

Marco de la Federación Internacional sobre salud y atención sanitaria – 2030

Contribución de la Federación
Internacional al fomento
de la salud y la resiliencia
individual y comunitaria

Actualizado en
marzo de 2023 con
reorientación
operativa a 2030



FICR

191 SOCIEDADES NACIONALES
16 MILLONES DE VOLUNTARIOS
197 000 SUCURSALES LOCALES

ÁREAS PRIORITARIAS

- PREVENCIÓN DE ENFERMEDADES Y PROMOCIÓN DE LA SALUD
- PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD Y SEGURIDAD HÍDRICA
- PREPARACIÓN Y RESPUESTA ANTE EMERGENCIAS SANITARIAS Y DE SEGURIDAD HÍDRICA
- PREPARACIÓN Y RESPUESTA ANTE EPIDEMIAS/PANDEMIAS
- DIPLOMACIA EN SALUD Y SEGURIDAD HÍDRICA

FUNCIÓN AUXILIAR

- DIÁLOGO CON AUTORIDADES PÚBLICAS A TODOS LOS NIVELES
- INCLUSIÓN DE LAS PRIORIDADES DE LAS SOCIEDADES NACIONALES Y PROGRAMAS EN ESTRATEGIAS SECTORIALES
- PARTICIPACIÓN POLÍTICA, TÉCNICA Y PLATAFORMAS FINANCIERAS

4 PILARES

- PILAR 1: SEGURIDAD SANITARIA GLOBAL
- PILAR 2: PROTECCIÓN SANITARIA GLOBAL Y COBERTURA SANITARIA UNIVERSAL
- PILAR 3: SEGURIDAD HÍDRICA GLOBAL
- PILAR 4: ASOCIACIÓN TRANSFORMADORA

OBJETIVO

COMUNIDADES Y PERSONAS MÁS SANAS Y RESISTENTES

5 PRIORIDADES

- CRISIS CLIMÁTICA Y MEDIOAMBIENTAL
- EVOLUCIÓN DE CRISIS Y CATÁSTROFES
- BRECHAS CRECIENTES EN SALUD Y BIENESTAR
- MIGRACIÓN E IDENTIDAD
- VALORES, PODER E INCLUSIÓN

3 SALUD Y BIENESTAR

6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO

- 1 FIN DE LA POBREZA
- 2 HAMBRE CERO
- 5 IGUALDAD DE GÉNERO
- 10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES
- 13 ACCIÓN POR EL CLIMA
- 16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS
- 17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS

3 HABILITADORES

- HABILITADOR 1: REFORZAR EL LIDERAZGO DE LA SOCIEDAD NACIONAL EN MATERIA DE SALUD Y SEGURIDAD HÍDRICA
- HABILITADOR 2: FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA SANITARIA DE LA SECRETARIADO DE LA FICR EN LOS PAÍSES, LOS GRUPOS TEMÁTICOS, LAS REGIONES Y GINEBRA
- HABILITADOR 3: DIGITALIZACION Y GESTION DE LA INFORMACION

PREÁMBULO

En marzo de 2023, se inició una reorientación operativa del Marco de Salud y atención sanitaria. La reorientación operativa se basó en los resultados de los ejercicios anuales de planificación a nivel nacional dirigidos por las Sociedades Nacionales y las actividades de respuesta a emergencias apoyadas por la FICR desde 2021.

La reorientación operativa se ha basado en el panorama sanitario mundial, incluida la respuesta mundial a la pandemia COVID-19, la escalada de las repercusiones de las grandes crisis, incluidas las climáticas y sanitarias, y los esfuerzos para prepararse mejor y responder a la próxima epidemia y pandemia, así como a la falta de acceso al agua potable, el saneamiento y la higiene y al aumento de la malnutrición.

La reorientación operativa del Marco de Salud y Atención Sanitaria reconoce los esfuerzos concurrentes y las recalibraciones estratégicas emprendidas por los gobiernos nacionales, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y otras organizaciones sanitarias en respuesta a la evolución del panorama sanitario mundial. La magnitud sin precedentes de la pandemia de COVID-19 no sólo ha puesto a prueba los sistemas sanitarios de todo el mundo, sino que también ha puesto de manifiesto la vulnerabilidad de los mecanismos de preparación y respuesta. La pandemia ha puesto de manifiesto las lagunas existentes en la infraestructura sanitaria mundial y ha subrayado la importancia de contar con marcos sólidos y adaptables capaces de hacer frente tanto a las crisis sanitarias agudas como a las prolongadas.

Los brotes de enfermedades más allá del COVID-19, los patógenos emergentes, la resistencia a los antimicrobios y el potencial de propagación zoonótica requieren un enfoque proactivo. A través de esta reorientación operativa, la FICR pretende integrar las lecciones aprendidas de los brotes recientes, fomentando un marco que sea resistente y capaz de responder al cambiante panorama de las amenazas sanitarias mundiales.

Los conflictos geopolíticos han añadido una capa de complejidad a los esfuerzos de respuesta humanitaria. Las consecuencias de los conflictos en las infraestructuras sanitarias, el acceso a los servicios esenciales y el bienestar general de las poblaciones afectadas subrayan la necesidad de que la FICR perfeccione su marco sanitario para garantizar que nadie se quede atrás en tiempos de crisis.

Las catástrofes naturales, exacerbadas por el cambio climático, son cada vez más frecuentes y graves, lo que amplifica la carga humanitaria que soportan las comunidades de todo el mundo. Inundaciones, huracanes, incendios forestales y otros fenómenos relacionados con el clima suponen amenazas directas para la salud pública, perturban los sistemas sanitarios y agravan las vulnerabilidades existentes. Esta reorientación operativa dará prioridad a las estrategias resilientes al clima, reconociendo la interconexión entre la salud y el cambio climático. Con ello, la FICR pretende reforzar la capacidad de las Sociedades Nacionales para hacer frente a los efectos agravantes de los desastres naturales en los resultados sanitarios.

