому, чтобы обеспечить представленность пострадавших групп населения.

Важно проводить свободные и справедливые выборы путём тайного голосования, так как они дают участникам возможность изменить состав руководства, если они им недовольны.

Кооптация определённого числа членов руководства может быть эффективным способом обеспечить разнообразие и наличие людей, обладающих навыками и опытом, требуемыми для успешного принятия решений и контроля. То же справедливо и для назначений в консультативные комитеты.

Вопрос назначения членов правления правительством (это не то же самое, что избранные должностные лица, которые заняты в государственном секторе) связан с основополагающим Принципом независимости. В некоторых условиях это считается способом облегчить стратегический диалог с ключевыми представителями власти и естественным выражением сбалансированных отношений между национальным обществом и правительством страны. В других ситуациях вопрос может выйти из-под прямого контроля национального общества. Какова бы ни была ситуация, следует делать всё возможное, чтобы избежать политического и другого вмешательства в дела национального общества, и также чтобы избежать кажущегося такого вмешательства. Наиболее важные инструменты обеспечения безопасности упомянуты в разделе «Обязательно» выше.

Разрешение потенциальных конфликтов интересов важно для имиджа национального

общества и для соблюдения основополагающих Принципов. Обычно устав гарантирует, что национальное общество может поддерживать свою автономию в работе и в принятии решений в отношении государственных властей и в отношении других ключевых партнёров, таких как предприятия частного сектора.

СТАНДАРТ 4.4

Устав гарантирует регулярную ротацию для людей на руководящих позициях.

Обязательно

В уставе должен быть оговорен срок пребывания в должности для всех руководящих позиций на всех уровнях (т.е. на центральном и на локальном уровне), чтобы обеспечить регулярную ротацию.

Должно быть ограничение по числу последовательных сроков, которые человек может находиться на одной и той же руководящей позиции на центральном уровне (например, не более двух последовательных сроков длительностью в четыре или пять лет на одной и той же должности, с возможностью снова подать заявку на занятие данной должности по истечении одного срока).

Устав должен гарантировать, что выборы/отбор происходят не позднее, чем в конце каждого срока.

Возможно

Устав может устанавливать ограничение на число последовательных сроков на одной должности для людей в филиале или на локальном уровне руководства.

Устав может включать положения, гарантирующие определённый уровень непрерывности и институциональной памяти в рамках правлений, например, можно прописать, что только часть членов правления может участвовать в пере выборах в одно время.

Дальнейшие пояснения

Ограничение числа сроков помогает гарантировать, что в руководство национальными обществами будут приходить люди с новыми мнениями и идеями. Оно также является важной частью механизма сдержек и противовесов.

На уровне филиалов, где число потенциальных кандидатов может быть меньше, может быть уместно увеличить число сроков, которые члены руководства могут занимать свои должности.

Иллюстрации

Общество Красного Креста Грузии: выдержка из Устава

Президент Общества Красного Креста Грузии избирается генеральной ассамблеей на четыре года. Один и тот же человек может быть избран только на два последовательных срока, согласно статье 27 действующего Устава. [...]

Члены президиума избираются генеральной ассамблеей на четыре года. Один и тот же человек может быть избран только на два последовательных срока. Члены президиума отчитываются перед генеральной ассамблеей. [...]

Члены местного президиума избираются местной конференцией на четыре года. Они отчитываются перед местной конференцией. Один и тот же человек может быть избран только на два последовательных срока.

➤ Электронная версия

СТАНДАРТ 4.5

В уставе определены роли, полномочия и обязанности лиц, занимающих высшие руководящие должности, а также процедура их назначения и прекращения их работы.

Обязательно

В уставе должны быть определены основные функции людей, занимающих высшую(-ие) руководящую(-ие) должность(-и), а также порядок их подчинённости. Эти функции гарантируют, что полномочия в отношении принятия решений чётко определены по отношению к другой руководящей должности (другим руководящим должностям), и что линии отчётности строго определены.

В уставе должна быть описана процедура назначения на высшую руководящую должность (должности) и прекращения работы на этой должности (должностях). Во многих национальных обществах назначение на должность генерального секретаря, контроль и прекращение нахождения в данной должности осуществляет правление. Правление обычно определяет профиль и стандарты работы для высшего руководства, что позволяет гарантировать подотчётность и контролировать работу. В других национальных обществах правление также утверждает назначение ближайших заместителей генерального секретаря на основе рекомендаций генерального секретаря.

Должны присутствовать специальные положения, позволяющие при необходимости быстро освободить от должности высшее руководство. Для национальных обществ, имеющих исполнительного президента, где эта должность является не назначаемой, а выборной, см. стандарт 4.1.

