



PARTICIPACIÓN EN PROYECTOS SOBRE SISTEMAS DE ALERTA TEMPRANA Y RIESGO CLIMÁTICO EN BENEFICIO DE COMUNIDADES MARGINADAS Y DE DIFÍCIL ACCESO

**Orientación destinada a la Federación Internacional y
a las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja**



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC**



**Climate
Centre**

© 2022 **Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (Federación Internacional)**

Aviso legal: la elaboración de este documento de orientación ha sido posible gracias al generoso apoyo del Departamento de Desarrollo y Cooperación del Departamento Federal de Asuntos Exteriores de Suiza. La Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (Federación Internacional) es responsable del contenido de este documento que no refleja necesariamente la opinión de ese departamento ni del Gobierno de Suiza.

Autores: Dorothy Heinrich y Erin Coughlan de Perez, Centro de organizaciones de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja sobre el clima (Centro sobre el clima); Stephanie Julmy, Federación Internacional.

Cover photo: Brad Zerivitz / American Red Cross; Pg. 4: Swabira Abdulrazak / Kenya Red Cross Society

Datos de contacto:

Dirección: Chemin des Crêts 17, Petit-Saconnex, 1209 Ginebra 19 (Suiza)

Dirección postal: P.O. Box 303, 1211 Ginebra 19 (Suiza)

T +41 (0)22 730 42 22 | **F** +41 (0)22 730 42 00 | **E** secretariat@ifrc.org | **W** ifrc.org

Participación en proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático en beneficio de comunidades marginadas y de difícil acceso

Orientación destinada a la Federación Internacional y a las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

octubre de 2022

Agradecemos sus comentarios sobre este documento, que será actualizado conforme sea necesario para recoger las experiencias, las prácticas y las enseñanzas extraídas. Sus ideas y sugerencias con miras al perfeccionamiento de esta guía serán valoradas. Pulse [aquí](#) para remitir sus observaciones y, si lo desea, su nombre figurar en esta página en la versión definitiva de este documento.



LISTA DE VERIFICACIÓN – Pertinencia de la orientación

- ¿Trabaja usted **en un país menos adelantado o en un pequeño estado insular en desarrollo**, o su labor abarca alguno de estos países, como parte de la red de la Federación Internacional?¹
- ¿Tiene interés en la aplicación de los **sistemas de alerta temprana y acción temprana centrados en las personas** o en la ampliación de la escala de estos?

¹ Existen treinta y ocho (38) pequeños estados insulares en desarrollo y cuarenta y siete (47) países menos adelantados.

ÍNDICE

Agradecimientos	6
Abreviaturas	6
Síntesis	7
<hr/>	
Fundamentos de la participación de la red de la Federación Internacional en proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático	9
Oportunidades	11
Retos	13
Modalidades generales para la participación de la red de la Federación Internacional	14
<hr/>	
Funciones y responsabilidades	14
Puntos de inicio de la participación en el calendario de ejecución de los proyectos	16
Recomendaciones relativas a las funciones y actividades de las Sociedades Nacionales en proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático	21
<hr/>	
Las Sociedades Nacionales en calidad de interlocutoras sobre el terreno	21
Las Sociedades Nacionales en la planificación de medidas integrales de alerta temprana y de acción temprana	22
Las Sociedades Nacionales en calidad de usuarias y de agentes de ejecución	23
Las Sociedades Nacionales en calidad de agentes de sensibilización y de convocatoria	24
Annexes	26
<hr/>	
Anexo 1: Matriz de asignación de responsabilidades	26
Anexo 2: Contratación	26
Anexo 3: Recursos fundamentales	26

Agradecimientos

La Federación Internacional y el Centro sobre el clima dejan constancia de su reconocimiento para con las personas que colaboraron y aportaron valiosa ayuda en la elaboración de este documento de orientación.

Tessa Kelly

Federación Internacional

Gantsetseg Gantulga

Federación Internacional

Nathan Cooper

Federación Internacional

Hung Ha Nguyen

Federación Internacional

Ruth Lane

Federación Internacional

Christopher Jack

Centro sobre el clima

Irene Amuron

Centro sobre el clima

Janot Mendler de Suarez

Centro sobre el clima

Juan Bazo

Centro sobre el clima

John Harding

Secretaría de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático

Maria Lourdes Kathleen Macasil

Secretaría de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático

Jair Torres

Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres

Sandra Amlang

Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres

Sarah Houghton

Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres

Cheikh Khan

Organización Meteorológica Mundial

Jean Baptiste-Migraine

Organización Meteorológica Mundial

Maria Julia Chasco

Organización Meteorológica Mundial

Moyenda Chaponda

Organización Meteorológica Mundial

Henriette Mampuya

Banco Mundial, Fondo Mundial para la Reducción de los Desastres y la Recuperación

Hugo Wesley

Banco Mundial, Fondo Mundial para la Reducción de los Desastres y la Recuperación

Makoto Suwa

Banco Mundial, Fondo Mundial para la Reducción de los Desastres y la Recuperación

Gavin White

Alianza para la Acción Temprana Informada sobre el Riesgo (ONU)

Abreviaturas

CAP	Protocolo de alerta común
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
COP	Conferencia de las Partes
OMM	Organización Meteorológica Mundial
ONG	Organizaciones no gubernamentales
PEID	Pequeño estado insular en desarrollo
UNDRR	Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres

SÍNTESIS

Mediante los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático (conocidos por la sigla CREWS en inglés), se aspira a aumentar el acceso de los países menos desarrollados y de los pequeños estados insulares en desarrollo a las alertas meteorológicas tempranas y a la información sobre riesgos para salvar vidas y medios de subsistencia. Uno de los objetivos de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático consiste en aumentar considerablemente los compromisos financieros e institucionales dirigidos a sistemas de alerta temprana centrados en las personas que conducen a la acción temprana y, como parte de ello, establecer coaliciones con las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y la Media Luna Roja (Sociedades Nacionales). En 2021, por primera vez, se invitó a la Federación Internacional a participar desde el principio en la elaboración de propuestas de proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático, al cabo de actividades de sensibilización durante años, y se prevé seguir participando desde la concepción en futuros proyectos sobre estos sistemas en beneficio de comunidades marginadas y de difícil acceso. Este documento de orientación consolida las sugerencias prácticas en apoyo de la participación de la red de la Federación Internacional en estos proyectos.

Fundamentos

Los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático ofrecen una oportunidad excepcional para que la red de la Federación Internacional avance en su misión de proteger a las personas más vulnerables. Por otra parte, la red de la Federación Internacional puede aportar un considerable valor añadido con miras a una prestación de servicios sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático que sea duradera, centrada en las personas y en la escala adecuada.

Destinatarios

Las Sociedades Nacionales, la secretaría de la Federación Internacional y sus centros de referencia, como el Centro de sobre el clima, pueden desempeñar funciones singulares en la participación en estos proyectos. Se debe articular claramente estas funciones y elaborar los presupuestos de modo que reflejen tanto la financiación necesaria para las actividades de las Sociedades Nacionales como cualquier financiación conjunta en efectivo o en especie que estas puedan aprovechar.

Momento

La red de la Federación Internacional debe participar en los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático desde el inicio de la elaboración de la propuesta del proyecto a fin de determinar intereses comunes y cometidos complementarios con los asociados en la ejecución y los países destinatarios, y asegurar su posicionamiento en calidad de parte interesada fundamental y asociado operativo financiado en el proyecto.

Modalidad

Las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja pueden desempeñar diversas funciones en los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático y aportar herramientas, métodos y actividades eficaces y centrados en las personas. Entre otros ejemplos, cabe mencionar los siguientes:

interacción directa con la comunidad para recoger datos y opiniones relativos a la vulnerabilidad, la exposición a riesgos y la eficacia de los sistemas de alerta temprana;

planificación incluyente, para la elaboración de planes y protocolos de alerta temprana y de medidas anticipadas;

usuarias y de agentes de ejecución de actividades ante alertas tempranas;

sensibilización y convocatoria, mediante información sobre la elaboración de sistemas de alerta temprana y la convocatoria de diversidad de actores. .

Bangladesh 2013 Every year thousands of lives are saved by the National Society in cyclone-prone Bangladesh. Thanks to cyclone shelters and early warning systems by which volunteers sound the alarm, evacuate and assist with First Aid, vital assistance reach people in need.
© Yoshi Shimizu



FUNDAMENTOS DE LA PARTICIPACIÓN DE LA RED DE LA FEDERACIÓN INTERNACIONAL EN PROYECTOS SOBRE SISTEMAS DE ALERTA TEMPRANA Y RIESGO CLIMÁTICO

Los sistemas de alerta temprana y riesgo climático en pocas palabras

Mecanismo de financiación destinado a proyectos en los países menos desarrollados y en los pequeños estados insulares en desarrollo en pro de sistemas de alerta temprana centrados en información sobre riesgos.

Ejecución a cargo de tres asociados: el Banco Mundial - Fondo Mundial para la Reducción de los Desastres y la Recuperación, la Organización Meteorológica Mundial y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres.

Proyectos a nivel nacional y regional (los proyectos regionales pueden tener un ámbito puramente regional o también nacional).