La reorientación operativa también adoptará un enfoque prospectivo de los determinantes más amplios de la salud. El cambio climático, los determinantes sociales y las desigualdades estructurales influyen considerablemente en los resultados sanitarios. Al reconocer estos factores e integrar una perspectiva de equidad sanitaria, la FICR se propone contribuir al programa mundial de salud abordando las causas profundas de las disparidades sanitarias y promoviendo soluciones sanitarias integradoras y sostenibles.

Los gobiernos de todo el mundo han reconocido la necesidad de reevaluar y actualizar sus estrategias sanitarias a la luz de la pandemia de COVID-19 y de los recientes acontecimientos mundiales. Muchos países han adoptado un enfoque holístico, integrando las lecciones aprendidas de la pandemia en sus políticas sanitarias. Esto incluye reforzar los sistemas de salud pública, invertir en investigación y desarrollo y mejorar la colaboración con los socios internacionales. Al reconocer estas estrategias nacionales y alinearse con ellas, la FICR busca complementar y apoyar la agenda sanitaria mundial más amplia.

Esta reorientación operativa reafirma el compromiso de la FICR con la salud pública, haciendo hincapié en las medidas preventivas y aprovechando la innovación en la prestación de asistencia sanitaria, fomentando un frente armonizado y unificado en la búsqueda de mejores resultados sanitarios a escala mundial.

La reorientación operacional se ajusta a la Agenda para la Renovación y apoya la aplicación de la Estrategia 2030, procurando fortalecer la capacidad de las Sociedades Nacionales para responder eficazmente a las pandemias mediante estrategias que aborden la naturaleza evolutiva de las enfermedades infecciosas y las emergencias de salud pública. Al mismo tiempo, garantiza un enfoque coherente en la ejecución de actividades de salud y atención sanitaria por parte de 191 Sociedades Nacionales de todo el mundo de manera rentable, innovadora, transparente y responsable mediante la acción basada en la comunidad.

La reorientación operativa se centra en cuatro pilares y tres habilitadores.

Los cuatro pilares son:

Pilar 1: Seguridad sanitaria Global

Pilar 2: Protección sanitaria Global y cobertura sanitaria universal

Pilar 3: Seguridad Hídrica Global

Pilar 4: Asociación transformadora

Les quatre piliers du cadre sont soutenus par trois catalyseurs.

Los tres habilitadores son :

Habilitador 1 : Reforzar el liderazgo de la Sociedad Nacional en materia de salud y seguridad hídrica

Habilitador 2 : Refortalecimiento de la infraestructura sanitaria de la Secretaría de la FICR a nivel nacional, de grupo temático, regional y de Ginebra

Habilitador 3 : Digitalización y gestión de la información

© Brad Zerivitz/Cruz Roja Americana
La Cruz Roja Americana colabora con la Cruz Roja de Myanmar
preparar a las comunidades expuestas a catástrofes para hacer
frente a ciclones, inundaciones, tsunamis, terremotos y otras emergencias.



PILAR 1: Seguridad sanitaria Global

ÁREAS PRIORITARIAS

1

Preparación para epidemias y pandemias

Las Sociedades Nacionales involucran y forman a personas de todo el mundo en la preparación y respuesta ante epidemias. La FICR La Secretaría les ayuda a prevenir, detectar y responder rápidamente a los brotes, salvando innumerables vidas y vidas humanas. promover comunidades más sanas.

2

Respuesta médica de emergencia, atención prehospitalaria

Las Sociedades Nacionales proporcionan una respuesta clínica, de salud pública, de seguridad hídrica y de salud mental y apoyo psicosocial (SMAPS) oportuna y de alta calidad en emergencias y revisiones. mecanismos de respuesta a emergencias existentes y cómo optimizarlos.

3

Personal sanitario comunitario

Las Sociedades Nacionales cuentan con el apoyo de la Secretaría de la FICR para ampliar y reforzar la capacidad, la formación y la supervisión del personal sanitario de la comunidad, así como la salud sistemas a escala mundial.

4

Vigilancia y detección

Las Sociedades Nacionales reciben apoyo para reforzar la vigilancia de la salud pública centrada en los siguientes aspectos:

- 1) Ampliar la vigilancia comunitaria
- 2) Realización de análisis integrados de brotes
- 3) Ampliar la cartografía de riesgos y peligros
- 4) Ampliar la detección precoz y el intercambio de preocupaciones

5

Política sanitaria

Las Sociedades Nacionales, con el apoyo de la Secretaría de la FICR, participan periódicamente en las plataformas de sensibilización pertinentes en materia de salud pública, centrándose en la Asamblea Mundial de la Salud, la Asamblea General de las Naciones Unidas y la Cumbre Mundial de la Salud.

PILAR 2: Protección sanitaria global y cobertura sanitaria universal

ÁREAS PRIORITARIAS

1

Programas de protección de la salud

Las Sociedades Nacionales cuentan con el apoyo de la Secretaría de la FICR para lograr la Cobertura Sanitaria Universal mediante programas de salud integrados y centrados en la comunidad.

2

Primeros auxilios, reanimación

Las Sociedades Nacionales adquieren experiencia, conocimientos y prácticas para asumir un papel de liderazgo en primeros auxilios mediante el fortalecimiento de su capacidad tanto a nivel de filial como nacional.

3

Nutrición

Las Sociedades Nacionales aumentan la concienciación pública y refuerzan las capacidades internas para llevar a cabo intervenciones relacionadas con la nutrición y promover principios y prácticas de buena nutrición.

4

Vacunación

Las Sociedades Nacionales reciben apoyo para llegar a los más de seis millones de niños con dosis cero en todo el mundo y para reforzar tanto los esfuerzos de erradicación de la poliomielitis como el fortalecimiento de la inmunización sistemática en múltiples países.

5

Atención primaria de salud y programas: MHPSS, Malaria, VIH, TB, Enfermedades no Comunicativas (NCDS), Envejecimiento, Atención Materno Infantil, Centros de Sangre, Reducción de Daños, Cuidados Paliativos, Calidad/Seguridad e Investigación Basada en la Evidencia

La programación de la atención primaria de salud de las Sociedades Nacionales se apoya a través de documentos de orientación, cursos de formación y conjuntos de herramientas sobre temas específicos de salud.