Уставы должны включать критерии пригодности для высшей руководящей должности (должностей), например, недопущение участия в деятельности, которая может рассматриваться как компрометирующая способность данного человека исполнять управленческую роль в соответствии с основополагающими Принципами, или которая может подвергнуть риску имидж и репутацию национального общества.

Дальнейшие пояснения

Устав не должен содержать подробной структуры управления, он должен только содержать описание функции руководителя управляющего органа.

Роль руководителя управляющего органа состоит в том, чтобы приводить в исполнение решения руководства и отвечать за текущую работу. Высшее руководство действует по инструкции от правления и отвечает за текущую работу. Старшие должностные лица, занимающиеся управлением, отвечают за:

- доведение ожиданий (цель, задачи, стратегия и политика) до сведения всего персонала
- исполнение решений в области управления и дальнейшая работа
- управление повседневной работой и реализацией программ, нацеленных на достижение ожиданий
- составление бюджета и финансовых отчётов
- отчёт о результатах перед руководством
- работа вместе с руководством для обеспечения согласованного и эффективного внешнего представительства национального общества.

В национальных обществах, где функции руководства и управления разделены, генеральный секретарь обычно посещает заседания правления в качестве консультанта. Он/а не имеет права голоса.

Иллюстрации

➤ Электронная версия

Глава 5: Организационная структура и территориальное покрытие



Основной темой данной главы является сплочённость национального общества, рассматриваемая в контексте основополагающего Принципа единства и обязанности национального общества выполнять гуманитарную работу на всей территории его страны. В данной главе рассматриваются ключевые вопросы, на которые национальное общество должно обратить внимание, чтобы убедиться, что, независимо от своей структуры, оно может исполнять свои гуманитарные обязательства эффективно и стабильно.

Ключевые вопросы

- Организовано ли национальное общество таким образом, что оно может распространить свою деятельность на всю территорию государства?
- Обеспечивает ли структура и организация национального общества его сплочённость и единство?
- Принимаются ли решения в национальном обществе на наиболее подходящем уровне?
- Обеспечило ли национальное общество надлежащий баланс между подотчётностью центральным структурам и инициативой и властями на местах? Как национальное общество даёт возможность местным структурам успешно участвовать в централизованном процессе принятия решений?
- Как национальное общество управляет отдельными юридическими лицами?

Структура национального общества часто отражает территориальную организацию государства. Некоторые имеют федеративную структуру, другие берут за основу централизованную организационную модель. Некоторые национальные общества могут иметь два или более организационных уровня, а другие могут вообще не иметь филиалов или местных отделений. Многие национальные общества создали юридические лица, чтобы управлять некоторыми аспектами своей деятельности, либо по юридическим причинам, либо чтобы защитить национальное общество от риска.

СТАНДАРТ 5.1

В уставе должна быть определена организационная структура национального общества.

Обязательно

В уставе должна быть описана структура, которая позволяет национальному обществу реагировать на гуманитарные потребности на всей территории, включая центральные и локальные органы.

В уставе должна быть определена процедура создания и роспуска филиалов или других организаций. Процедура создания филиалов или любых других отдельных юридических лиц должна включать одобрение на центральном уровне (например, со стороны правления или генеральной ассамблеи).

В уставе должны содержаться положения, обеспечивающие удовлетворение потребностей на всей территории в случае, если какой-либо филиал будет закрыт или прекратит функционирование.

➤ Электронная версия

Дальнейшие пояснения

По мере того как со временем гуманитарные потребности меняются, рекомендуется регулярно проводить оценку организационной структуры и при необходимости изменять её. Следовательно, положения устава, регулирующие организационную структуру, не должны быть настолько жёсткими, что в них нельзя при необходимости внести поправки. Также рекомендуется в уставе описывать такую организационную структуру, которая способствует инновациям и сотрудничеству во всей организации.

СТАНДАРТ 5.2

Устав должен гарантировать, что национальное общество решает, действует и говорит, как одно единое целое.

Обязательно

В уставе должно быть чётко описано разграничение ролей между различными уровнями национального общества.

Национальным обществом должен руководить центральный орган. Централизованные функции должны включать следующее (возможно, также и другие функции):

- защита целостности национального общества, включая соблюдение основополагающих Принципов и обеспечение уважения к эмблеме
- контакты с центральными властями
- международные отношения, включая контакты и договоры с другими участниками Движения
- общие политические вопросы (такие как финансы, кадры, добровольчество, соблюдение правовых норм и целостность) и управление рисками
- координирование национальных программ, чтобы гарантировать, что ресурсы используются соответственно гуманитарным потребностям, и что услуги оказываются стабильно
- общее координирование финансовых вопросов, надзор и подотчётность, включая сводный бюджет, финансовые счета и аудит
- дисциплинарные процедуры и разрешение споров (в случае, если споры не могут быть разрешены на местах).