Ámbitos de operación:

- fomento del conocimiento sobre los riesgos mediante su identificación;
 - fortalecimiento de la capacidad de los servicios meteorológicos e hidrológicos nacionales;
 - modernización de la infraestructura hidrometeorológica;
 - fomento de la difusión y de la comunicación de alertas viables;
 - fortalecimiento de la capacidad de preparación y de intervención ante las alertas;
-
- apoyo a 74 países en 2021
 - 12 proyectos en cartera en espera de financiación;

fondos por 84 millones de dólares recibidos desde 2015, y aumento del 17,3% en la financiación desde 2020.

La iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático tiene por objeto **aumentar la disponibilidad de los servicios de alerta temprana y mejorar el acceso a estos recursos en los países menos desarrollados y en los pequeños estados insulares en desarrollo, a fin de fomentar la resiliencia ante el clima** (lista completa disponible a través de este [enlace](#)). El propósito es salvar vidas, bienes y medios de subsistencia y, para ello, los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático no pueden conformarse con mejorar la información, los servicios y las infraestructuras relativos a la meteorología, el clima y la hidrología. También deben velar por que las personas adopten las medidas adecuadas gracias a la información de alerta temprana para reducir con eficacia las repercusiones de los eventos extremos y prepararse para los efectos inevitables antes de que sucedan.

Una de las propuestas de valor de los sistemas de alerta temprana y riesgo climático consiste en fortalecer los compromisos y las medidas relativos a los sistemas de alerta temprana centrados en las personas que redundan en la acción temprana y, como parte de ello, establecer coaliciones con instituciones como las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y la Media Luna Roja. La red de la Federación Internacional goza de una posición excepcional para lograr que la alerta temprana genere una acción temprana más eficaz y a una escala acorde con la creciente cantidad de personas en riesgo. Las inversiones en sistemas de alerta temprana y riesgo climático se han centrado tradicionalmente en la elaboración y el perfeccionamiento de servicios relativos al clima; no obstante, las Sociedades Nacionales – gracias a su condición excepcional en calidad de auxiliares de los poderes públicos, a su labor de sensibilización de la sociedad civil y a las sólidas relaciones comunitarias y redes de voluntarios– pueden ser asociadas cruciales para que esos servicios guarden consonancia con las necesidades y sean de eficaz utilidad para las comunidades, y que las previsiones se utilicen para la adopción de medidas anticipadas en los hogares, la comunidad, el país y la región. La secretaría de la Federación Internacional, las Sociedades Nacionales y el Centro sobre el clima pueden ser subcontratados como asociados operativos en los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático y recibir financiación para actividades de alerta temprana y acción temprana centradas en las personas, como la elaboración de programas de financiación proyectiva y la elaboración y el mantenimiento de sistemas de alerta temprana de la comunidad.

Los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático se encuentran en preparación o ejecución en muchos países y regiones, con un ámbito y una financiación crecientes. En 2021, la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático apoyó el perfeccionamiento de los sistemas de alerta temprana en 74 países, a través de quince (15) proyectos a escala nacional, regional y mundial que abarcan el Caribe, la región occidental de África, la República Democrática del Congo, Afganistán, el sudoeste del Océano Índico, el Pacífico, Camboya y la República Democrática Popular de Laos². El fondo fiduciario destinado a sistemas de alerta temprana y riesgo climático ha recibido 84 millones de dólares en contribuciones firmadas desde su creación en 2015, con un aumento de fondos del 17,3 % desde 2020³. Entre los doce (12) proyectos en cartera, se aprobó en 2021 la elaboración de propuestas de proyectos para la región central de África, el Cuerno de África, la región oriental de África y Malawi, así como fondos adicionales para el Caribe, y a fines de 2022 se prevé aprobar otros proyectos actualmente en cartera. También se ha avanzado en la creación de un nuevo sistema de financiación rápida para una asistencia diligente y específica de alta prioridad –“Accelerated Support Window”–, prevista para estar operativa en 2022. Se han recibido contribuciones financieras de Australia, Finlandia, Francia, Alemania, Luxemburgo, Países Bajos, Suiza y el Reino Unido para el fondo fiduciario destinado a sistemas de alerta temprana y riesgo climático.

En 2021, por primera vez, se invitó a la red de la Federación Internacional a participar desde el principio en la elaboración de proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático, y se prevé seguir participando desde la concepción en futuros proyectos sobre estos sistemas en beneficio de comunidades más vulnerables y de difícil acceso. La secretaría de la Federación Internacional y el Centro sobre el clima ofrecieron aportaciones a las cinco propuestas de proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático en elaboración en 2021-2022, y esta orientación incluye las enseñanzas extraídas de esas experiencias. Reconociendo que se trata de un ámbito nuevo para la red de la Federación Internacional, este documento aspira a orientar a las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja –con el apoyo de la secretaría de la Federación Internacional y del Centro sobre el clima– acerca de modalidades de participación en la elaboración de proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático.

Países con proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático aprobados en 2022

El objetivo principal del **proyecto sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático en Malawi** consiste en fortalecer la prestación general de servicios relativos al clima, un sistema de vigilancia y alerta temprana de sequías, la difusión de la alerta temprana y la capacidad de preparación y de intervención, así como también fomentar la capacidad de los servicios meteorológicos e hidrológicos nacionales y de los usuarios.

El **proyecto sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático en el gran cuerno de África** se ejecuta a nivel regional, así como en Etiopía, Somalia y Sudán. El objetivo principal del proyecto consiste en fomentar las capacidades de las entidades regionales y nacionales para producir y utilizar servicios relativos al clima, la meteorología y la hidrología, en particular los sistemas de alerta temprana.

El **proyecto sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático en la región central de África** se ejecuta a nivel regional y abarca once (11) países de la región. El objetivo principal del proyecto consiste en perfeccionar los sistemas nacionales de alerta temprana, con un enfoque integrado y centrado en los riesgos para múltiples amenazas y en la incidencia, sobre la base de una cooperación regional sólida.

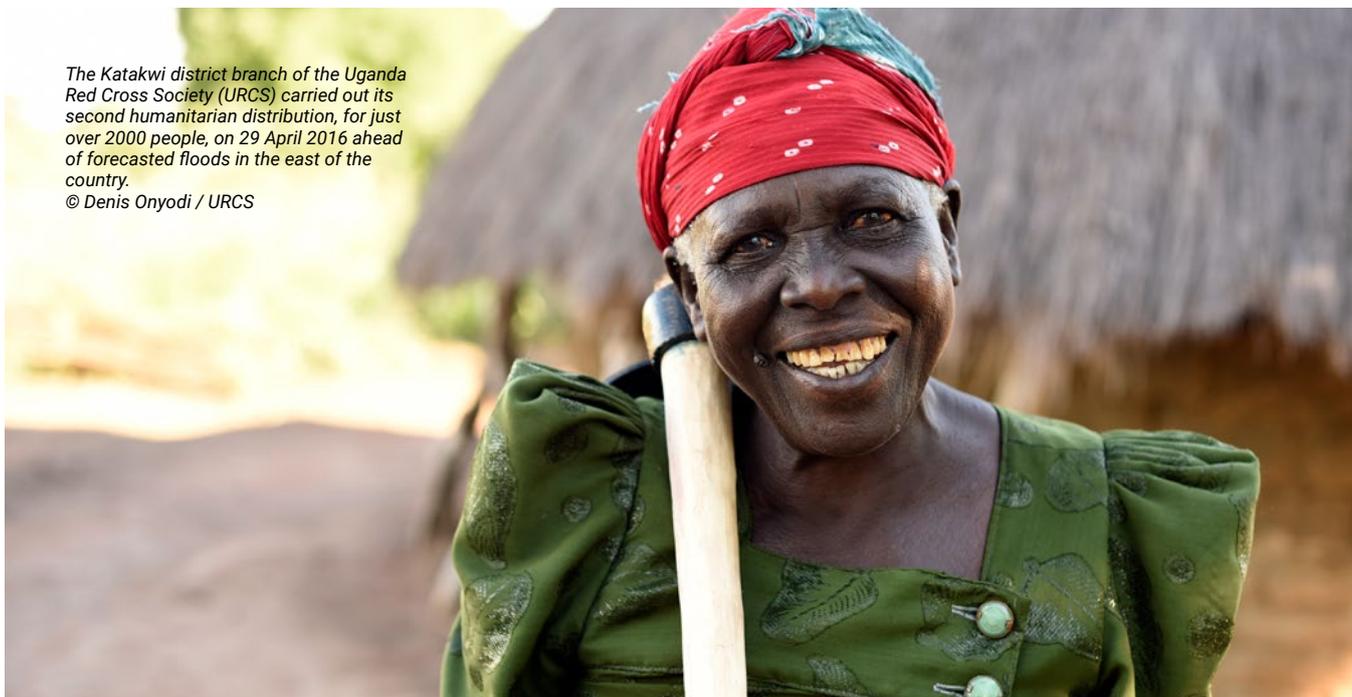
El **proyecto sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático en el Caribe** (financiación adicional) fue una extensión de un proyecto previamente aprobado y activo en diecisiete (17) países de la región. El objetivo principal del proyecto consiste en fortalecer y racionalizar los sistemas regionales y nacionales y la capacidad relacionada con la previsión meteorológica, los servicios hidrológicos, las alertas centradas en los riesgos para múltiples amenazas y en la incidencia, y la prestación de servicios con miras a una adopción de decisiones más eficaz.

