



**HISTORIAS DE ÉXITO**

## Localización

### Alianzas globales, impacto local

Fortalecer las capacidades locales en materia de preparación a emergencias, contribuye a respuestas eficientes en las que la asistencia humanitaria llegue en el momento adecuado y tenga un impacto inmediato. La complementariedad de fondos, la implementación de modelos de gestión descentralizada y la propiedad local de los procesos de fortalecimiento de capacidades han sido estrategias claves puestas en acción por la Cruz Roja Ecuatoriana en el marco de la Alianza Programática, las cuales contribuyen a la localización de la ayuda humanitaria.

La Alianza Programática (AP) entre la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (IFRC) y la Unión Europea<sup>1</sup> (UE) es una iniciativa global e innovadora de tres años<sup>2</sup>, implementada en 24 países. Bajo el nombre *Acelerando la Acción Local en Crisis Humanitarias y Sanitarias*, la AP<sup>3</sup> busca fortalecer la capacidad de las comunidades en riesgo y de los actores locales para anticiparse, prepararse, resistir, responder y recuperarse de crisis humanitarias y sanitarias mediante estrategias integradas. Para ello, se basa

en un mecanismo de financiamiento a largo plazo, mayor flexibilidad operativa y procesos de reporte simplificados, lo que permite planificar y ejecutar intervenciones más eficaces y adaptables, en línea con los compromisos del *Grand Bargain 2.0*<sup>4</sup>. Además, la AP se apoya en las capacidades de las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, que trabajan de manera sostenida con comunidades vulnerables antes, durante y después de los desastres. También cuenta con el respaldo técnico de las Sociedades Nacionales de

<sup>1</sup> Específicamente la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas (DG ECHO). A lo largo de este documento se hará referencia a la Unión Europea (por sus siglas UE) para facilitar la lectura y comprensión.

<sup>2</sup> Iniciando en Marzo de 2022 y con una fecha de finalización estimada en Junio de 2025.

<sup>3</sup> A lo largo del documento se utilizará el término AP para referirse al programa *Acelerando la Acción Local en Crisis Humanitarias y Sanitarias* teniendo en cuenta la modalidad de financiamiento que caracteriza su accionar.

<sup>4</sup> Para más información, visite: <https://interagencystandingcommittee.org/grand-bargain>

la Unión Europea (Cruz Roja Española, Cruz Roja Italiana, Cruz Roja Noruega, y Cruz Roja Alemana), que acompañan de cerca la implementación en cada país.

El marco de trabajo de la AP se estructura en cinco pilares de acción: gestión del riesgo de desastres; preparación y respuesta ante epidemias y pandemias; asistencia humanitaria y protección a personas en movimiento; asistencia en efectivo y cupones; y participación comunitaria y rendición de cuentas a la comunidad.

Los programas de mediano y largo plazo favorecen al desarrollo de capacidades por parte de los socios implementadores. En este sentido la AP permitió que la Cruz Roja Ecuatoriana implementara tres estrategias para fortalecer la localización de las acciones humanitarias: la complementariedad de fondos, la gestión descentralizada y la propiedad local de los procesos de fortalecimiento de capacidades.



## Complementar los fondos para transformar el alcance

La cofinanciación es una estrategia fundamental para asegurar la localización en las acciones humanitarias. Se trata de un recurso que implica, además de la combinación de fondos, la promoción de la gestión local de los presupuestos. De este modo, la complementariedad a nivel financiero permite no solo que las organizaciones locales no dependan exclusivamente de fondos internacionales, sino que también desarrollen una mayor autonomía y sostenibilidad.

En la provincia de Guayas, Ecuador, la complementariedad de fondos fue central para asegurar una respuesta significativamente más rápida a las emergencias. El financiamiento de la AP se reforzó con fondos provenientes de otros financiadores como la Agencia de Cooperación Suiza para el Desarrollo (COSUDE), lo que permitió el preposicionamiento de suministros humanitarios críticos, como alimentos no perecederos, kits de higiene y refugios temporales, en bodegas ubicadas en lugares estratégicos.

El preposicionamiento de insumos no solo facilita la movilización anticipada de recursos, sino que también permite priorizar las compras locales en lugar de depender exclusivamente de envíos internacionales, lo que contribuye a las economías locales. La instalación de dichas bodegas estratégicas a lo largo del país contribuyó al fortalecimiento de la Cruz Roja Ecuatoriana, organizando de manera eficiente los espacios mediante la demarcación de zonas, eliminando bodegas paralelas y creando áreas específicas para emergencias. Además, se optimizan los espacios disponibles, se gestionan las bodegas a través de las Juntas Provinciales y se recuperan activos y equipos móviles, dándoles utilidad antes de su depreciación. La diversificación de fondos, al permitir el acceso a diferentes fuentes de financiamiento, favorece la continuidad y flexibilidad del proceso, asegurando una gestión más sostenible en el tiempo.