6

Comunicación del riesgo y participación de la comunidad

Se apoya a las Sociedades Nacionales para que desarrollen, apliquen y supervisen programas de comunicación eficaces con el público, mediante la participación de las comunidades y los líderes locales para ayudar a las comunidades a prepararse para dar respuesta a los problemas sanitarios actuales y urgentes.

7

Adaptación de la salud al clima y la migración

Las Sociedades Nacionales reciben apoyo para establecer una vigilancia basada en la comunidad y una alerta temprana/detección precoz relacionadas con el clima y la migración. La Secretaría de la FICR apoya a las Sociedades Nacionales en la prestación de servicios sanitarios integradores que respondan a las necesidades sanitarias y de acceso de los inmigrantes.

PILAR 3: Seguridad Hídrica Global

ÁREAS PRIORITARIAS

1

Cólera

Preparación y respuesta, planificación a largo plazo, coordinación y promoción. CSP – Cholera Support Platform.

2

Agua, Saneamiento e Higiene en emergencias

Preparación/respuesta ante emergencias y coordinación.

3

Agua y Clima

Sistemas de seguridad hídrica y de agua, saneamiento e higiene resistentes al cambio climático y sostenibles.

4

Agua en zonas urbanas y peri-urbanas

Seguridad hídrica y de agua, saneamiento e higiene para que las comunidades urbanas puedan satisfacer sus necesidades sanitarias y socioeconómicas básicas.

5

Agua y paz

Seguridad hídrica para comunidades estables y en paz.

ENFOQUES

REFUERZO DE LOS SISTEMAS HÍDRICOS, LOCALIZACIÓN, PROGRAMACIÓN BASADA EN EL MERCADO Y DIGITALIZACIÓN

PILAR 4: Partenariados - Asociaciones

ÁREAS PRIORITARIAS



Donantes

Apoyar a las Sociedades Nacionales y trabajar directamente con la comunidad de donantes para garantizar que se dispone de la financiación necesaria para satisfacer las necesidades sanitarias y de seguridad hídrica de los más vulnerables.



Academia

Trabajar con instituciones académicas y de investigación para garantizar que las intervenciones en materia de salud y seguridad hídrica se basen en pruebas, sigan las mejores prácticas y satisfagan las necesidades de los más vulnerables.



rganizaciones, sociedades, fundaciones e instituciones sanitarias

Colaborar con los organismos normativos y técnicos, incluidos la OMS y el CDC de Atlanta, para garantizar la armonización de los documentos de orientación de la FICR, así como su adaptación efectiva a escala nacional para cumplir con la política y las orientaciones sanitarias nacionales.



Sociedades Nacionales, Centros de Referencia, Comunidades y Gobiernos

Apoyar a las Sociedades Nacionales en su papel de auxiliares de los poderes públicos en el ámbito humanitario, y velar por que los Centros de Referencia proporcionen orientaciones basadas en pruebas que puedan adaptarse a nivel nacional para apoyar las intervenciones centradas en la comunidad.



Farmacéutica: Suministros médicos (formación, logística)

Colaborar con socios del sector privado y farmacéutico para proporcionar a las Sociedades Nacionales apoyo logístico, formación en el despliegue de nuevos productos sanitarios y comprensión del entorno político nacional en relación con el papel que pueden desempeñar los voluntarios comunitarios en el apoyo a la ejecución de las intervenciones sanitarias, desde las pruebas hasta el tratamiento.



TRES HABILITADORES

Los cuatro pilares del Marco se apoyan en tres habilitadores.

Los tres habilitadores son:

- Habilitador 1:** Reforzar el liderazgo de la Sociedad Nacional en materia de salud y seguridad hídrica
- Habilitador 2:** Fortalecimiento de la infraestructura sanitaria del Secretariado de la FICR en los países, los grupos temáticos, las regiones y Ginebra
- Habilitador 3:** Digitalización y gestión de la información.

© Erika Pineors/Red Cross Red Crescent Magazine
Un puesto de salud de la Cruz Roja Colombiana al otro lado del Puente Simón Bolívar en Cúcuta. Muchas familias cruzan el puente de Venezuela a Colombia todos los días en busca de atención sanitaria básica para sus hijos.



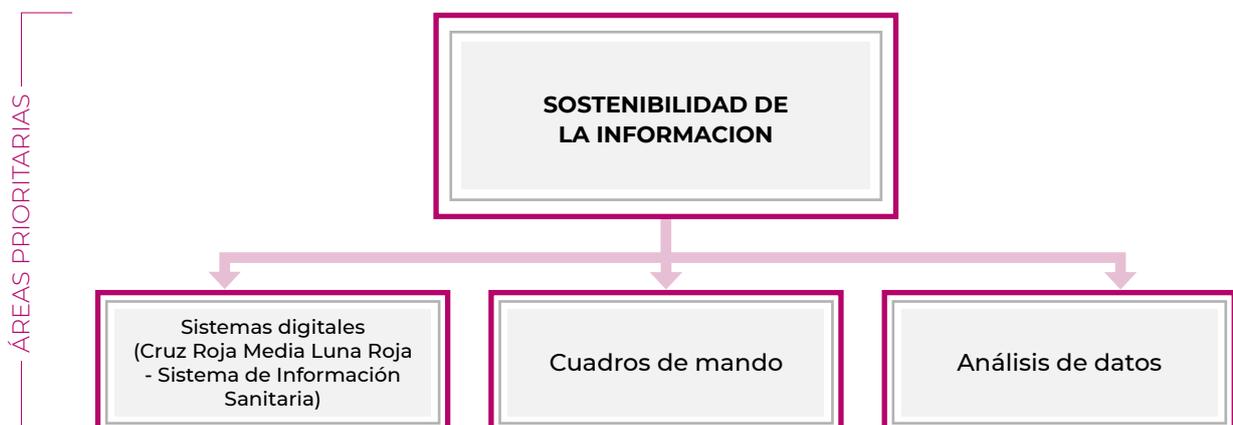
HABILITADOR 1: Fortalecimiento del liderazgo de las Sociedades Nacionales en materia de salud y seguridad hídrica