El **proyecto sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático en la región oriental de África** (aún no aprobado) tiene por objetivo ampliar la escala de los servicios de alerta temprana en la región y mejorar la cobertura de los servicios de alerta temprana centrados en la incidencia en el lago Victoria y las comunidades circundantes. Mediante el proyecto, se aspira a fortalecer las capacidades institucionales y humanas de las organizaciones regionales e intergubernamentales en la prestación de servicios relativos al clima, y, al mismo tiempo, mejorar la eficacia de los servicios de alerta temprana en Kenia, Tanzania, Ruanda y Uganda.

² Sistemas de alerta temprana y riesgo climático (2022). Informe anual de 2021. Disponible en: https://ane4bf-datap1.s3-eu-west-1.amazonaws.com/wmocreww/s3fs-public/ckeditor/files/double_page_spread_view_4.pdf.

³ Ibid.

The Katakwi district branch of the Uganda Red Cross Society (URCS) carried out its second humanitarian distribution, for just over 2000 people, on 29 April 2016 ahead of forecasted floods in the east of the country.
© Denis Onyodi / URCS



Oportunidades

Los sistemas de alerta temprana y riesgo climático reconocen que la inversión en alertas tempranas resulta eficaz únicamente si conduce a la eficacia de la acción temprana para reducir el riesgo y reforzar la preparación a la escala adecuada. Mediante la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático, se aspira a participar en otros aspectos, además de los sistemas de datos hidrometeorológicos técnicos y de los modelos de riesgos de amenazas, con miras a que los servicios de alerta temprana se centren en las personas. Para los sistemas de alerta temprana y riesgo climático, los enfoques centrados en las personas son enfoques en los que participan las personas y las comunidades que más necesitan las alertas –los destinatarios finales– en cada uno de los cuatro elementos necesarios con miras a la eficacia de los sistemas de alerta temprana centrados en los riesgos para múltiples amenazas y en la incidencia⁴. La red de la Federación Internacional aporta una ventaja comparativa en este sentido, que ofrece una oportunidad fundamental para que las Sociedades Nacionales aboguen por su inclusión como asociadas de proyectos financiados en los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático, y para que determinen las funciones y las tareas sobre las cuales podrían asumir la responsabilidad. Los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático ofrecen la posibilidad de contribuir al posicionamiento de las Sociedades Nacionales como agentes esenciales en el ámbito de la alerta temprana y las medidas anticipadas, y al establecimiento o la consolidación de relaciones sostenibles con agentes nacionales fundamentales.

Existen sinergias –relativas a los sistemas de alerta temprana y acción temprana centrados en las personas– entre los objetivos de las inversiones en sistemas de alerta temprana y riesgo climático, por un lado, y la labor y las aspiraciones actuales de la secretaría de la Federación Internacional y las Sociedades Nacionales miembros, por otro lado. Los sistemas de alerta temprana y acción temprana centrados en las personas constituyen una prioridad institucional para la red de la Federación Internacional, reconocida en el Plan y presupuesto para 2021-2025 y en el programa mundial sobre resiliencia al clima de la institución. El Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (Movimiento) aprobó, en el Consejo de Delegados celebrado en 2022, la resolución “Fortalecimiento de la acción humanitaria anticipada en el Movimiento: el sendero futuro”, que va acompañada de un marco operativo de la Federación Internacional sobre medidas anticipadas donde se describen los cauces que permitirán a la red alcanzar la ampliación de escala esperada hasta 2025. Los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático pueden ayudar a los Servicios Meteorológicos e Hidrológicos Nacionales a mejorar la previsión de riesgos y a elaborar pronósticos centrados en la incidencia, que puedan utilizarse para medidas anticipadas –y que resultan cruciales con miras a la eficacia de estas–, un aspecto que suele ser difícil de financiar a través de los proyectos de las organizaciones de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.

4 Plan operativo sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático: ejecución a escala 2021-2025.

Las Sociedades Nacionales pueden aprovechar la financiación de los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático para asegurarse de que se centran en las personas mediante la realización de actividades aptas para las capacidades de las Sociedades Nacionales, como se describe a continuación.

- La red de la Federación Internacional es pionera reconocida en materia de sistemas de alerta temprana de la comunidad, ya que ha elaborado los principios rectores para el establecimiento de dichos sistemas, junto con una guía para el terreno y un conjunto de herramientas de formación. Los sistemas de alerta temprana de la comunidad pueden proporcionar alertas confiables, oportunas y pertinentes a nivel local, pero a menudo no están integrados en los sistemas nacionales de alerta temprana o no se los utiliza ampliamente. Las Sociedades Nacionales, en calidad de colaboradoras de los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático, pueden ayudar a elaborar y a fortalecer los sistemas de alerta temprana de la comunidad como parte de un enfoque centrado en las personas para los servicios de supervisión, detección y alerta de amenazas.
- Las Sociedades Nacionales –en su posición excepcional gracias a su función en calidad de auxiliares de los poderes públicos, combinada con su presencia comunitaria y su red de voluntarios– pueden colaborar con las autoridades, los organismos del ámbito hidrometeorológico, los funcionarios públicos y otras partes interesadas para elaborar y fortalecer los sistemas nacionales de alerta temprana y de medidas anticipadas, en particular para el fomento de la accesibilidad, la comprensibilidad y la capacidad de acción de los sistemas nacionales de alerta temprana, por ejemplo, mediante la promoción del formato normalizado del protocolo de alerta común para los mensajes de alerta temprana y los pronósticos centrados en la incidencia. A través de la iniciativa del centro de alerta, la secretaría de la Federación Internacional trabaja con las Sociedades Nacionales miembros a fin de promover, ampliar y apoyar el uso del protocolo de alerta común entre las autoridades oficiales responsables de las alertas, así como también extender las alertas a nivel mundial.
- La red de la Federación Internacional tiene una extensa trayectoria de ayuda en la elaboración de mensajes de alerta pertinentes para diferentes públicos, mediante la utilización de mensajes de sensibilización pública y educación pública sobre las medidas de protección que se deben adoptar, y el fortalecimiento del vínculo entre los sistemas de alerta temprana comunitarios y nacionales.
- La red mundial del Movimiento –compuesta por ciento sesenta mil (160 000) filiales y sucursales locales y cerca de quince (15) millones de voluntarios– desempeña un papel destacado en la movilización de la comunidad y en el apoyo a las medidas adaptadas a nivel local, velando por que la información de alerta temprana sea comunicada y difundida eficazmente a las comunidades marginadas y de difícil acceso, así como también que las comunidades vulnerables tengan el sentido de pertenencia respecto de los sistemas de alerta temprana, y que sus necesidades sean comprendidas y escuchadas con miras a la planificación eficaz y participativa de medidas anticipadas. Las Sociedades Nacionales pueden crear una base de voluntarios activa que esté vinculada con la planificación a nivel comunitario y contribuir a que el perfeccionamiento de las alertas tempranas en beneficio de todas las personas de la sociedad.
- El pilar de anticipación del Fondo de Emergencia para la Intervención en Casos de Desastre de la secretaría de la Federación Internacional representa una forma rápida, confiable y eficaz de transferir dinero a las Sociedades Nacionales en previsión de desastres. Sobre la base de las previsiones meteorológicas y del análisis de riesgos, el Fondo de Emergencia aprueba la financiación de las Sociedades Nacionales para la adopción de medidas tempranas antes de una amenaza prevista. El dinero se libera automáticamente cuando se alcanzan los umbrales de previsión predefinidos o “factores de activación”. Sin embargo, el acceso a estos fondos requiere que se elaboren y validen los protocolos de acción temprana junto con el fortalecimiento de la capacidad de las Sociedades Nacionales para actuar con prontitud, lo que requiere financiación. La incorporación de la elaboración de protocolos de acción temprana en los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático puede contribuir a que las inversiones en sistemas de alerta temprana y riesgo climático den lugar a la acción temprana centrada en las personas.
- Las Sociedades Nacionales, en calidad de auxiliares de los poderes públicos, son agentes esenciales de sensibilización con el fin de integrar las medidas anticipadas en los planes, las estrategias y las políticas nacionales de gestión de riesgos de desastre y de adaptación al cambio climático. Apoyan las iniciativas de los gobiernos encaminadas a elaborar, actualizar y aplicar una legislación eficaz en materia de gestión del riesgo de desastres y del clima (véase, por ejemplo, la lista de comprobación sobre derecho y reducción de los riesgos de desastre).

La red de la Federación Internacional también puede ofrecer conocimientos especializados, herramientas sobre medidas anticipadas, métodos de formación y recursos de información, en particular los de la secretaría de la Federación Internacional y del Centro sobre el clima.

Retos

La secretaría de la Federación Internacional es responsable de la coordinación y el fortalecimiento de la red de la Federación Internacional, que engloba a diferentes agentes con diferentes fortalezas, a saber: las Sociedades Nacionales, la secretaría de la Federación Internacional –en la oficina central, a nivel regional, en conglomerados de países (es decir, a nivel subregional) y en los países–, las Sociedades Nacionales asociadas que apoyan el trabajo a nivel internacional, y los centros de referencia técnica como el Centro sobre el clima. Esto puede dificultar que los asociados de los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático conozcan a los interlocutores y los cauces de coordinación. Los proyectos pueden formularse para un país o para una región definida que abarque doce (12) o más países, que pueden no coincidir con los conglomerados de países dentro de la estructura de la Federación Internacional, y ello supone un reto de coordinación. Mediante lineamientos claros de comunicación y de coordinación a nivel mundial, regional y nacional, es posible atenuar este reto.