Устав должен гарантировать наличие правил и процедур для определения власти на местах, а также подотчётности центральному уровню, а также, чтобы позволить филиалам успешно участвовать в процессе принятия решений национального общества. Как минимум, это означает следующее:

- Для национальных обществ с филиалами и/или другими структурами, которые имеют независимый юридический статус и высокую степень автономности, – устав этих структур должен соответствовать и не противоречить уставу национального общества.
- Руководство филиалов должно присутствовать на генеральной ассамблее национального общества.
- Филиалы должны иметь возможность эффективно осуществлять свою деятельность, соблюдая при этом решения, политики и нормы, принятые на центральном уровне. Это также относится к национальным обществам с юридически отдельными или очень автономными структурами (такие как юридически независимые филиалы, отдельные коммерческие предприятия, отдельные молодёжные организации и т.п.)
- В уставе должны быть определён порядок подчинённости высокого уровня и линии коммуникации между различными уровнями национального общества.

В уставе должны быть прописаны последствия для филиалов или других организаций при несоблюдении ими решений или политик, принятых на центральном уровне, крайним

случаем которых может быть исключение и/или лишение права на использование названия и эмблемы национального общества. Этот вопрос также обсуждается в главе 6 «Соблюдение правовых норм, целостность и разрешение споров».

Иллюстрации

Введение

Какую структуру выберет для себя национальное общество, чтобы эффективно вести работу на всей территории государства, будет зависеть от ряда факторов, включая внутренние факторы, такие как услуги, которые оказывает общество, и как оно мобилизует добровольцев и финансовые ресурсы, а также внешние факторы, такие как размер, географические особенности и политическую структуру государства.

В данной иллюстрации использованы примеры четырёх национальных обществ:

- Британский Красный Крест, который является одним юридическим лицом и имеет центральное управление и руководство
- Красный Крест Бурунди, который является одним юридическим лицом, но в котором филиалы на уровне сообществ имеют значительную автономию, и где существует два промежуточных уровня филиалов
- Датский Красный Крест, который также является одним юридическим лицом, но где филиалы имеют значительную власть, и нет промежуточных филиалов
- Австрийский Красный Крест, который имеет федеративную структуру, его региональные филиалы независимы и имеют свои собственные отдельные правления и уставы.

Во всех четырёх случаях в уставе национальных обществ описаны различные компоненты организаций и то, как они связаны между собой. В Австрийском Красном Кресте это включает план-схему, которая показывает, как работают вместе отдельные юридические лица.

Это разнообразие кратко описано в следующей таблице:

Национальное общество	Число юридических лиц ¹	Организационные уровни
Британский Красный Крест	1	Различно для каждой обслуживаемой области
Красный Крест Бурунди	1	4 (1 национальный, 18 в провинциях, 119 в сообществах, 2 918 местных единиц)
Датский Красный Крест	1	2 (1 национальный, 200+ филиалов)
Австрийский Красный Крест	Свыше 20	4 (1 национальный, 9 юридически независимых региональных филиалов с 2 дополнительными уровнями организации, включая дополнительные юридические лица в 1 регионе)

➤ Электронная версия

1. Не включая дочерние предприятия и аналогичные структуры

Дальнейшие пояснения

Каждому национальному обществу нужно найти правильный баланс между полномочиями локальных организаций и их подотчётностью центральному уровню.

Задача местных отделений – поддержка инициативы, помощь в оказании скорых и эффективных гуманитарных мер. Это также поддержка руководителей и добровольцев на местах, чтобы их роль в организации была значимой.

Подотчётность центральному уровню подразумевает единство, но также помогает при управлении рисками, способствует поддержанию имиджа и репутации. Сильный филиал способствует созданию положительного образа национального общества в целом, в то время как неактивный филиал, или филиал, принимающий неверные решения, может ставить под угрозу репутацию всего национального общества.

Вопрос разрешения споров и конфликтов между различными компонентами национального общества рассматривается в главе 6 «Соблюдение правовых норм, целостность и разрешение споров».

Глава 6: Соблюдение правовых норм, целостность и разрешение споров



Соблюдение правовых норм и целостность имеют огромное значение при формировании восприятия и имиджа национального общества. Нарушения могут негативно сказаться на репутации национального общества и Движения в целом.