HABILITADOR 2: Fortalecimiento de la infraestructura sanitaria del Secretariado de la FICR en los países, los grupos temáticos, las regiones y Ginebra



HABILITADOR 3: Digitalización y gestión de la información





El marco se describe en las secciones siguientes:

- **En la sección 1** se esboza la contribución de la FICR a la salud mundial y a la seguridad hídrica, destacando la escala y el alcance de la labor de las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Medialuna Roja
- **La sección 2** describe el Marco Sanitario y Asistencial
- **La sección 3** detalla la contribución de las Sociedades Nacionales a la salud mundial y a la seguridad hídrica
- **La sección 4** detalla las prioridades de la FICR
- **La sección 5** describe el papel auxiliar de las Sociedades Nacionales en materia de salud y seguridad hídrica como anclaje de las estrategias, políticas y plataformas nacionales
- **La sección 6** detalla el objetivo último del Marco Sanitario y Asistencial y sus vínculos con la Estrategia 2030
- **La sección 7** describe la contribución de la FICR a los ODS

1. RETOS SANITARIOS

Por término medio, los indicadores de salud pública mundial siguen mostrando mejoras significativas en la salud y el bienestar de nuestras comunidades. La gente vive más años que nunca; el desarrollo de nuevas vacunas sigue salvando innumerables vidas y las tasas de mortalidad materna e infantil muestran grandes mejoras en comparación con décadas anteriores. Sin embargo, los avances siguen siendo desiguales: las principales tendencias sanitarias mundiales, como los cambios demográficos y de los patrones de enfermedad, la urbanización, las enfermedades infecciosas emergentes y reemergentes, el cambio climático y el número sin precedentes de personas que se desplazan, están agravando los riesgos sanitarios mundiales y repercutiendo negativamente en el bienestar de las personas, las familias y las comunidades.

Como resultado, las vulnerabilidades subyacentes, el estigma y las desigualdades dentro de las comunidades y entre ellas están empujando a personas ya vulnerables y marginadas a estados aún más precarios de pobreza y mala salud. Estos grupos son comunidades de "última milla". Forman parte de los 700 millones de personas que, según las estimaciones, viven en la pobreza extrema, muchas de las cuales no pueden acceder a la atención sanitaria debido a su coste¹. También son los 2.000 millones de personas sin acceso a agua potable segura en sus hogares y los 3.600 millones sin saneamiento adecuado en sus casas². Son estas aleccionadoras estadísticas las que proporcionan el contexto a este Marco de Salud y atención sanitaria de la FICR y las que impulsan nuestro trabajo colectivo para garantizar servicios de salud y seguridad hídrica de calidad para todos.

1. Banco Mundial (17 de octubre de 2023) Poverty Overview. <https://www.worldbank.org/en/topic/poverty/overview>

2. Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades (31 de mayo de 2022). Global Water, Sanitation and Hygiene Fast Facts. https://www.cdc.gov/healthywater/global/water_security_statistics.html.

2. EL MARCO DE SALUD Y ATENCION SANITARIA DE LA FICR

El propósito de este Marco de Salud y Atención Sanitaria de la FICR, en adelante "el Marco", es (i) presentar las prioridades colectivas y las modalidades de programación que definen la labor de la FICR³ en materia de salud y atención sanitaria⁴; (ii) ilustrar una vía para el compromiso de las Sociedades Nacionales con las autoridades de salud pública en su función auxiliar en torno a la salud y la atención sanitaria; y (iii) Vincular la labor de la FICR en materia de salud y atención sanitaria a la agenda mundial de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

El desarrollo del Marco responde a tres acontecimientos mundiales clave que afectan a la labor de la FICR. El primero es el creciente reconocimiento de la importante contribución de la Cruz Roja y la Medialuna Roja al programa mundial de salud. Las Sociedades Nacionales están bien situadas para posicionarse como socios ejecutores complementarios, fiables y sostenibles, junto con los poderes públicos, el sistema de las Naciones Unidas, las organizaciones no gubernamentales (ONG) locales e internacionales, la sociedad civil y otras entidades, para garantizar a todas las personas, en todas partes, un acceso de calidad a los servicios de salud y de seguridad hídrica. En segundo lugar, el creciente énfasis en el nexo entre ayuda humanitaria y desarrollo apoya a las Sociedades Nacionales como actores ideales a través de programas comunitarios de salud y seguridad hídrica implementados dentro y fuera de las emergencias. En tercer lugar, los crecientes retos y oportunidades que plantean los cambios en las tendencias sanitarias mundiales, el cambio climático y las continuas amenazas de desastres y situaciones de conflicto y violencia exigen una renovada atención y priorización de la labor de la FICR.

El Marco se ha elaborado en consonancia con la Estrategia 2030 de la FICR. Representa un análisis más profundo de cómo los sectores técnicos de la salud y la seguridad hídrica pueden responder a la ambiciosa agenda de la Estrategia 2030. El Marco lo hace proporcionando claridad sobre las prioridades colectivas con la intención de desarrollar un entendimiento común para la acción colectiva. El Marco actual se benefició del examen, el debate y las revisiones en el seno del Grupo de Referencia sobre Salud Mundial de la FICR, que reúne a representantes de más de 40 Sociedades Nacionales con un interés específico en la salud mundial.

3. A los efectos de este documento, la FICR se referirá a las 191 Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y a la Secretaría de la FICR.

4. El término salud y asistencia se utiliza como término paraguas, con la intención de captar el amplio espectro de actividades de salud, asistencia social y SEGURIDAD HÍDRICA de las 191 Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.

El Marco se concibió originalmente como un primer paso al que seguiría su operacionalización mediante la adopción de un marco de seguimiento y evaluación y la preparación de herramientas técnicas y directrices para la aplicación. El Marco comenzó a ponerse en práctica en 2020, a fin de garantizar que para el 1 de enero de 2021 (es decir, el inicio de la Estrategia 2030), las Sociedades Nacionales estuvieran preparadas para comenzar a aplicar la Estrategia 2030 dentro de un enfoque coherente y plenamente asumido en materia de salud y atención sanitaria (el Marco), con las herramientas adecuadas (directrices) y los mecanismos de rendición de cuentas establecidos (marco de seguimiento y evaluación).