Cada Sociedad Nacional y cada delegación de país o de conglomerado de países de la secretaría de la Federación Internacional tiene diferentes fortalezas, recursos y objetivos estratégicos y, por lo tanto, variará también el tipo de participación que se puede esperar de los diferentes miembros del personal de las Sociedades Nacionales y de la Federación Internacional en los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático. Esto puede generar confusión acerca de las expectativas y de los niveles de compromiso. La confirmación, desde el principio, del interés y de la capacidad de participación (tanto por parte de las Sociedades Nacionales como de las delegaciones de la Federación Internacional en los países o en los conglomerados de países), junto con las necesidades de apoyo que puedan requerirse, puede contribuir a mitigar este reto.

A nivel interno, la comprensión y la experiencia operativa en materia de alerta temprana y acción temprana –con inclusión de la financiación proyectiva, los protocolos de acción temprana, los sistemas de alerta temprana de la comunidad y el protocolo de alerta común– varían de una Sociedad Nacional a otra y de una delegación de la Federación Internacional en una región o en un país o un conglomerado de países a otra. Incluso las Sociedades Nacionales que han elaborado protocolos de acción temprana o que apoyan sistemas de alerta temprana de la comunidad pueden no tener suficiente experiencia práctica en actividades de sensibilización para incluir estos elementos en los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático. La comprensión de estas limitaciones, el intento de abordarlas mediante el apoyo técnico y el seguimiento, y el fomento de la capacidad relacionada con la alerta temprana y las medidas anticipadas puede contribuir a atenuar este reto, utilizando el material del enfoque de formación integral de la Federación Internacional en materia de alerta temprana y acción temprana.

Los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático tienden a centrarse en el perfeccionamiento de los datos, los modelos y los servicios hidrometeorológicos, en tanto que las Sociedades Nacionales a menudo carecen de conocimientos y capacidad para participar de forma sustantiva en las conversaciones técnicas, lo que puede llevar a una reticencia a participar en estos proyectos. La búsqueda de apoyo técnico del Centro sobre el clima puede mitigar este reto.

Más allá de los conocimientos y de la capacidad técnica en materia de alerta temprana y acción temprana, las Sociedades Nacionales pueden carecer de experiencia en la formulación de proyectos y en la elaboración de presupuestos, así como de recursos para negociar un papel operativo (financiado). Además, es posible que una Sociedad Nacional no pueda abogar por un papel o una responsabilidad para propiciar los resultados del proyecto que no fueron contemplados originalmente por las unidades responsables de sistemas de alerta temprana y riesgo climático. Este reto puede reducirse mediante el apoyo de las delegaciones de la secretaría de la Federación Internacional en los países, en los conglomerados de países o en las regiones, así como del Centro sobre el clima.

Habida cuenta de que la participación de la red de la Federación Internacional en los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático es reciente, puede haber poca comprensión de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático y sobre las modalidades de participación. Las siguientes secciones intentan proporcionar ideas y orientación a la secretaría de la Federación Internacional y a las Sociedades Nacionales a través de este proceso.

MODALIDADES GENERALES PARA LA PARTICIPACIÓN DE LA RED DE LA FEDERACIÓN INTERNACIONAL

Funciones y responsabilidades

El **comité directivo de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático** es el órgano de adopción de decisiones de la iniciativa, y supervisa las actividades financiadas por el fondo fiduciario destinado a sistemas de alerta temprana y riesgo climático. Tiene la responsabilidad de examinar y aprobar la lista de países y de regiones en cartera, la lista de los países y de regiones prioritarios que pueden pasar a la fase de elaboración de la propuesta y de propuestas de proyectos. El Banco Mundial (a través del Fondo Mundial para la Reducción de los Desastres y la Recuperación, la Organización Meteorológica Mundial y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres actúan como **asociados en la ejecución** de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático, y son responsables de apoyar a los países receptores seleccionados y/o a las organizaciones regionales en la elaboración y en la ejecución de los proyectos. La elaboración de los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático es facilitada por un asociado en la ejecución con función rectora (asociado principal en la ejecución), que se encarga de dirigir y de ayudar a los asociados pertinentes en la elaboración del proyecto, y de consultar con los países receptores y las partes interesadas. Los asociados principales en la ejecución facilitan las consultas y la presentación de informes, pero las decisiones son adoptadas de manera colectiva con todos los asociados en la ejecución y las partes interesadas que participan en un proyecto. La **secretaría de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático** es responsable de recibir y de examinar las propuestas de proyectos, que luego se presentan al comité directivo de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático, que examina y aprueba los proyectos y las asignaciones de fondos.

Diferentes componentes de la red de la Federación Internacional pueden participar en la elaboración y en la ejecución de los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático. Cada entidad tendrá un papel diferente en función de sus ámbitos específicos de conocimientos especializados o de responsabilidad. A continuación, se resumen las posibles funciones y responsabilidades dentro de la red de la Federación Internacional, que se exponen con más detalle en la matriz del anexo 1.

1. Secretaría de la Federación Internacional (oficina central)

- a. Establecimiento de contacto con la secretaría de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático. Función de observador en el comité directivo de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático. Responsabilidad de estar al tanto del momento en que el comité directivo aprueba los países y/o las regiones de la lista en cartera (al menos cada dos años), lo que da inicio a la elaboración de las propuestas de los proyectos; y obtención de las propuestas de proyectos finales aprobadas.
- b. Responsabilidad de alertar a las oficinas regionales de la secretaría de la Federación Internacional y al Centro sobre el clima cuando se tenga claridad sobre los países y/o las regiones de la lista en cartera que pueden ser añadidos a la lista prioritaria para las inversiones, y cuando los países y/o las regiones hayan sido realmente aprobados para pasar a la fase de elaboración de propuestas de proyectos.
- c. Suministro de información a la secretaría de la iniciativa sobre los responsables de coordinación de la Federación Internacional y del Centro sobre el clima pertinentes a cada proyecto.

2. Secretaría de la Federación Internacional (oficina regional)

- a. Responsabilidad de alertar a las delegaciones de países y/o de conglomerados de países de la Federación Internacional cuando se tenga claridad sobre los países de la lista en cartera que pueden ser añadidos a la lista prioritaria para las inversiones, y cuando los países hayan sido realmente aprobados para pasar a la fase de elaboración de propuestas de proyectos.
- b. b. En los proyectos regionales que abarcan múltiples delegaciones de países y/o de conglomerados de países de la Federación Internacional, actuación como responsable de coordinación para el proyecto, y establecimiento de contacto con las delegaciones pertinentes de países y/o de conglomerados de países para garantizar su papel conforme se indica en los apartados b y d siguientes.

3. Delegaciones de países y delegaciones de conglomerados de países de la Federación Internacional

- a.** Función de responsable de coordinación de la Federación Internacional para los proyectos nacionales o regionales limitados al ámbito del conglomerado de países.
- b.** Responsabilidad de alertar a las Sociedades Nacionales cuando se tenga claridad sobre los países de la lista en cartera que pueden ser añadidos a la lista prioritaria para las inversiones, y cuando los países hayan sido aprobados para pasar a la fase de elaboración de propuestas de proyecto, así como también determinar y/o volver a confirmar su interés y capacidad de participación.
- c.** Actuación en calidad de coordinador del proyecto en nombre de la red de la Federación Internacional y velar por la participación adecuada de las Sociedades Nacionales en la elaboración de la propuesta.
- d.** Cuando sea posible, apoyo técnico a las Sociedades Nacionales en relación con los tipos de actividades que podrían incluirse en la propuesta. Cuando la delegación del país y/o del conglomerado de países no tenga los conocimientos especializados necesarios, apoyo a las Sociedades Nacionales para la obtención de los conocimientos pertinentes, entre ellos, del Centro sobre el clima.
- e.** Apoyo a la Sociedad Nacional en relación con la gestión de contratos y proyectos, con inclusión del tiempo, el ámbito, el presupuesto y la presentación de informes (si el contrato es de su incumbencia).
- f.** Definición y/o formulación de las actividades de apoyo a la delegación de la Federación Internacional en el país y/o en el conglomerado de países (y del presupuesto necesario) en la propuesta.
- g.** Ejecución de las actividades de apoyo a la delegación de la Federación Internacional en el país y/o en el conglomerado de países incluidos en la propuesta.

4. Sociedades Nacionales

- a.** Participación en la elaboración de la propuesta.
- b.** Definición y/o formulación de las actividades de apoyo a las actividades dirigidas por la Sociedad Nacional (y del presupuesto necesario) en la propuesta.
- c.** Establecimiento de contacto con las contrapartes del gobierno en la propuesta, junto con la organización nacional de gestión de desastres (o protección civil).
- d.** Ejecución de las actividades de la Sociedad Nacional incluidas en la propuesta.