Ключевые вопросы

- Отвечает ли национальное общество наивысшим стандартам в области целостности?
- Дало ли национальное общество определения организационной целостности и этических стандартов, а также стандартов для отдельных руководителей, членов, сотрудников и добровольцев? Может ли оно по требованию продемонстрировать их?
- Имеет ли национальное общество процедуры и механизмы обеспечения соблюдения правовых норм, предотвращения злоупотребления властью и разрешения случаев возможного нарушения целостности при одновременном обеспечении справедливости процедуры?
- Имеет ли национальное общество соответствующие процедуры и механизмы для обеспечения эффективности внутренней системы разрешения споров?

Соблюдение правил и этических норм позволяет гарантировать, что национальное общество отвечает перед своими партнёрами за качество услуг и использование ресурсов при исполнении своего мандата и своей роли. Для систематического разрешения предполагаемых случаев неправомерного поведения в рамках национального общества, включая его руководство, членов, сотрудников и добровольцев, национальное общество должно создать нормативно-правовую базу для соблюдения целостности, где были бы даны определения целостности и этических стандартов, которые следует соблюдать, а также были бы прописаны правила и процедуры для эффективного разрешения случаев нарушения.

Чтобы не дать конфликту перерасти в публичный кризис, также важно установить процедуру разрешения споров. Дисциплинарные процедуры включают шаги по наложению наказания, в то время как целью процедур разрешения споров является разрешить конфликты, для которых не предусмотрено других, например, кадровых, процедур. Примером такого конфликта может быть конфликт между членами национального общества.

Большинство элементов данной главы являются междисциплинарными и их следует читать в контексте остальных глав.

Следовательно, не предполагается, что устав национальных обществ будет иметь отдельную главу по соблюдению правовых норм и целостности.

Вместо этого вопросы соблюдения правовых норм и целостности должны затрагиваться во всех соответствующих разделах во всём тексте устава, чтобы были предусмотрены механизмы, политики и процедуры, которые помогут предотвратить потенциальные нарушения норм, правил и целостности, и разрешить имевшие место случаи нарушения.

СТАНДАРТ 6.1

В уставе прописаны стандарты в области целостности и этические стандарты, которые должны соблюдаться.

Обязательно

В отношении отдельных лиц

В уставе содержится определение стандартов в области целостности и этических стандартов или даётся ссылка на эти стандарты. Данные стандарты должны соблюдаться на всех уровнях национального общества, их нарушение не должно допускаться. Стандарты в области целостности и этические стандарты включают, как минимум:

- соблюдение основополагающих Принципов, политики и норм национального общества
- сохранение конфиденциальности и поддержание доверия тех, кому служит национальное общество
- действия и принятие решений в интересах национального общества, когда человек действует от его имени
- уважение к людям и соблюдение их достоинства, и, следовательно, недопущение:
 - дискриминации по признаку пола, этнического происхождения, национальной принадлежности или гражданства, возраста, инвалидности, языка, политических убеждений, религиозных верований, социального происхождения и т.п.
 - ксенофобии и других форм расизма
 - притеснений и домогательств, включая сексуальные домогательства
 - сексуальной эксплуатации и надругательств
- во всех сделках и делах соблюдение честности и целостности, что подразумевает недопущение мошенничества и коррупции, злоупотребления властью и nepotизма
- недопущение конфликтов интересов и надлежащее разрешение реальных или возможных конфликтов интересов. Определение конфликта интересов часто приводится в документе, определяющем политику (см. также главу 4 «Лидерство (руководство и управление)» и стандарт 4.3 относительно отдельных людей и конфликта интересов на руководящей позиции).

Устав налагает на национальное общество обязательство принять соответствующие политики и кодекс поведения (или аналогичный документ, регулирующий соблюдение этических норм и поведение) для людей, занимающих руководящие должности, сотрудников и добровольцев. В стандарте 4.3 описаны более конкретные требования к кодексу поведения для руководящих органов и должностей.

В отношении филиалов и других организаций

Устав должен обязывать филиалы и другие организации в рамках национального общества гарантировать, что отдельные люди соблюдают стандарты в области целостности и этики, описанные выше.

- Электронная версия

Важные документы и ресурсы

- [Политика МФОККиКП по защите целостности национальных обществ и органов МФОККиКП](#)

СТАНДАРТ 6.2

В уставе определены процедуры обеспечения соблюдения стандартов в области целостности и этики, а также разрешения случаев их нарушения.

Обязательно

В уставе должны быть описаны нормы, или должна содержаться ссылка на нормы, описывающие механизмы, процессы и процедуру расследования и – в случае несоблюдения установленных стандартов целостности и этических стандартов – санкций как для отдельных людей, так и для коллективных организаций, включая филиалы.