© Katie Wilkes/FICR
Profesionales médicos de emergencia de la Cruz Roja ayudan a residentes locales de Beira a recuperarse de sus heridas en la clínica de campo de la Cruz Roja en Beira, Mozambique, después de que el ciclón Idai arrasara la ciudad.



3. LA CONTRIBUCIÓN DE LA IFRC A LA SALUD MUNDIAL Y A LA SEGURIDAD HÍDRICA: 191 NACIONALES SOCIEDADES, 16 MILLONES VOLUNTARIOS Y 197.000 SUCURSALES LOCALES

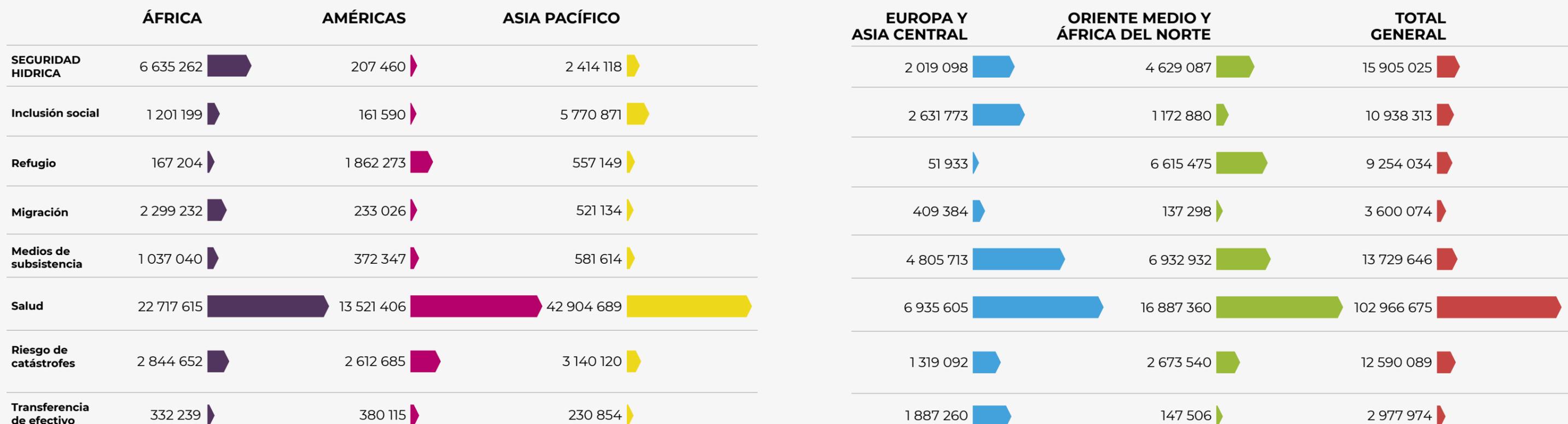
La Federación Internacional reconoce que la titularidad y la responsabilidad de la prestación de servicios esenciales de salud y seguridad hídrica recaen en los Estados, con diversos niveles de apoyo proporcionado por actores no gubernamentales, incluidos el sector privado, la sociedad civil y las propias comunidades. Como organizaciones de base comunitaria, que actúan como auxiliares de los poderes públicos, las Sociedades Nacionales están bien posicionadas para fortalecer el vínculo entre la política de salud pública, las comunidades y los sistemas de salud que las atienden.

La FICR está formada por 191 Sociedades Nacionales, con 16 millones de voluntarios⁵ y 197.000 filiales locales. Los últimos datos disponibles indican que, anualmente, unos 103 millones de personas reciben directamente servicios de salud, así como otros 15,9 millones a través de la seguridad hídrica. Estas cifras ponen de relieve la importante contribución de la FICR a los resultados mundiales en materia de salud y seguridad hídrica. Para muchas Sociedades Nacionales, los programas de salud y atención sanitaria a largo plazo constituyen a menudo la base de su presencia sostenida en las comunidades y de su capacidad para responder con prontitud y eficacia durante las emergencias. Es esta presencia sostenida la que genera confianza y un profundo conocimiento de los riesgos para la salud, las vulnerabilidades y las desigualdades de las comunidades.

5. FICR (enero de 2023) Informe Todos Contamos 2023. <https://www.ifrc.org/document/everyone-counts-report-2023>



Gráfico 1 Número de personas a las que llega la programación en diferentes áreas temáticas, 2017 (*Informe Todos Contamos 2019*).



Las Sociedades Nacionales trabajan en un amplio espectro de la prestación de servicios de salud y atención sanitaria, que van desde la promoción, la prevención, el diagnóstico, el tratamiento, la rehabilitación y los cuidados paliativos. Este espectro incluye una amplia gama de actividades, como la asistencia hospitalaria en Japón, los servicios de ambulancia en el Líbano, la labor de asistencia social en Austria, la seguridad hídrica a mano en Haití y los clubes comunitarios de salud materno infantil en Nigeria, todo lo cual refleja los diversos contextos en los que operamos, que abarcan tanto el ámbito humanitario como el del desarrollo. Es nuestra presencia constante y sostenida en las comunidades lo que nos permite tender puentes entre el nexo humanitario y el de desarrollo, ya sea acompañando a los afectados por conflictos armados, crisis prolongadas y desastres o apoyando a quienes, de otro modo, no podrían acceder a una asistencia sanitaria de calidad en una multitud de contextos que abarcan los 191 países en los que estamos presentes. El compromiso colectivo de la FICR de velar por que todas las personas, en todas partes, tengan acceso a los servicios de salud que necesiten en todos los contextos – humanitarios y de desarrollo – es lo que define nuestra labor en materia de salud y atención sanitaria. Para ello, garantizamos la prestación de intervenciones dirigidas por la comunidad y centradas en las personas que, en la medida de lo posible, tengan en cuenta los determinantes sociales, económicos y medioambientales de la salud a lo largo de toda la vida de una persona.