## Descentralizar la gestión para fortalecer la autonomía local

Para la Cruz Roja Ecuatoriana, el modelo de gestión descentralizado trascendió a la administración de bodegas. Desde el inicio de la AP, las 15 filiales<sup>5</sup> asumieron la responsabilidad de gestionar el presupuesto del programa y de liderar las acciones implementadas, fortaleciendo su capacidad y autonomía. Este desafío implicó un nivel adicional de trabajo y rendición de cuentas, pero a su vez, permitió adecuar la respuesta a las necesidades locales. En este proceso, la sede central de la Sociedad Nacional y los demás socios involucrados en la implementación brindaron apoyo técnico, asegurando la alineación con las directrices globales y facilitando capacitación y recursos para las filiales.

El modelo descentralizado de gestión de los fondos permitió a las filiales adaptarse mejor a las particularidades de sus comunidades, promoviendo un enfoque más inclusivo y

<sup>5</sup> Cada filial es una unidad operativa del desarrollo misional de la Cruz Roja Ecuatoriana.

participativo en la planificación. Además, a partir de este modelo, las filiales son responsables de monitorear y evaluar la efectividad de las acciones, lo que les permite ajustar las estrategias según las realidades locales y obtener retroalimentación directa de las comunidades. Por ejemplo, la filial de Guayas actualizó sus mecanismos de rendición, adaptándolos a los requerimientos del programa y a las Normas Internacionales de Información Financiera (NIIF), además de capacitar al equipo local de la AP en materia de monitoreo y reportes. De esta manera, se ha fortalecido tanto la capacidad técnica como las competencias de la filial para la ejecución transparente de programas y proyectos, así como para la rendición de cuentas de manera autónoma, más allá de la AP. Este proceso no solo garantiza una mayor eficacia en la gestión, sino que también contribuye a la sostenibilidad institucional al fortalecer la autonomía y las capacidades locales para la implementación continua de proyectos a largo plazo.



***“Ecuador es un gran caso de éxito en localización porque desde el inicio la implementación del programa ha estado a cargo de las Juntas Provinciales (filiales). Desde el año uno las Juntas Provinciales gestionan presupuesto y lideran acciones y no hay muchos programas que permitan esto. Se trata de un desafío porque implica un nivel más de trabajo. Las Juntas hacen la rendición a la sede central y desde la sede al financiador, pero al mismo tiempo esto ha ido mejorando la capacidad de implementación y fortaleciendo los mecanismos de reporte”.***

Edoardo Costa, Responsable de Programa AP para El Salvador, Honduras y Ecuador, Cruz Roja Italiana

## **Promover el aprendizaje mutuo para lograr cambios significativos**

La propiedad local de los procesos de fortalecimiento es una de las estrategias clave para promover un intercambio de conocimientos mutuo y contextualizado entre actores locales e internacionales, evitando la duplicidad de acciones y uniendo esfuerzos en la respuesta. En este contexto, la AP ha sido fundamental para fortalecer

las capacidades de la Cruz Roja Ecuatoriana en aspectos clave como la visibilidad de sus acciones, el establecimiento de relaciones más cercanas con instituciones clave y el reconocimiento por parte de las comunidades y otros actores del sector.

En el marco de la AP y con el fin de implementar acciones conjuntas de mitigación y preparación ante una eventual erupción del volcán Cotopaxi, la Cruz Roja Ecuatoriana, en conjunto con las Fuerzas Armadas y la Secretaría de Gestión de Riesgos (SGR), lideraron el “Ejercicio nacional de simulación de manejo de crisis con las instituciones del Estado y Fuerzas Armadas ante probabilidad de erupción del volcán Cotopaxi”. A partir de la simulación se verificó la efectividad en la toma de decisiones de las instituciones del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos (SNDGR) en el ámbito de sus competencias. La Cruz Roja Ecuatoriana lideró la Mesa Técnica sobre alojamientos temporales y asistencia humanitaria como soporte de la Secretaría de Gestión de Riesgos y Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD). El ejercicio convocó a 210 personas de 50 instituciones del Estado, 14 unidades militares y otros organismos que forman parte del Comité de Operaciones de Emergencia Nacional (COE-N). Se trata de una acción clave, ya que, por primera vez frente a una alerta, se evaluaron las capacidades reales de respuesta conjunta a nivel local y se realizaron ajustes a las acciones previstas. Se trata de un caso concreto de aprendizaje bidireccional y de promoción del intercambio de conocimientos mutuo y contextualizado entre actores locales.

Este resultado, que fue más allá de la simulación, muestra cómo la AP ha sido un catalizador para que la Cruz Roja Ecuatoriana pueda llevar a cabo procesos de intercambio y fortalecimiento mutuo con otros actores locales. La participación activa en este tipo de ejercicios demuestra cómo la AP ha permitido la construcción de una capacidad técnica y organizacional que se extiende más allá de un caso aislado, consolidándose como una herramienta fundamental para la gestión conjunta de riesgos y la preparación ante emergencias.