В уставе должно быть описано, какие органы могут налагать санкции за несоблюдение, на каком основании, а также какие санкции применяются. Дисциплинарные процедуры должны характеризоваться справедливостью процесса и гарантиями соблюдения процессуальных норм.

Устав должен налагать на национальные общества обязательства принять кадровые нормы, соответствующие национальному трудовому законодательству, и дать определения процессу и процедурам, относящимся к возможному нарушению договорных обязательств.

Национальное общество должно иметь процедуру для получения, расследования жалоб и обвинений и реагирования на жалобы и обвинения в адрес любого лица, связанного с национальным обществом, включая политику защиты разоблачителей, где будет прописано, что национальное общество не будет применять репрессии и сохранит конфиденциальность любого человека, который выдвинет обвинения при наличии обоснованных предположений, в частности, это касается бенефициаров, сотрудников, добровольцев и членов.

Возможно

Национальное общество может создать внутренний руководящий орган с мандатом надзирать за соблюдением норм и правил, а также за соблюдением целостности в рамках национального общества, возможно, кооптировав сторонних членов (см. стандарт 4.2), либо внешний орган, например, омбудсмена, либо создать независимый комитет по этике.

➤ Электронная версия

Дальнейшие пояснения

Работа с жалобами и разоблачениями

Процедура подачи жалоб необходима, она даёт каждому, включая сотрудников, занимающих более низкие должности, добровольцев и тех, кому служит национальное общество, возможность сообщить о серьёзном нарушении без страха преследования. Намеренное несоблюдение этих стандартов и непредоставление защиты является серьёзным нарушением, за которое в отношении нарушителя должны быть приняты дисциплинарные меры. Такие процедуры служат сдерживающим механизмом и помогают исправить нарушения, совершённые от имени национального общества, но они требуют, чтобы национальное общество могло вести прозрачное расследование жалоб. По этой причине многие организации привлекают стороннюю организацию или орган, чтобы обеспечить справедливость процесса расследования.

Чтобы вступили в действие механизмы защиты разоблачителя, обвинение должно носить серьёзный характер, например:

- уголовное преступление, такое как мошенничество
- действия, которые ставят под угрозу здоровье и безопасность людей

- неправильное отправление правосудия
- нарушение закона национальным обществом
- покрывательство нарушения
- злоупотребление властью, включая сексуальные домогательства и эксплуатацию
- либо другое серьёзное нарушение целостности и этических стандартов, как оговорено в стандарте 6.1.

Все партнёры и лица, заинтересованные в деятельности национального общества, должны быть проинформированы об эффективной процедуре сообщения о нарушениях. Это гарантирует, что люди, которые выдвинули обвинения при наличии обоснованных предположений, будут защищены от ответных преследований или вреда, это часто подразумевает сохранение анонимности разоблачителя. Это также даёт защиту сотрудникам высшего уровня и руководителям, которые могут стать объектом злонамеренных обвинений, гарантируя, что случаи обвинения будут рассмотрены скоро и справедливо, и что в отношении лиц, выдвигающих злонамеренные обвинения, будут приняты соответствующие меры.

Дисциплинарные процедуры и справедливость процесса

Дисциплинарные процедуры в случае нарушений целостности и этических стандартов должны быть хорошо продуманы и задокументированы. Если они не являются прозрачными, если в ходе дисциплинарных процессов не соблюдается принципиальность, национальное общество рискует обострить внутреннюю напряжённость в организации и дать возможность внешнему юридическому преследованию. Ключевой концепцией, лежащей в основе любой дисциплинарной процедуры, является справедливость процесса, то есть возможность демонстративно разобрать любой дисциплинарный вопрос по существу, структурированно и прозрачно, согласно существующим правилам и нормам.

Справедливость процедуры и соблюдение юридических норм подразумевают, как минимум:

- информирование любой стороны дела скоро и в письменном виде о природе жалобы
- рассмотрение жалобы по существу объективным непредубеждённым органом, который примет во внимание, была ли жалоба подана на основе обоснованных подозрений или злонамеренно
- предоставление любой заинтересованной стороне возможности дать комментарий и быть услышанной
- вынесение предупреждений, где возможно, в зависимости от серьёзности случая
- пропорциональность наказания, что означает, что приостановление членства или исключение добровольцев и членов (включая членов руководства) может иметь место только в случае серьёзного нарушения, а именно, действий, несовместимых с основополагающими Принципами, серьёзных нарушений внутренних норм и политик национального общества, участие в деятельности, наносящей вред репутации, имиджу или деятельности национального общества
- систему рассмотрения жалоб на другом организационном уровне, либо процедуру внешнего арбитража.