Nos esforzamos por situar a las personas a las que servimos y apoyamos en el centro de todas nuestras acciones: ellas son las expertas en su propio contexto y deben seguir siendo las principales artífices y agentes del cambio en cualquier esfuerzo por satisfacer sus necesidades y mejorar su estado de salud y bienestar. El papel de la FICR es contribuir a garantizar que las personas afectadas estén capacitadas, informadas y cuenten con los recursos adecuados para elegir estilos de vida saludables y, lo que es más importante, puedan acceder a servicios de salud y de seguridad hídrica sostenibles y de calidad. Fundamentalmente, nuestro enfoque de la salud y la asistencia consiste, por tanto, en el acceso, la participación, la seguridad, la dignidad y la resiliencia.

4. PRIORIDADES/AREAS DE INTERÉS

Como ya se ha mencionado, la FICR es una red amplia y diversa de Sociedades Nacionales implicadas en la salud y la seguridad hídrica a varios niveles.

Dentro de los diferentes enfoques, hay algunas áreas de interés coherentes en el trabajo de la Cruz Roja y la Medialuna Roja en materia de salud y seguridad hídrica, a saber:

- **Prevención de enfermedades y promoción de la salud:** La FICR apoya a las personas y a las comunidades aumentando su capacidad para asumir el control de su propia salud y bienestar, reforzando los conocimientos sobre la salud y adoptando medidas multisectoriales para promover comportamientos saludables y el empoderamiento, y hacer frente a la estigmatización y la discriminación. La visión de la FICR es hacer posible una vida sana, digna y segura para todos y, en particular, llegar hasta la última milla, proporcionando actividades de promoción de la salud y prevención de enfermedades a quienes están fuera o al margen de los sectores formales de la salud y el bienestar social.

En este ámbito, la labor de la FICR incluye abordar los factores de riesgo conductuales, promover comportamientos y estilos de vida saludables, prevenir enfermedades y mejorar el acceso a los servicios de salud y a la información sanitaria para las comunidades desatendidas y las más vulnerables. Se lleva a cabo una amplia gama de intervenciones para garantizar una salud y un bienestar óptimos y prevenir enfermedades a lo largo de toda la vida. Las actividades de promoción de la salud y prevención de enfermedades que lleva a cabo la FICR abordan cuestiones relacionadas con las enfermedades transmisibles y no transmisibles, la salud mental y el apoyo psicosocial (SMAPS), el abuso de sustancias, la salud sexual y reproductiva, la SEGURIDAD HÍDRICA y el control de epidemias, además de abordar los riesgos para la salud y los impactos psicosociales causados por el cambio climático y la migración.

- **Prestación de servicios de salud y seguridad hídrica:** En los contextos en los que resulta apropiado, el personal y los voluntarios participan en el cambio de tareas⁶, aprendiendo y poniendo en práctica nuevas habilidades y tareas para hacer frente a los problemas de salud más críticos en sus contextos locales, lo que incluye garantizar que las intervenciones sean inclusivas y lleguen a los más vulnerables y marginados, como las personas que viven con discapacidades. El personal y los voluntarios participan, por ejemplo, en la gestión comunitaria integrada de casos, programas de atención domiciliaria y comunitaria, apoyo psicológico, reducción de daños, proyectos de abastecimiento de agua, etc. Cualquier enfoque de este tipo se define en colaboración con las autoridades locales teniendo en cuenta consideraciones sociales, financieras y políticas. Las Sociedades Nacionales que deciden comprometerse en la prestación de servicios para la salud y la seguridad hídrica lo hacen de manera sostenible y dentro de las capacidades de los voluntarios y el personal. En un número limitado de países, este compromiso puede llevar a las Sociedades Nacionales a participar en la gestión de hospitales, servicios clínicos y servicios de salud y atención de salud mental. Garantizar unas normas mínimas de calidad de la atención y ofrecer una protección y un apoyo adecuados a los voluntarios en forma de formación, tutoría y supervisión, sistemas de apoyo y seguros, entre otras cuestiones clave, es una prioridad en todos los elementos de la FICR que trabajan en este ámbito.

6. La delegación de funciones se define como la delegación de tareas básicas de salud pública y mental y médicas de profesionales sanitarios cualificados a trabajadores sanitarios comunitarios y/o voluntarios en coordinación con los agentes pertinentes, como los ministerios de sanidad.

- **La salud y la seguridad hídrica en la preparación y respuesta ante emergencias:** En todo el mundo, voluntarios formados en primeros auxilios (tradicionales y psicológicos[PFA])y en atención prehospitalaria prestan servicios a sus comunidades inmediatas durante las emergencias. Las Sociedades Nacionales invierten en la preparación para los desastres naturales y los peligros causados por el hombre, equipando a los voluntarios y a las comunidades con los conocimientos y las herramientas necesarias para estar preparados cuando se produce un desastre. La FICR alienta a las Sociedades Nacionales a que se unan bajo el paraguas de la FICR para proporcionar una respuesta integrada a las emergencias sanitarias y de seguridad hídrica a gran escala durante desastres naturales o provocados por el hombre. Además, la FICR apoya a las autoridades nacionales para fortalecer los sistemas comunitarios, de salud y de bienestar social y apoya la resiliencia de las comunidades antes y después de una emergencia.
- **Preparación y respuesta ante epidemias y pandemias:** La vigilancia basada en la comunidad y la detección precoz a nivel comunitario son clave para hacer frente a una posible epidemia en su inicio; del mismo modo, durante un brote, las comunidades que están bien educadas sobre el modo de transmisión y el tratamiento de la enfermedad, así como sobre sus impactos psicosociales, pueden contribuir significativamente al rápido fin de la epidemia. Se obtienen mejores resultados si se capacita a la población local para que lidere los esfuerzos de preparación, respuesta y recuperación. Por esta razón, la FICR aboga por que se reconozca el papel clave de los actores locales y las comunidades en la aplicación del Reglamento Sanitario Internacional y porque se incorporen los planes de preparación, respuesta y recuperación ante epidemias de las Sociedades Nacionales en la legislación, las políticas y los planes nacionales, según proceda.
- **Diplomacia humanitaria en materia de salud y seguridad hídrica:** La diplomacia humanitaria consiste en persuadir a los responsables de la toma de decisiones y a los líderes de opinión para que actúen, en todo momento, en interés de las personas vulnerables y respetando plenamente los principios humanitarios fundamentales. La decisión de comprometerse en la diplomacia humanitaria no es una elección, sino una responsabilidad que se deriva del acceso privilegiado del que gozan las Sociedades Nacionales como auxiliares de los poderes públicos en el ámbito humanitario. En materia de salud y seguridad hídrica, la diplomacia humanitaria consiste en abogar por el acceso a servicios de calidad, en particular para las poblaciones vulnerables. También consiste en influir en las políticas, estrategias y planes de estudios nacionales en materia de salud y seguridad hídrica.