5. Centro sobre el clima

- a.** Posible apoyo a la secretaría de la Federación Internacional y a las Sociedades Nacionales en la identificación de los puntos de inicio de la participación para las actividades que se incluirán en los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático.
- b.** Apoyo a las Sociedades Nacionales en relación con los elementos técnicos de la propuesta (por ejemplo, elementos centrados en la ciencia, elaboración del factor de activación de la financiación proyectiva), mediante solicitud.
- c.** Definición y/o formulación de las actividades de apoyo al Centro sobre el clima (y del presupuesto necesario) en la propuesta.
- d.** Ejecución de las actividades de apoyo al Centro sobre el clima incluidas en la propuesta.
- e.** En el contexto de los proyectos regionales, las Sociedades Nacionales pueden interactuar con los centros climáticos regionales de la Organización Meteorológica Mundial, conforme sea necesario, en relación con el perfeccionamiento y la elaboración de servicios relativos al clima orientados a atender las necesidades de la comunidad.

A nivel nacional, las Sociedades Nacionales pueden hablar con sus Servicios Meteorológicos e Hidrológicos Nacionales acerca de programas existentes o previstos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático, así como proponer su inclusión en la planificación y/o en la ejecución de proyectos. Las Sociedades Nacionales siempre pueden dirigirse a la secretaría de la Federación Internacional para que les ayude en la presentación a los asociados en la ejecución en sus países o regiones pertinentes.

Es necesaria una estrecha coordinación entre los diferentes componentes de la red de la Federación Internacional que puedan participar para garantizar la coherencia y el valor añadido del proyecto sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático.

Puntos de inicio de la participación en el calendario de ejecución de los proyectos

En el caso de los proyectos de ámbito nacional, idealmente, la secretaría de la Federación Internacional y las Sociedades Nacionales pertinentes deberían participar lo antes posible y en todas las etapas de la elaboración y la ejecución de los proyectos nacionales. En el caso de los proyectos regionales, idealmente, la secretaría de la Federación Internacional debería participar de forma temprana y diligente a nivel regional.

Los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático siguen estas etapas fundamentales según sus procedimientos operativos. Más información en este [enlace](#).

1 Examen de la lista de países y regiones.

La secretaría de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático realiza una cartografía de la situación y las necesidades de los países menos desarrollados y de los pequeños estados insulares en desarrollo de forma continua, e incluye a los países y/o a las regiones en la lista en cartera si han demostrado su elegibilidad y aptitud para las inversiones en sistemas de alerta temprana y riesgo climático. Dos veces al año –en junio o julio y en el marco de la Conferencia de las Partes (COP) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) en noviembre–, el comité directivo de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático examina la lista de países y/o regiones en cartera para posibles asignaciones futuras. (Se debe tener en cuenta que la primera reunión está abierta solo a los miembros mientras que la segunda está abierta a los observadores; la Federación Internacional es observador). La aprobación de la elaboración completa de la propuesta depende de las necesidades y de los fundamentos, así como de la disponibilidad de fondos. Cada proyecto en cartera tiene un breve informe con información esencial para apoyar las deliberaciones del comité directivo. La información sobre los países y/o las regiones en cartera que probablemente sean aprobados para la elaboración de la propuesta se conoce varias semanas antes de las reuniones del comité directivo, lo que brinda la oportunidad de reflejar en los resúmenes pertinentes la labor relacionada con la alerta temprana y acción temprana de las organizaciones de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja que podría aprovecharse si el proyecto avanza.

Actividades / 1

Varias semanas antes de las reuniones del comité directivo, la secretaría de la Federación Internacional en Ginebra debe entablar conversaciones con la secretaría de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático con el fin de entender los proyectos en cartera susceptibles de ser añadidos a la lista prioritaria (véase la etapa 2). En el caso de los proyectos regionales, la oficina central de la Federación Internacional en Ginebra deberá aclarar, conforme sea necesario, aquellos cuyo ámbito puramente será regional (sin inversión prevista a nivel de país) o también nacional. En el caso de los proyectos en cartera de ámbito exclusivamente regional, la oficina central de la Federación Internacional en Ginebra informará a la(s) oficina(s) regional(es) de la Federación Internacional y al Centro sobre el clima a nivel regional, aclarando que esto conllevará participación a su nivel y no a nivel de país. En el caso de los proyectos en cartera de ámbito nacional, la oficina central de la Federación Internacional en Ginebra deberá alertar a la(s) oficina(s) regional(es) y estimular el contacto con las Sociedades Nacionales correspondientes para conocer su interés en participar, su capacidad y la labor pertinente realizada hasta la fecha, y solicitar que se transmita la información consolidada a la oficina central de la Federación Internacional en Ginebra –para que se transmita a la secretaría de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático antes de la reunión del comité directivo– de modo que los asociados en la ejecución puedan incluirla en el breve informe sobre la cartera como una consideración adicional para la selección.

Actividades / 2

Las delegaciones de la Federación Internacional en los países y/o conglomerados de países cubiertos por proyectos en cartera que probablemente se añadan a la lista prioritaria y tengan ámbito de ejecución nacional deben alertar a las Sociedades Nacionales pertinentes (dejando claro que esto no significa que el proyecto se aprobará y avanzará) y evaluar su interés en participar, su capacidad y la labor pertinente realizada hasta la fecha (la información puede ser de alto nivel e incluir, por ejemplo, si la red de la Federación Internacional tiene alguna actividad vigente en materia de alerta temprana y acción temprana que podría ser aprovechada por la financiación de sistemas de alerta temprana y riesgo climático (y si es así, la fuente de financiación); si la Sociedad Nacional tiene experiencia de colaboración con el gobierno en relación con la alerta temprana y las medidas anticipadas y, en caso afirmativo, las modalidades). Esta información debe ser consolidada y transmitida a la oficina central de la Federación Internacional en Ginebra para que los asociados en la ejecución la utilicen en el breve informe sobre la cartera como información adicional para consideración por el comité directivo. La Sociedad Nacional y la secretaría de la Federación Internacional también pueden, en esta instancia, iniciar y entablar el diálogo con los asociados en la ejecución.

Figure 1 CREWS project development timeline



2 Examen y aprobación de la lista prioritaria para inversiones en sistemas de alerta temprana y riesgo climático

Dos veces al año –en junio o julio y en el marco de la Conferencia de las Partes (COP) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) en noviembre–, o a petición del comité directivo, la lista prioritaria de inversiones en sistemas de alerta temprana y riesgo climático (que enumera los países y/o las regiones que deben avanzar en la elaboración de propuestas) es examinada y aprobada por el comité directivo. Esta lista prioritaria de inversiones identifica los países y las regiones que tienen prioridad en la lista en cartera y los ámbitos programáticos para la elaboración de proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático. En este punto, existe claridad acerca de los países y/o las regiones que pueden avanzar en la elaboración de propuestas.

Actividades / 1

La oficina central de la Federación Internacional en Ginebra participará como observador en las reuniones del comité directivo de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático y/o comprobará las actas de las reuniones que se distribuyen al comité directivo, a los miembros, a los asociados en la ejecución y a los observadores al menos tres semanas después de la reunión, a fin de obtener información sobre los países y/o las regiones que han sido aprobados para que avancen a la instancia de elaboración de propuestas.

Actividades / 2

La oficina central de la Federación Internacional en Ginebra confirmará a las oficinas regionales de la Federación Internacional y al Centro sobre el clima los países y/o las regiones que han sido aprobados para pasar a la fase de propuesta de proyecto (véase la etapa 3) (para su posterior comunicación a las delegaciones y a las Sociedades Nacionales pertinentes para los proyectos de ámbito nacional) y consultará sobre los responsables de coordinación de cada proyecto. Como parte de la divulgación a la(s) oficina(s) regional(es) pertinente(s), la oficina central de la Federación Internacional en Ginebra difundirá esta orientación y organizará una sesión informativa introductoria si es necesario.

To see a list of pipeline countries and regions, as well as ongoing project locations, click [here](#).

3 Proceso de elaboración de proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático

Los asociados en la ejecución preparan la propuesta en estrecha consulta con los asociados operativos del país o de la región, expertos designados por el comité directivo de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático, que idealmente incluiría a las Sociedades Nacionales, con el apoyo de la secretaría de la Federación Internacional y/o del Centro sobre el clima, conforme sea necesario.

- a. Los asociados en la ejecución identificarán a un asociado en la ejecución para que dirija las consultas y la elaboración del proyecto. Plazo: dos semanas según los procedimientos operativos de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático.
-

Actividades / 1

La oficina central de la Federación Internacional en Ginebra enviará los nombres y los correos electrónicos de los responsables de coordinación de la secretaría de la Federación Internacional y del Centro sobre el clima para cada proyecto a la secretaría de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático (que transmitirá la información al asociado principal en la ejecución).

- b. Los asociados en la ejecución consultarán con las contrapartes nacionales y con las partes interesadas pertinentes, y se alinearán con las iniciativas vigentes pertinentes y con los proyectos de apoyo a nivel regional y mundial. Si es necesario, llevarán a cabo consultas con múltiples partes interesadas en el país o en la región. Este es el punto de inicio para que una Sociedad Nacional se posicione como un agente esencial y para debatir las actividades y el presupuesto para las Sociedades Nacionales y para la Federación Internacional. Calendario: de dos a tres meses según los procedimientos operativos de los sistemas de alerta temprana y riesgo climático, pero suele extenderse más. Se debe tener en cuenta que los presupuestos se detallan a nivel de resultado y por cada asociado en la ejecución; y luego se detallan a nivel de actividad una vez aprobada la propuesta (véase la etapa 4).
-

Actividades / 1

Si las Sociedades Nacionales son invitadas a reuniones de preparación del proyecto organizadas por el asociado principal en la ejecución, deben asistir preparadas y tener una idea clara de su ventaja comparativa, su valor añadido y las actividades que pueden aportar (véanse las ideas de actividades en la parte 3), de modo que puedan promover y articular su función propuesta en el proyecto. Las Sociedades Nacionales deben seleccionar las actividades que mejor se ajusten al objetivo del proyecto sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático y a las deficiencias identificadas. Asimismo, deberían estimar a grandes rasgos el costo que les supondría llevar a cabo estas actividades y deben considerar el apoyo que pueden necesitar de la Federación Internacional y del Centro sobre el clima.