La localización implica reconocer el valor del conocimiento local y establecer relaciones horizontales entre actores internacionales y locales, promoviendo un aprendizaje mutuo como


pares. Este enfoque ha permitido a la Cruz Roja Ecuatoriana consolidarse como un actor clave en la gestión del riesgo y la preparación ante emergencias, con un reconocimiento creciente por parte de las entidades públicas y las comunidades. El liderazgo asumido por la Sociedad Nacional en diferentes iniciativas y la articulación con otras instituciones demuestran que el conocimiento local no solo complementa, sino que enriquece y amplía las capacidades de respuesta conjunta. Este reconocimiento es fundamental para fortalecer la autonomía y sostenibilidad de las acciones, asegurando que la Cruz Roja Ecuatoriana continúe siendo un referente local en la gestión de riesgos y un actor confiable en la colaboración con instituciones públicas y privadas.





## El éxito es visible porque


Como resultado del financiamiento sostenido proporcionado por la AP, la Cruz Roja Ecuatoriana ha llevado a cabo una respuesta y accionar humanitario más localizado ya que ha podido:

- 

Fortalecer su capacidad técnica y operativa mediante la capacitación y actualización de mecanismos de rendición de cuentas.
- 

Preposicionar insumos estratégicos en bodegas ubicadas en lugares clave, mejorando la respuesta local, eficiente, y contextualizada ante emergencias.
- 

Promover la localización de la respuesta humanitaria a través de la complementariedad de fondos y la gestión descentralizada.
- 

Liderar la preparación ante emergencias, participando activamente en simulacros nacionales de manejo de crisis.
- 

Optimizar la gestión de recursos mediante la organización eficiente de las bodegas y la gestión autónoma de los fondos.

## Reflexionando

La Alianza Programática permitió a las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja ofrecer una asistencia humanitaria ágil, diversificada y respetuosa, y que la localización en los programas de asistencia es la clave para respuestas más adaptadas y sostenibles, centradas en las verdaderas necesidades y capacidades de las comunidades. Al involucrar a actores locales, se fortalece la capacidad para anticipar desafíos y se fomenta un sentido de pertenencia y empoderamiento, logrando una asistencia inclusiva y resiliente a través de:

- **Capacitación local**, que dota a las comunidades y a sus actores con el conocimiento y las herramientas necesarias para ser protagonistas activos de su propio desarrollo.
- **Proximidad y coordinación efectiva**, que garantizan un apoyo inmediato y adaptado a las necesidades de cada comunidad en situaciones de emergencia.
- **Intercambio de experiencias**, facilitando un aprendizaje mutuo que enriquece las intervenciones y optimiza los enfoques a partir de lecciones compartidas.
- **Inclusión de voces diversas**, asegurando que todas las perspectivas sean escuchadas y valoradas en la planificación y ejecución de las acciones.
- **Desarrollo de recursos locales**, promoviendo la sostenibilidad mediante el aprovechamiento de los recursos y talentos propios de la comunidad, lo que a su vez refuerza la aceptación y continuidad de los proyectos.

## En miras al futuro

El modelo de la Alianza Programática ha demostrado ser clave para fortalecer la localización, destacándose por la importancia de contar con financiamiento sostenido a mediano y largo plazo que permita:

- **Transformar a través del mismo**. La inversión en programas de asistencia localizados fortalece capacidades. Cuando el financiamiento respalda la colaboración entre comunidades, gobiernos y organizaciones, y fortalece a los actores locales, se crean

soluciones que transforman vidas y fortalecen la resiliencia.

- **Agilizar a través del apoyo local**. Un financiamiento enfocado en la localización permite responder rápidamente a emergencias, asegurando que los recursos lleguen a quienes más los necesitan en el momento adecuado y con un impacto inmediato.
- **Innovar desde la comunidad**. Los fondos destinados a fortalecer capacidades locales permiten implementar soluciones creativas y efectivas, adaptadas a las realidades de cada comunidad.
- **Eficiencia sin duplicaciones**. Un financiamiento estratégico basado en el ámbito local optimiza los recursos, evita duplicaciones y maximiza el impacto de cada intervención, canalizando el apoyo de manera precisa.
- **Apoyo relevante y significativo**. La sinergia entre financiamiento y enfoque local permite diseñar asistencias realmente adaptadas a las necesidades y prioridades de cada comunidad, generando un impacto transformador.



### Contacto

Mónica Portilla  
monica.portilla@ifrc.org  
Jefa de la Unidad de Alianzas Estratégicas y Movilización de Recursos  
Oficina Regional para las Américas  
Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y Media Luna Roja