© France Noguera/FICR
En el punto álgido de la pandemia de COVID-19, la Cruz Roja Filipina movilizó a sus voluntarios y a su personal para apoyar los esfuerzos del gobierno por erradicar la poliomielitis mediante la vacunación masiva.



5. EL ROL AUXILIAR: NEGOCIAR CON LAS AUTORIDADES EL PAPEL DE LAS SOCIEDADES NACIONALES EN EL ÁMBITO DE LA SALUD Y SEGURIDAD HÍDRICA

Los Estatutos del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Medialuna Roja describen la función auxiliar de las Sociedades Nacionales respecto de los poderes públicos en el ámbito humanitario como una "asociación específica y distintiva, que entraña responsabilidades y beneficios mutuos". Hoy en día, para muchas Sociedades Nacionales, la función auxiliar se extiende más allá de los contextos humanitarios, abarcando a menudo situaciones de guerra y de paz, así como contextos de emergencia y de no emergencia.

El papel de las Sociedades Nacionales consiste tanto en abogar ante los gobiernos para que cumplan su función de salud pública, como en reforzar periódicamente sus propias responsabilidades como auxiliares de los poderes públicos, garantizando el acceso, la seguridad, fomentando el voluntariado y la participación de la comunidad y abordando las vulnerabilidades no reconocidas y, a veces, el abandono.

A pesar de esta función auxiliar codificada, en muchos países, las Sociedades Nacionales ejecutan programas de salud y seguridad hídrica en relativo aislamiento de las estrategias y programas nacionales de salud y seguridad hídrica. Este Marco pide (i) una mayor participación de las Sociedades Nacionales en el diálogo con los ministerios competentes y las autoridades locales; (ii) una mejor inclusión de las áreas de trabajo y los programas de salud y seguridad hídrica de las Sociedades Nacionales en las estrategias nacionales de salud o en estrategias sectoriales específicas (por ejemplo, estrategias de recursos humanos para la salud); y (iii) una mayor participación de las Sociedades Nacionales en las plataformas políticas, técnicas y financieras sobre salud y seguridad hídrica.

Mediante una mayor participación de las Sociedades Nacionales en el diálogo con los ministerios competentes, las Sociedades Nacionales definirán mejor su función complementaria en la sociedad. El diálogo debe continuar a nivel regional, provincial y comunitario para garantizar la pertinencia y la eficacia de las contribuciones de la Cruz Roja y de la Medialuna Roja a la salud y la seguridad hídrica. Cada Sociedad Nacional debe ser capaz de negociar su contribución a los programas nacionales de salud y seguridad hídrica discutiendo las áreas de interés presentadas en la sección anterior.

La inclusión de las áreas de trabajo y los programas de salud y seguridad hídrica de las Sociedades Nacionales en las estrategias nacionales de salud o en las estrategias sectoriales específicas es un paso más formal para reivindicar la contribución de las Sociedades Nacionales a la salud y la seguridad hídrica. Dado el entorno cada vez más competitivo para el espacio humanitario, el reconocimiento oficial del papel de los voluntarios y del personal de la Cruz Roja y de la Medialuna Roja en los programas de salud y seguridad hídrica de emergencia y de no emergencia es fundamental para mantener y consolidar la credibilidad de las Sociedades Nacionales. Un vínculo más directo entre los programas de las Sociedades Nacionales y las estrategias nacionales también facilitará la armonización con las normas técnicas nacionales. Esto estimulará una actualización continua de la capacidad técnica de las Sociedades Nacionales para responder mejor a las necesidades cambiantes y a la creciente profesionalización de los sectores de la salud y la seguridad hídrica.

Por último, una mayor participación en plataformas políticas, técnicas y financieras sobre salud y seguridad hídrica puede (i) fortalecer la influencia de las Sociedades Nacionales en las decisiones políticas en torno a la salud y la seguridad hídrica; (ii) reforzar la capacidad técnica de los miembros de las Sociedades Nacionales; y (iii) abrir oportunidades de financiación para programas de salud y seguridad hídrica. En muchos países de renta baja. La inclusión de las Sociedades Nacionales en los mecanismos de coordinación nacional de los principales donantes internacionales (por ejemplo, Gavi, el Fondo Mundial, la Cumbre Mundial sobre Financiación) puede conducir a la selección de las Sociedades Nacionales como receptoras y ejecutoras de partes de grandes subvenciones plurianuales.

Al examinar la función auxiliar de las Sociedades Nacionales y la aspiración de atender las necesidades de las comunidades necesitadas, es importante recordar los principios fundamentales de la Cruz Roja y de la Medialuna Roja, y en particular los principios de independencia, imparcialidad y neutralidad. Garantizar una posición equilibrada como actores con principios, capaces también de beneficiarse de las ventajas que ofrece el estatuto de auxiliar, puede ser un reto para algunas Sociedades Nacionales, especialmente en países y en zonas afectadas por tensiones políticas. Sin embargo, negociar eficazmente un espacio operativo es crucial no sólo para llegar a los que tienen acceso al sistema de salud formal, sino también a los que están al margen o fuera del sistema.

En ciertas situaciones, particularmente durante los conflictos, la función auxiliar de las Sociedades Nacionales puede no ejercerse plenamente. En esos contextos, el objetivo primordial de las Sociedades Nacionales sería negociar el acceso a la prestación de servicios de salud y seguridad hídrica para las comunidades y las personas más vulnerables.

© Stephen Ryan/FICR

Un voluntario de la Cruz Roja Libanesa explica a un niño que vive en uno de los muchos asentamientos temporales informales del valle libanés de la Bekaa la mejor manera de regar las manos con seguridad.