Actividades / 3

El responsable de coordinación del proyecto por parte de la secretaría de la Federación Internacional y el responsable de coordinación del Centro sobre el clima determinan el apoyo que puede ser necesario proporcionar a la(s) Sociedad(es) Nacional(es) y estiman el presupuesto para ello.

Actividades / 2

Si las Sociedades Nacionales interesadas en participar en el (los) proyecto(s) desean recibir ayuda para preparar su propuesta para el proyecto, la delegación de la Federación Internacional en el país o en el conglomerado de países debe organizar una sesión de reflexión intensa con la Sociedad Nacional y con el Centro sobre el clima, antes de la reunión de preparación del proyecto con el asociado principal en la ejecución.,

Actividades / 4

El responsable de coordinación del proyecto por parte de la Federación Internacional remitirá la propuesta preliminar del proyecto con el Centro sobre el clima para recoger sus comentarios al respecto.

4 Presentación del proyecto y decisiones sobre la asignación de fondos

Los asociados en la ejecución presentan los proyectos al comité directivo a través de la secretaría de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático para su aprobación y asignación de fondos, ya sea en una de las reuniones periódicas del comité directivo o mediante un procedimiento virtual sin objeciones. Plazo para recibir los comentarios: tres semanas según los procedimientos operativos de la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático.

Actividades / 1

El responsable de coordinación del proyecto por parte de la Federación Internacional y las Sociedades Nacionales deben mantenerse en contacto con el asociado principal en la ejecución para estar al tanto del momento en que se aprueba la propuesta y comienza la fase inicial.

5 Ejecución del proyecto

Las actividades del proyecto son ejecutadas por los asociados, después de que los planes de trabajo y los presupuestos hayan sido elaborados durante la fase inicial. Se debe tener en cuenta que los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático suelen extenderse de tres a cinco años.

Actividades / 1

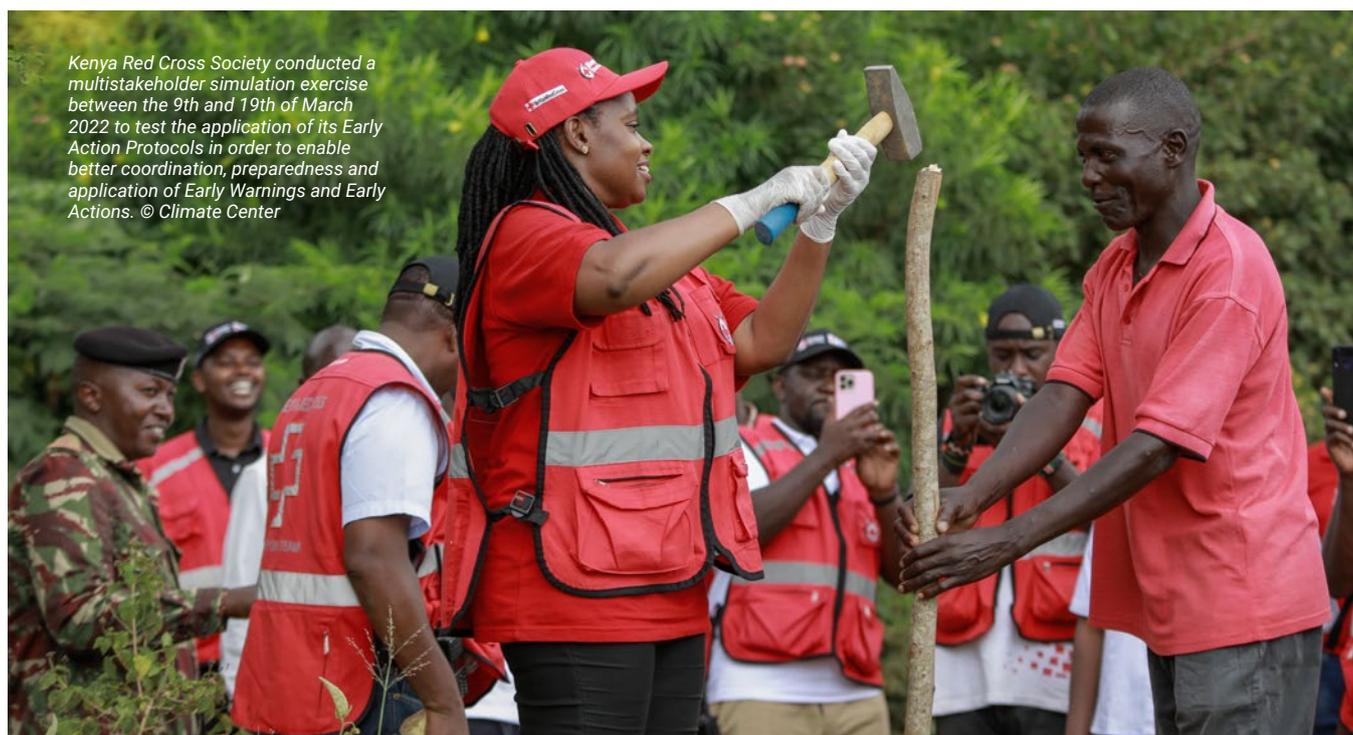
La Sociedad Nacional y el responsable de coordinación del proyecto por parte de la Federación Internacional deben participar de las reuniones iniciales, durante las cuales se deberá determinar la participación de los miembros de la Federación Internacional (actividades y requisitos presupuestarios).

Actividades / 2

El responsable de coordinación del proyecto por parte de la Federación Internacional deberá ponerse en contacto con el responsable de coordinación general para debatir y acordar la modalidad de contratación con el asociado en la ejecución (véase el anexo 2 para más información sobre la contratación).

Actividades / 3

Las Sociedades Nacionales, la secretaría de la Federación Internacional y el Centro sobre el clima (según corresponda) deben ejecutar las actividades presupuestadas.



Uganda 2018 The German Red Cross-supported Integrated Climate Change Adaptation (ICCA) programme in Uganda's Teso and Karamoja sub-regions was designed to help the Uganda Red Cross Society strengthen community resilience and promote risk reduction and adaptation, including through early warning and anticipatory action activities. © Denis Onyodi / URCS / DRK / Climate Centre



RECOMENDACIONES RELATIVAS A LAS FUNCIONES Y ACTIVIDADES DE LAS SOCIEDADES NACIONALES EN PROYECTOS SOBRE SISTEMAS DE ALERTA TEMPRANA Y RIESGO CLIMÁTICO

Los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático pueden llevarse a cabo en un país o a escala regional y las actividades incluyen, entre otras, (1) servicios analíticos y de asesoramiento; (2) inversiones y actividades de asistencia técnica; y (3) fortalecimiento de la capacidad y apoyo operativo.

En su documento de orientación sobre sistemas de alerta temprana Informados por el riesgo y centrados en las personas, la iniciativa sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático esboza una metodología de cinco pilares para los sistemas de alerta temprana centrados en las personas, en estrecha consonancia con los ámbitos de conocimientos especializados de las organizaciones de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.

1. Identificación y participación de los agentes, con énfasis en (a) la cartografía de las partes interesadas y agentes en la cadena de valor del sistema de alerta temprana; (b) la identificación de los asociados y de las modalidades de asociación; y (c) la definición conjunta de las funciones y la colaboración activa entre todos los agentes del sistema de alerta temprana.
2. Determinación conjunta de un proceso de elaboración colaborativo que incluya la evaluación de los riesgos, y selección de los grupos y de los lugares vulnerables para los sistemas de alerta temprana.
3. Análisis conjunto, elaboración conjunta y ejecución conjunta de prácticas.
4. Fortalecimiento de la capacidad y formación.
5. Seguimiento y evaluación con indicadores de proceso de las actividades centradas en las personas.

En función de la capacidad y de la dirección estratégica de cada Sociedad Nacional, así como del tipo de apoyo que pueda esperarse de la red de la Federación Internacional, la elección de una Sociedad Nacional en lo que atañe a la modalidad de participación en los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático será diferente. Existen cuatro tipos principales de funciones que las Sociedades Nacionales pueden ofrecer como asociadas en los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático. Estas funciones papeles pueden abarcar numerosos tipos de actividades diferentes. Algunos ejemplos de servicios y apoyo por parte de las Sociedades Nacionales con respecto a la alerta temprana y las medidas anticipadas centrados en las personas han sido documentados en el [informe sobre las enseñanzas extraídas de las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja en materia de sistemas de alerta temprana](#).