Возможные санкции могут включать приостановление или прекращение членства (членов и добровольцев), освобождение от должности (членов руководства или всего правления), вмешательство в дела филиала либо лишение филиала или другой организации права использовать название и эмблему национального общества.

Если национальное общество сталкивается с жалобой, с которой не может разобраться надлежащим образом, если все другие средства были обдуманы и опробованы, национальное общество может передать обвинения в нарушении целостности в комитет МФОККиКП по соблюдению правовых норм и посредничеству. Оно должно будет всецело содействовать комитету.

Важные документы и ресурсы

- Политика предотвращения мошенничества и коррупции в масштабах всей Федерации, МФОККиКП, 2019 г. (ожидается)

СТАНДАРТ 6.3

В уставе предусмотрены механизмы и процедуры для разрешения споров

Обязательно

В уставе должны быть предусмотрены механизмы разрешения споров и процедуры разрешения конфликтов, возникающих в рамках национального общества, в особенности это касается споров с участием филиалов, добровольцев и членов, к которым не применяются существующие процедуры, такие как кадровая политика.

Возможно

Устав может налагать на членов, добровольцев, на филиалы и другие организации в составе национального общества обязательство использовать любые имеющиеся у национального общества механизмы разрешения споров, а также своевременно уведомлять правление, в случае если спор остался неразрешённым.

- Электронная версия

Дальнейшие пояснения

Все национальные общества время от времени сталкиваются со спорами и конфликтами. Споры могут вылиться в здоровую дискуссию, но также могут и усугубиться и выйти на такой уровень, что они ставят под угрозу работу национального общества и его репутацию. Основной целью механизма разрешения споров является не допустить такой ситуации. Типичные механизмы включают следующее:

Процедура примирения и посредничество

Процедура примирения и посредничество подразумевают участие третьей стороны, не участвующей в конфликте, которая помогает конфликтующим сторонам достичь соглашения. Третья сторона может быть частью национального общества, например, старший член правления или руководитель, или может быть приглашена со стороны, например, это может быть специалист, профессионально занимающийся подобными делами. Крайне важно, чтобы обе стороны согласились с тем, кто будет оказывать эту услугу: если одна из конфликтующих сторон не принимает третью сторону, то, вероятно, никакой исход дела не будет рассматриваться как справедливый и действительный.

Арбитраж

При арбитраже спор передаётся третьей независимой стороне. Процесс арбитража является частным, арбитр определяет результат, и это решение имеет обязательную силу. Преимущество арбитража перед передачей дела в национальные суды состоит в том, что арбитражный суд обычно выносит решение быстрее.

Если выясняется, что спор имеет отношение к несоблюдению стандартов целостности и этики, как определено в стандарте 6.1, тогда он должен разрешаться согласно дисциплинарным процедурам, описанным в стандарте 6.2.

Глава 7: Финансовые вопросы



Цель данной главы – убедиться в наличии основанной на принципах и ведущейся с применением контроля практики финансового менеджмента и мобилизации ресурсов, которая призвана защитить имидж и репутацию национального общества.

СТАНДАРТ 7.1

В уставе определяется, как мобилизовать ресурсы и как сделать управление ресурсами прозрачным, контролируемым, эффективным и вести его с соблюдением принципов.

Обязательно

Устав должен содержать определение финансового года национального общества.

В уставе должны быть прописаны основные категории дохода национального общества, такие как членские взносы, средства, привлечённые для программ и проектов, пожертвования, а также приносящая доход деятельность.

Устав должен налагать на национальные общества обязательство вести деятельность по мобилизации ресурсов прозрачно, с соблюдением принципов и подотчётно.

В уставе должны быть ясно определены обязанности в отношении управления финансовыми ресурсами – см. также главу 4 «Лидерство (руководство и управление)», в частности:

- составление бюджета и финансовых отчётов
- рекомендации по бюджету и финансовым отчётам
- одобрение бюджета и финансовых отчётов
- аудит счетов
- определение приемлемости средств и пожертвований.

В уставе должны быть определены финансовые взаимоотношения между центральным уровнем и филиалами, а также между центральным уровнем и другими дочерними структурами, в частности, в отношении следующего:

- мобилизация, распределение и расходование ресурсов
- любые финансовые обязательства между филиалами или другими дочерними структурами и центральным уровнем и/или наоборот
- обязательство всех филиалов и любых дочерних юридических структур представлять ежегодно счета центральному уровню для консолидации и дополнительного аудита (более подробно см. в стандарте 7.2).