6. OBJETIVO FINAL Y VÍNCULO CON LA ESTRATEGIA 2030

La FICR da prioridad a las necesidades de los más vulnerables en contextos de emergencia (por ejemplo, catástrofes naturales, desplazamientos de población), en entornos frágiles, en zonas afectadas por la pobreza extrema (por ejemplo, comunidades rurales o barrios marginales urbanos) y en grupos marginados de países de todos los grupos de ingresos, que se encuentran en la periferia o fuera del sistema sanitario oficial (por ejemplo, migrantes, consumidores de drogas, personas sin hogar, personas sin seguro médico, personas mayores).

Los programas y estrategias de salud comunitaria, salud en emergencias y seguridad hídrica, así como las políticas y la promoción, tienen como objetivo mejorar el acceso de las poblaciones e individuos más vulnerables a servicios sanitarios y de seguridad hídrica de calidad. La reducción de la mortalidad, la morbilidad y el sufrimiento físico y psicológico debería traducirse en comunidades y personas más sanas y resilientes en todo el mundo. Este es el objetivo que une los esfuerzos de las 191 Sociedades Nacionales, 16 millones de voluntarios y 197.000 filiales locales.

La salud y la seguridad hídrica están presentes en los tres Objetivos Estratégicos de la Estrategia 2030 y repercuten en ellos (Objetivo 1: Las personas se anticipan a las crisis, sobreviven a ellas y se recuperan rápidamente; Objetivo 2: Las personas llevan una vida segura, sana y digna y tienen oportunidades de prosperar; Objetivo 3: Las personas se movilizan en favor de comunidades integradoras y pacíficas). Además, ambas áreas de trabajo desempeñan un papel considerable para contribuir a abordar los cinco Desafíos Globales (Crisis climáticas y medioambientales; Crisis y desastres en evolución; Crecientes brechas en salud y bienestar; Migración e identidad; Valores, poder e inclusión) y las siete Transformaciones 2030 (Apoyar y desarrollar las Sociedades Nacionales como actores locales fuertes y eficaces; Inspirar y movilizar el voluntariado; Garantizar la confianza y la rendición de cuentas; Trabajar eficazmente como una red distribuida; Influir en la acción humanitaria; Emprender una transformación digital; Financiar el futuro).

El Marco de Salud y atención sanitaria de la Federación Internacional se ajusta a la Estrategia 2030 de la Red de la Federación Internacional, que define la dirección estratégica de las 191 Sociedades Nacionales y la Secretaría de la Federación Internacional para el decenio 2020-2030. Como se describe en otras partes de este documento, este Marco se proporciona para orientar los esfuerzos de la Federación Internacional para poner en práctica los elementos de salud y atención sanitaria de la Estrategia 2030, proporcionando así coherencia y alineación a la labor colectiva de la Red en apoyo de los más vulnerables. Por lo tanto, este Marco pretende ser una herramienta de orientación; las Sociedades Nacionales no están obligadas a adoptar todos los elementos descritos en este documento, sino que deben considerar el enfoque más apropiado para aplicar el Marco en sus respectivos contextos.

7. CONTRIBUCIÓN DE LA FICR A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

la prosperidad para todos". Cada objetivo tiene metas específicas que deben alcanzarse para 2030.

El trabajo de la FICR en materia de salud y seguridad hídrica tiene como objetivo contribuir principalmente al ODS 3, "Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades" y al ODS 6 "Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos". La contribución específica al ODS 3 y a la agenda de la Cobertura Universal de Salud se incluye en el documento de debate presentado al Consejo de Administración en octubre de 2018.

Las Sociedades Nacionales también contribuyen indirectamente a otros ODS, centrándose en la pobreza (ODS 1), el hambre (ODS 2), las desigualdades (ODS 5 y 10), el cambio climático (ODS 13), el fortalecimiento institucional (ODS 16) y las asociaciones (ODS 17).

© Francisco Pezzola/FICR
Los equipos de la Cruz Roja en el hospital de Beni, al este de la República Democrática del Congo, llevan a cabo un entierro seguro y digno para dos casos sospechosos de ébola.



LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DEL MOVIMIENTO INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA Y DE LA MEDIA LUNA ROJA

Humanidad El Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, nacido del deseo de prestar asistencia sin discriminación a los heridos en los campos de batalla, se esfuerza, en el plano internacional y nacional, por prevenir y aliviar el sufrimiento humano dondequiera que se encuentre. Su objetivo es proteger la vida y la salud y garantizar el respeto del ser humano. Promueve la comprensión mutua, la amistad, la cooperación y una paz duradera entre todos los pueblos.

Imparcialidad No discrimina por motivos de nacionalidad, raza, creencias religiosas, clase social u opiniones políticas. Se esfuerza por aliviar el sufrimiento de las personas, guiándose únicamente por sus necesidades, y por dar prioridad a los casos de desamparo más urgentes.

Neutralidad Para gozar de la confianza de todos, el Movimiento no puede tomar partido en hostilidades ni participar en ningún momento en controversias de carácter político, racial, religioso o ideológico.

Independencia El Movimiento es independiente. Las Sociedades Nacionales, si bien son auxiliares de los servicios humanitarios de sus gobiernos y están sujetas a las leyes de sus respectivos países, deben mantener siempre su autonomía para poder actuar en todo momento de conformidad con los principios del Movimiento.

Voluntariado Se trata de un movimiento de ayuda voluntario que no está motivado en modo alguno por el afán de lucro.

Unidad Sólo puede haber una Sociedad de la Cruz Roja o de la Media Luna Roja en un país. Debe estar abierta a todos. Debe llevar a cabo su labor humanitaria en todo su territorio.

Universalidad El Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, en el que todas las sociedades tienen el mismo estatuto y comparten las mismas responsabilidades y deberes en la ayuda mutua, es mundial.

**Para más información sobre esta publicación de la FICR,
póngase en contacto con:**

**Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y
de la Media Luna Roja**

Departamento de Salud y atención sanitaria
Correo electrónico: health.department@ifrc.org