Las Sociedades Nacionales en calidad de interlocutoras sobre el terreno: *apoyo a la formulación de los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático para que estén basados en las realidades de la comunidad y se evalúe su incidencia*

Las Sociedades Nacionales pueden recopilar información sobre riesgos a nivel comunitario y datos desglosados por género para fundamentar las alertas tempranas y los servicios relativos al clima elaborados por los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático. Esto podría incluir, por ejemplo, una encuesta sobre conocimientos, actitudes y prácticas de los miembros de la comunidad para entender las necesidades y las perspectivas de las comunidades en riesgo, o un análisis en profundidad de la vulnerabilidad y la capacidad con miras a la cartografía de amenazas que abarque a las comunidades vulnerables. A la vez, esto podría proporcionar información detallada sobre la exposición y la vulnerabilidad para la formulación de previsiones y alertas eficaces, contextualización que luego apoyaría a los sistemas de alerta temprana y riesgo climático para la creación de sistemas de alerta temprana centrados en las necesidades y en la incidencia.

Además, algunas Sociedades Nacionales han emprendido iniciativas de recopilación de datos meteorológicos. La verificación de los pronósticos es un ámbito bastante frágil en la mayoría de los países en desarrollo; las Sociedades Nacionales podrían reunir datos de origen colectivo para fundamentar los nuevos pronósticos. Por ejemplo, las Sociedades Nacionales podrían facilitar una iniciativa de recopilación de datos para comprender si ha llovido en las zonas que reciben una alerta meteorológica extrema y desempeñar un papel de proveedores de información sobre la incidencia y la experiencia vivida de este fenómeno, incluidas las decisiones adoptadas, como parte de un proyecto sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático.

Por último, las Sociedades Nacionales pueden proporcionar información a los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático en relación con la eficacia de los proyectos, a través de métodos de seguimiento y evaluación.

Posibles enunciados para propuestas sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático

realización de encuestas centradas en la comunidad sobre conocimientos, actitudes y prácticas, así como también evaluaciones de riesgo de la comunidad (análisis en profundidad de la vulnerabilidad y la capacidad); recopilación de datos dirigida por voluntarios sobre amenazas, exposición, vulnerabilidad y capacidad; fomento de la recopilación de datos a nivel comunitario; supervisión y evaluación de las actividades.

Ejemplo – Recopilación de datos sobre la caída de cenizas volcánicas en Ecuador y Costa Rica por parte de voluntarios

La Cruz Roja Ecuatoriana y la Cruz Roja Costarricense han elaborado un sistema de seguimiento de datos mediante el cual los voluntarios de la Sociedad Nacional pertinente se encargan de medir la caída de cenizas volcánicas en diferentes lugares y de informar sobre la gravedad de la erupción. En Costa Rica, esta actividad se ejecutará como parte del protocolo de acción temprana del país.

Ejemplo – Recomendación de la red de la Federación Internacional proporcionada a la propuesta del proyecto sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático en la región central de África

Los voluntarios de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja pueden desempeñar un papel activo en el seguimiento de los riesgos que afectan a sus comunidades, así como en la emisión de alertas e intervención ante estas, que surgen del seguimiento local (por ejemplo, en comunidades remotas o donde los sistemas nacionales de alerta temprana no están elaborados y no pueden aplicarse en todas las zonas de riesgo).

Ejemplo – Recomendación de la red de la Federación Internacional proporcionada a la propuesta del proyecto sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático en el Caribe

La Sociedad Nacional [podría... ser una] fuente que contribuye mediante datos de vulnerabilidad y [podría] dirigir la cartografía datos de vulnerabilidad nacional.

Las Sociedades Nacionales en la planificación de medidas integrales de alerta temprana y de acción temprana: *apoyo a sistemas de alerta temprana y riesgo climático mediante la elaboración de planes y de sistemas de acción temprana tanto a nivel nacional como comunitario. Apoyo a los mensajes de alerta temprana de los sistemas de alerta temprana y riesgo climático para que se centren en las personas y beneficien a las comunidades más vulnerables y de difícil acceso.*

Formulación de la alerta temprana

Con miras a que las alertas tempranas integrales puedan beneficiar a comunidades marginadas y de difícil acceso, y que sean comprensibles y viables, la secretaría de la Federación Internacional trabaja en el fortalecimiento de los sistemas nacionales de alerta mediante la sensibilización y la formación sobre el protocolo de alerta común (CAP), un formato normalizado para emitir alertas tempranas que comunica información esencial, que podría ampliarse en los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático. Existe una base de datos mundial de mensajes de sensibilización pública y educación pública de la Federación Internacional para la comunicación de recomendaciones al público sobre las medidas de reducción de riesgos que se deben adoptar para diversas amenazas. Para aprovecharla, las Sociedades Nacionales también pueden adaptar al contexto local y al idioma o a los idiomas locales los mensajes sobre las Actividades recomendadas cuando se reciben alertas, así como también transmitirlos y conectar con los sistemas de alerta temprana de la comunidad.

Planificación de la acción temprana

Alrededor de cuarenta (40) Sociedades Nacionales en el mundo han elaborado, o comenzado a elaborar, protocolos de acción temprana que les permiten acceder a una financiación rápida y confiable para las medidas basadas en pronósticos a través del Fondo de Emergencia de la Federación Internacional para la Intervención en Casos de Desastre. Estas Sociedades Nacionales han establecido redes de expertos en medidas anticipadas para riesgos principalmente hidrometeorológicos. Además de los protocolos de acción temprana, las Sociedades Nacionales de diversos países en el mundo también aportan sus conocimientos especializados en el fomento de la planificación de las medidas comunitarias

y los sistemas de alerta temprana de la comunidad, sobre la base de su experiencia de varios años en la preparación para desastres centrada en la comunidad y en las actividades orientadas a la reducción del riesgo de desastres. Se trata de una actividad óptima para incluir en los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático, para vincular la elaboración nacional de alertas tempranas y de servicios relativos al clima con un enfoque sistemático de alerta temprana a nivel comunitario y de planificación de medidas anticipadas en el país.

Posibles enunciados para propuestas sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático

elaboración de planes y/o de protocolos de acción temprana que puedan ser activados en función de los pronósticos nacionales; elaboración, fortalecimiento y/o mantenimiento de sistemas de alerta temprana de la comunidad en zonas de alto riesgo; organización de seminarios prácticos con los organismos gubernamentales de alerta y los medios de comunicación locales para promover los protocolos de alerta común y aumentar la comprensión sobre su uso; adaptación y armonización de los mensajes de sensibilización pública y educación pública al contexto nacional en colaboración con el gobierno, y fomento de la integración de estos en las alertas y en los mensajes de alerta temprana.

Ejemplo - La Federación Internacional y los protocolos de alerta común

Actualmente, el Centro de alerta de la Federación Internacional y el Centro sobre el clima promueven protocolos de alerta común en seis países de África (Burkina Faso, Burundi, Namibia, Togo, Uganda y Zambia) y se propicia el posicionamiento de las Sociedades Nacionales en calidad de promotoras de los protocolos de alerta común en sus respectivos países. Se organizan seminarios prácticos con miras a la contextualización y armonización de los mensajes de sensibilización pública y educación pública con los organismos gubernamentales de alerta. Este sería un ángulo interesante para vincular con los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático vigentes o nuevos en estos países.

Ejemplo - Recomendación de la red de la Federación Internacional proporcionada a la propuesta sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático en Malaui

La Cruz Roja de Malaui [...], con el apoyo del Centro de organizaciones de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja sobre el clima, puede ayudar en la formulación y en la ejecución de planes de acción temprana. La Cruz Roja de Malaui propicia una amplia participación a nivel comunitario a fin de velar por que: i) los planes de acción temprana sean pertinentes y viables a nivel comunitario, y ii) las alertas tempranas se difundan eficazmente a nivel comunitario. El Centro sobre el clima contribuye con su experiencia y conocimientos especializados a escala mundial sobre la acción temprana.

Las Sociedades Nacionales en calidad de usuarias y de agentes de ejecución: *apoyo a los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático para que conduzcan a la acción temprana, mediante una base activa de voluntarios de organizaciones de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.*

Las Sociedades Nacionales son usuarias primarias de la información en materia de pronósticos y de alerta temprana, y adoptan medidas para proteger a las personas vulnerables y apoyar a las comunidades para que emprendan Actividades tempranas y se preparen para las operaciones de intervención. Mediante los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático, se puede prestar apoyo a las Sociedades Nacionales para que adopten estas medidas tempranas y mejoren así su ámbito y eficacia. Las Sociedades Nacionales también tienen valor añadido en calidad de instituciones de la sociedad civil establecidas a largo plazo en los países, con mandatos gubernamentales estatutarios claros. Por ende, es probable que sean usuarias y beneficiarias de los resultados y productos de los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático, incluso una vez finalizados los proyectos, siempre y cuando estos sean útiles y puedan emplearse para abordar las necesidades de las comunidades más vulnerables.

Con miras a una actuación ágil basada en las alertas tempranas, las Sociedades Nacionales deben contar con una base de voluntarios sólidamente formados y aptos para entrar en acción, y que mantengan la capacidad de adoptar medidas anticipadas eficaces después de que los proyectos hayan finalizado. Este enfoque puede conllevar el apoyo al fortalecimiento de la capacidad por parte de las delegaciones y los equipos regionales de la Federación Internacional, así como de las Sociedades Nacionales asociadas y de los centros de referencia de la Federación Internacional.