Ключевые вопросы

- Имеется ли в наличии достаточно контрольных механизмов, чтобы гарантировать, что национальное общество принимает ресурсы согласно основополагающим Принципам и нормативно-правовой базе Движения?
- Чётко ли национальное общество определило сферы ответственности во всех аспектах финансового менеджмента?
- Применяет ли национальное общество в достаточном объёме контрольные меры, включая внешний аудит своих сводных счетов?

Возможно

Устав может налагать на национальное общество обязательство создать независимую и эффективную процедуру внутреннего аудита, которая будет давать управляющим сотрудникам разумную уверенность в эффективности механизмов внутреннего контроля национального общества, а также будет являться источником перемен, так как аудиторы будут вносить рекомендации для постоянного повышения эффективности. Более подробная информация доступна по этой [ссылке](#).

Устав может налагать на национальное общество обязательства создать процесс независимого и профессионального расследования для проверки и определения обоснованности обвинений в коррупционной деятельности или мошенничестве и неправомерном поведении со стороны членов национального общества, сотрудников и добровольцев.

Более подробная информация доступна по следующим ссылкам:

[Универсальное руководство для проведения расследований](#),
[Свод профессиональных стандартов сертифицированного эксперта по борьбе с мошенничеством – интерпретация и руководство](#)

➤ Электронная версия

Важные документы и ресурсы

- [План развития национальных обществ, МФОККиКП, 2013 г.](#), где основное внимание уделяется устойчивости национальных обществ, достигаемой с помощью мероприятий по привлечению средств, проводимых внутри страны, и диверсификации ресурсов
- [Политика Движения в области партнёрств с предприятиями корпоративного сектора и приложение к ней, Резолюция 10](#) (Совет Делегатов, Сеул, 2005 г.)
- [Принципы мобилизации ресурсов для всех участников Движения, Резолюция 2](#) (Совет Делегатов, 2017 г.)
- [Правила использования эмблемы красного креста или красного полумесяца национальными обществами](#), принятые на 20-й Международной Конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Вена, 1965 г.), и пересмотренные Советом Делегатов (Будапешт, 1991 г.).

СТАНДАРТ 7.2

Устав налагает на национальное общество обязательство ежегодно проводить независимый, профессиональный и сторонний аудит своих сводных счетов.

Обязательно

В уставе должны быть определены способ назначения, квалификация аудитора и формат отчёта по результатам внешнего аудита.

Аудит должен проводиться внешним, квалифицированным и независимым аудитором в конце каждого финансового года.

Финансовые отчёты должны быть консолидированы, т.е. должны быть скомбинированы финансовые отчёты штаб-квартиры, филиалов и всех связанных организаций, включая предприятия оказания услуг (такие как банки крови, больницы, походные госпитали), носящие эмблему или получающие выгоду от её использования.

➤ Электронная версия

Дальнейшие пояснения

Сводные финансовые отчёты – это скомбинированные финансовые отчёты штаб-квартиры, филиалов и всех других связанных с ними организаций.

Ежегодно проводить аудит сводных финансовых отчётов – одна из обязанностей национального общества, согласно конституции МФОККиКП.

Внешний аудит – это независимая проверка финансовых отчётов, подготовленных организацией. Результатом является аудиторское заключение, являются ли финансовые отчёты «истинным и справедливым» отражением финансов организации, были ли средства использованы в соответствии с задачами, как оговорено в уставе.

Способ назначения внешнего аудитора, требования к его квалификации, а также формат отчёта могут отличаться в разных юрисдикциях, поэтому прежде чем включать такие положения в свой устав или пересматривать их, национальное общество должно проверить государственное законодательство в этой области, чтобы обеспечить его соблюдение.

В зависимости от объёма и сложности финансовых операций национального общества можно рассмотреть следующие варианты аудита:

- государственное ведомство, проводящее аудит
- аудиторская фирма
- один аудитор (на пенсии или действующий, имеющий соответствующий сертификат).

Проведение аудиторской проверки сводных финансовых отчётов не означает, что аудиторы проверяют каждый филиал и подразделение национального общества. Вместо этого аудиторы проверяют правильность счетов, используя выборку операций.

Как описано в главе 4 «Лидерство (руководство и управление)», аудиторы назначаются руководящими органами (правление или генеральная ассамблея). Независимость для аудитора означает, что аудитор не принимал участия в ведении бухгалтерских счетов и лично никаким образом не связан с организацией, проходящей аудиторскую проверку. Рекомендуются менять аудиторов на регулярной основе.

Глава 8: Итоговые положения



СТАНДАРТ 8.1

В уставе определены процедура и правила его пересмотра.