Posibles enunciados para propuestas sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático

fortalecimiento de los mecanismos de acción temprana local; fortalecimiento de la base de voluntarios de las Sociedades Nacionales

Ejemplo – Acción temprana de la Media Luna Roja de Bangladesh durante el ciclón Amphan

Actualmente, la Media Luna Roja de Bangladesh cuenta con dos protocolos de acción temprana operativos, para contextos de inundaciones y ciclones. En 2020, el protocolo de acción temprana se activó dos días antes de que el ciclón Amphan azotara el país. En coordinación con el programa nacional de preparación para ciclones, y sobre la base de formaciones y simulacros previos, la Media Luna Roja de Bangladesh movilizó a una cantidad considerable de voluntarios para alertar a las comunidades expuestas, apoyar la evacuación de las personas y de sus bienes, distribuir alimentos y agua a los alojamientos provisionales para evacuación, y gestionar anticipadamente la prestación oportuna de primeros auxilios.

Ejemplo – Recomendación de la red de la Federación Internacional proporcionada a la propuesta del proyecto sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático en la región central de África

La Sociedad Nacional puede movilizar a los voluntarios de la Cruz Roja, en particular en beneficio de las comunidades remotas o donde no se haya elaborado sistemas nacionales de alerta temprana y no sea posible acceder a todas las zonas vulnerables.

Las Sociedades Nacionales en calidad de agentes de sensibilización y de convocatoria: *apoyo a los sistemas de alerta temprana y riesgo climático para que convoquen a la gestión del riesgo de desastres y a las partes interesadas locales, así como a las comunidades, con miras a que las necesidades de las comunidades más vulnerables se vean atendidas mediante los proyectos.*

Habida cuenta de la función excepcional de las Sociedades Nacionales en calidad de auxiliares de los poderes públicos, y del papel crucial para la gestión del riesgo de desastres a nivel comunitario, son respetadas en todo el mundo por su capacidad de convocar a diversas partes interesadas y abogar en nombre de las comunidades más vulnerables. En el contexto de los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático, las Sociedades Nacionales pueden ofrecer el papel de convocar el proceso consultivo necesario entre los organismos responsables de los pronósticos, las comunidades vulnerables y la comunidad de gestión del riesgo de desastres.

Mediante la convocatoria y el fomento de estos diálogos, las Sociedades Nacionales pueden abogar por aspiraciones más amplias de los proyectos sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático relativas a la alerta temprana centrada en las personas y las medidas anticipadas. Estas actividades pueden incluir la sensibilización sobre una mejor calidad de los pronósticos para los fenómenos extremos, sobre pronósticos centrados en la incidencia que proporcionen información clara y capaz de ser llevada a la práctica, así como sobre la pertinencia de los mensajes adaptados a las comunidades vulnerables y a los diversos grupos de la sociedad.

Posibles enunciados para propuestas sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático

organización de una plataforma de diálogo nacional sobre alerta temprana y acción temprana; reuniones de intermediación entre las partes interesadas; organización de consultas a la comunidad.

Ejemplo – Plataforma de diálogo regional y nacional sobre medidas anticipadas

Many National Societies have convened regional and national Dialogue Platforms on Anticipatory Action, to bring together relevant stakeholders in the design of early actions, and these platforms are also activities that National Societies can contribute within CREWS projects. Dialogue Platforms are notably organized annually in Africa, Asia Pacific and Latin America.

Ejemplo – Recomendación de la red de la Federación Internacional proporcionada a la propuesta del proyecto sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático en Malawi

La Sociedad de la Cruz Roja de Malawi [podría convocar] para la ejecución a estructuras asociadas desde el nivel nacional hasta el comunitario.



St Maarten 2017 After Hurricane Irma, the Netherlands Red Cross helped to distribute early warnings of the approach of Hurricane Maria, which threatened St Maarten, Saba and St Eustatius, which helped save lives and livelihoods. © Netherlands Red Cross

ANNEXES

Anexo 1 Matriz de asignación de responsabilidades

Una matriz RACI de asignación de responsabilidades interactiva está disponible bajo este [enlace](#) para asociados de las organizaciones de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.

Anexo 2 Contratación

Información y orientación adicionales sobre contratación disponibles bajo este [enlace](#) para asociados de las organizaciones de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.

Anexo 3 Recursos fundamentales

Los recursos que se enumeran a continuación son una breve selección de manuales e informes que permiten profundizar en determinados aspectos. Para acceder a los documentos, se debe pulsar en el título correspondiente.

Cruz Roja Alemana, Federación Internacional, Centro sobre el clima. [Manual de financiamiento basado en pronósticos](#). Este manual es una guía paso a paso para que las Sociedades Nacionales y los asociados apliquen la financiación proyectiva, con vistas a la elaboración de protocolos de acción temprana o de protocolos simplificados para poder acceder a la financiación del Fondo de Emergencia para la Intervención en Casos de Desastre, de la Federación Internacional.

Federación Internacional (2012). [Community early warning systems: guiding principles](#). Esta guía esboza los principios estratégicos rectores relacionados con el papel que desempeñan los sistemas de alerta temprana centrados en las personas para reducir los riesgos.

Federación Internacional (2014). [Community Early Warning Systems Training Toolkit](#). Este conjunto de herramientas para la formación sobre sistemas de alerta temprana de la comunidad constituye un manual operativo que acompaña y debería permitir la puesta en práctica de los principios rectores descritos en *Community Early Warning Systems: Guiding Principles*. Se trata de un manual listo para usar sobre formación para instructores y organización de seminarios prácticos, dirigido a las Sociedades Nacionales y a las organizaciones no gubernamentales que inicien procesos tanto de fortalecimiento de iniciativas nacionales existentes en materia de sistemas de alerta temprana de la comunidad (para la integración ágil en los sistemas nacionales) como de elaboración, desde la etapa inicial, de sistemas de alerta temprana impulsados por la comunidad como parte de un programa más amplio de reducción de los riesgos de desastre.

Federación Internacional (2018). [Concientización y educación pública para la reducción del riesgo de desastres: mensajes claves para la toma de medidas en los hogares y los colegios](#). Esta publicación actualizada de sensibilización pública y educación pública ofrece consejos prácticos y orientación sobre los mensajes acerca de la reducción de los riesgos de desastre, así como la información que se debe transmitir públicamente, en particular los mensajes fundamentales específicos para cada amenaza.

Federación Internacional (2020). *People Centered Early Warning Systems: Learning from National Red Cross and Red Crescent Societies*. Este informe sobre enseñanzas extraídas de las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja se centra en el papel de las Sociedades Nacionales en los sistemas de alerta temprana centrados en las personas, en las medidas anticipadas y en la financiación proyectiva, con inclusión del estudio de iniciativas específicas en Nepal, Malawi y el Pacífico.

Federación Internacional (2022). *IFRC operational Framework for Anticipatory Action 2021-2025*. Este marco operativo sobre medidas anticipadas traduce las aspiraciones del Movimiento contenidas en la resolución *“Fortalecimiento de la acción humanitaria anticipada en el Movimiento: el sendero futuro”*, aprobada por el Consejo de Delegados celebrada en 2022, que insta a profundizar la participación en las medidas anticipadas para que más personas, más países y más amenazas estén cubiertos por el enfoque, mediante el establecimiento de objetivos claros y pilares de acción para la Federación Internacional y para la red.

Federación Internacional (2022). *Anticipatory action: using forecasts to prevent hazards from becoming disasters*. Este folleto de dos páginas define las medidas anticipativas y explica su funcionamiento y su pertinencia. También es posible descargar una hoja informativa de una página que muestra ejemplos de medidas anticipadas para diferentes amenazas.

Sistemas de alerta temprana y riesgo climático (2022). *Annual Report 2021*. Este informe anual ofrece una reseña de las iniciativas sobre sistemas de alerta temprana y riesgo climático en 2021..

Alianza para la Acción Temprana informada sobre el Riesgo (2022). *Early Action: The State of Play 2021*. Este informe ofrece una reseña sobre la situación relativa al compromiso, la inversión y la actividad en materia de alerta temprana y acción temprana en 2021. Procura ofrecer a los responsables de la adopción de decisiones un análisis preliminar que identifique las lagunas y las oportunidades en la ejecución de medidas de acción temprana y apoye el objetivo más amplio de un cambio sistémico para actuar antes de los desastres.

Más información:

<https://www.crews-initiative.org/en>

<https://www.ifrc.org/es/alerta-temprana-acci%C3%B3n-temprana>

<https://www.ifrc.org/es/actualidad/emergencias-actuales/pilar-de-anticipaci%C3%B3n-del-dref>

<https://www.anticipation-hub.org/>



La Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (Federación Internacional) es la mayor red humanitaria de servicio voluntario en el mundo. Cuenta con ciento noventa y dos (192) Sociedades Nacionales miembros y cerca de catorce millones de voluntarios. Los voluntarios están presentes en las comunidades antes y después de los desastres, así como durante estos. Ejecutamos actividades en los entornos más complejos y de difícil acceso en el mundo, con el empeño de salvar vidas y promover la dignidad humana. Apoyamos a las comunidades para que adquieran mayor fortaleza y capacidad de resiliencia, de manera que sean lugares en donde las personas pueden llevar existencias sanas y seguras, y contar con oportunidades de prosperidad.