Ключевые вопросы

- Ясно ли сформулированы положения о пересмотре устава, гарантируют ли они прозрачность процесса и вовлечённость заинтересованных сторон?
- При каких обстоятельствах национальное общество может быть распущено?
- Предусмотрен ли процесс обеспечения того, что устав (и любые пересмотренные версии устава) будут распространены по всему национальному обществу?

Обязательно

Обязанность принять пересмотренные версии устава национального общества лежит на генеральной ассамблее или аналогичном органе.

В уставе должен быть прописан необходимый кворум и большинство для пересмотра устава.

Проекты поправок в устав национального общества должны быть представлены Объединённой комиссии МККК/Международной Федерации по уставам национальных обществ (ОКУ), чьи рекомендации обязательно должны быть приняты во внимание.

В уставе должен быть оговорён требуемый срок для направления проектов поправок генеральной ассамблее.

В уставе должно быть описано, какой орган решает, каким образом должен быть интерпретирован устав в случае неопределённости или спора.

► Электронная версия

Дальнейшие пояснения

В некоторых национальных обществах внесение поправок в устав требует проведения предварительной консультации с соответствующими властями.

Большинство национальных обществ требуют квалифицированного кворума и/или большинства, чтобы поправки в устав были приняты (например, должны присутствовать две третьих членов, и две третьих из присутствующих и имеющих право голоса должны проголосовать за предлагаемую поправку). Такие требования помогают обеспечить стабильность организации, однако они также снижают для национального общества возможность быстро адаптироваться.

СТАНДАРТ 8.2

Устав должен содержать положения, регулирующие роспуск и ликвидацию национального общества.

Обязательно

В уставе должно быть описано, при каких условиях национальное общество может быть распущено. В стране, где учреждение национального общества регулируется местным законодательством, роспуск национального общества должен осуществляться согласно соответствующим его положениям.

Национальное общество может быть распущено только решением высшего руководящего органа общества, обычно это генеральная ассамблея. Решение о роспуске национального общества должно быть принято при квалифицированном кворуме квалифицированным большинством.

В уставе должно быть определено, как, при условии соблюдения местного законодательства, следует поступить с оставшимися активами национального общества.

➤ Электронная версия

СТАНДАРТ 8.3

Текст устава рассылается всем заинтересованным лицам в национальном обществе на всех уровнях.

Обязательно

Устав должен быть переведён на официальные языки государства, в котором учреждено национальное общество.

Если устав существует на нескольких официальных языках, в уставе должно быть определено, текст на каком языке имеет преимущество в случае конфликта интерпретаций различных версий.

Устав должен распространяться через национальное общество, он должен быть доступен любому члену национального общества или добровольцу по запросу.

Возможно

Национальное общество может решить перевести устав на другие языки или диалекты, используемые на территории государства.

Устав может быть доступен на вебсайте национального общества или через другие соответствующие каналы связи.

➤ Электронная версия

Основопологающие Принципы Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца

(из Преамбулы к Уставу Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца)

Гуманность Международное Движение Красного Креста и Красного Полумесяца, порожденное стремлением оказывать помощь всем раненым на поле боя без исключения или предпочтения, старается при любых обстоятельствах как на международном, так и на национальном уровне предотвращать и облегчать страдания человека. Движение призвано защищать жизнь и здоровье людей и обеспечивать уважение к человеческой личности. Оно способствует достижению взаимопонимания, дружбы, сотрудничества и прочного мира между народами.

Беспристрастность Движение не проводит никакой дискриминации по признаку национальности, расы, религии, класса или политических убеждений. Оно лишь стремится облегчать страдания людей, и в первую очередь, тех, кто больше всего в этом нуждается.

Нейтральность Чтобы сохранить всеобщее доверие, Движение не может принимать чью-либо сторону в вооруженных конфликтах и вступать в споры политического, расового, религиозного или идеологического характера.

Независимость Движение независимо. Национальные общества, оказывая своим правительствам помощь в их гуманитарной деятельности и подчиняясь законам своей страны, должны тем не менее всегда сохранять автономию, чтобы иметь возможность действовать в соответствии с принципами Движения.

Добровольность В своей добровольной деятельности по оказанию помощи Движение ни в коей мере не руководствуется стремлением к получению выгоды.

Единство В стране может быть только одно национальное общество Красного Креста или Красного Полумесяца. Оно должно быть открыто для всех и осуществлять свою гуманитарную деятельность на всей территории страны.

Универсальность Движение является всемирным. Все национальные общества пользуются равными правами и обязаны оказывать помощь друг другу.